



ศอ. 4/266
๒๑ ส.ค. ๕๓
๑๓.๔๐๔.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6081
วันที่ 20 ส.ค. ๒๕๕๓ 12/15

ที่ พป 0001/1054

20 สิงหาคม 2553

เรื่อง ขออนุมัติคณะรัฐมนตรีให้หลักสูตรสถาบันพระปกเกล้าเป็นหลักสูตรนักบริหารระดับสูง
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 สิงหาคม 2543 เรื่อง ระบบนักบริหารระดับสูง
2. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 28 มีนาคม 2549 เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือก
ข้าราชการพลเรือนสามัญเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนักบริหาร 9
3. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 กรกฎาคม 2549 เรื่อง การกำหนดคุณสมบัติ
ผู้สมัครเข้ารับการคัดเลือกเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนักบริหาร 9

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 29 สิงหาคม 2543 เห็นชอบให้สำนักงาน ก.พ. นำระบบนักบริหารระดับสูงมาใช้กับข้าราชการพลเรือน และเห็นชอบให้ดำเนินการตามแผนการดำเนินงานระบบนักบริหารระดับสูงตามที่ ก.พ. เสนอ โดยให้รับข้อสังเกตไปพิจารณาว่า กระบวนการและกลไกในการเลือกสรร นักบริหารควรมีหลักเกณฑ์และวิธีการที่โปร่งใสและเป็นธรรม ไม่มีระบบอุปถัมภ์และการวิ่งเต้น และนอกจากจะต้องมีคุณสมบัติที่สำคัญของนักบริหารระดับสูงแล้ว ควรเน้นในเรื่องความกล้าในการตัดสินใจและมีความรับผิดชอบ เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่มุ่งเน้นให้ผู้มีความรู้ความสามารถในภาครัฐเข้ามาแข่งขันเพื่อรับการแต่งตั้งด้วย ผลจากมตินี้ทำให้ในเวลาต่อมาสำนักงาน ก.พ. ได้จัดให้มีหลักสูตรนักบริหารระดับสูง (นบส.) ขึ้นเพื่อรองรับการฝึกอบรม การเลือกสรรนักบริหารระดับสูง (ระดับรองอธิบดีขึ้นไป) และการปรับทัศนคติการทำงาน การตัดสินใจ โดยให้แต่ละส่วนราชการคัดเลือกผู้อยู่ในหลักเกณฑ์ดังกล่าวมาเข้ารับการฝึกอบรมเพื่อรอการแต่งตั้งเป็นนักบริหารระดับสูงต่อไป

ตามหนังสือที่อ้างถึง 2 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 มีนาคม 2549 เห็นชอบตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอเรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกข้าราชการพลเรือนสามัญ เพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนักบริหารระดับ 9 สืบเนื่องจากผู้ที่มีคุณสมบัติจะเข้ารับการอบรม

หลักสูตรนักบริหารระดับสูงของสำนักงาน ก.พ. มีจำนวนมาก และสำนักงาน ก.พ. ไม่อาจจัดการอบรมได้ทั่วถึงเป็นเหตุให้มีผู้เสียโอกาสและเสียประโยชน์เป็นอันมาก ดังนั้น เพื่อเป็นการเปิดกว้างและให้ส่วนราชการสามารถคัดเลือกบุคคลที่หลากหลายมากขึ้น ก.พ. จึงได้มีมติให้ผู้ผ่านการอบรมตาม (1) หลักสูตรนักปกครองระดับสูงของกรมการปกครอง และ (2) หลักสูตรวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักรของกระทรวงกลาโหม ต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติเสมือนผ่านการอบรมหลักสูตรนักบริหารระดับสูงของสำนักงาน ก.พ. ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรฐานการกำหนดตำแหน่ง และเป็นระบบเปิดให้บุคคลเข้ามารับการแข่งขันเพื่อรับการพิจารณาบรรจุแต่งตั้งได้ โดยให้ ก.พ. รับไปพิจารณาปรับปรุงขอบเขตเนื้อหาของ การอบรมหลักสูตรนักบริหารระดับสูงของสำนักงาน ก.พ. ให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันให้มากยิ่งขึ้น รวมทั้งให้พิจารณารับรองหลักสูตรนักบริหารระดับสูงที่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐเป็นผู้จัดขึ้นเองเพิ่มมากขึ้นตามความเหมาะสมด้วย เช่น หลักสูตรซึ่งจัดโดยสถาบันพระปกเกล้า เป็นต้น

ตามหนังสือที่อ้างถึง 3 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 18 กรกฎาคม 2549 รับทราบและอนุมัติเพิ่มเติมให้ผู้ผ่านการอบรมหลักสูตรนักบริหารระดับสูงอื่น ๆ ที่ ก.พ. รับรองเป็นผู้มีคุณสมบัติในการสมัครเข้ารับการคัดเลือกให้ดำรงตำแหน่งนักบริหารระดับ 9 เช่นเดียวกับผู้ที่ผ่านการอบรมหลักสูตรนักบริหารระดับสูงของ ก.พ. ด้วย ตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ สืบเนื่องจากกรณีที่ข้าราชการกระทรวงการคลังยื่นฟ้องต่อศาลปกครองเนื่องจากเห็นว่าหลักเกณฑ์ยังไม่สอดคล้องกับมติของคณะรัฐมนตรีทำให้เกิดความไม่เป็นธรรมอันเป็นเหตุให้ตนเองไม่ได้รับการพิจารณาแต่งตั้งให้เป็นรองอธิบดีกรมสรรพากร (นักบริหารระดับ 9)

จากมติคณะรัฐมนตรีทั้งสามเรื่องดังกล่าวข้างต้น มีข้อเท็จจริงเพิ่มเติมที่สถาบันพระปกเกล้าได้ปฏิบัติมาดังนี้

สถาบันฯ ได้อาศัยแนวทางตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 มีนาคม 2549 ขอเทียบหลักสูตรสำคัญที่สถาบันพระปกเกล้าเปิดสอนมาเป็นเวลานานกับหลักสูตรนักบริหารระดับสูงของสำนักงาน ก.พ. คือหลักสูตรการเมืองการปกครองสำหรับนักบริหารระดับสูง (ปปร.) ซึ่งได้เริ่มจัดตั้งตั้งแต่ปี 2539 หลักสูตรการบริหารงานภาครัฐและกฎหมายมหาชน (ปรม.) ซึ่งเริ่มจัดตั้งตั้งแต่ปี 2544 และหลักสูตรการบริหารเศรษฐกิจสาธารณะสำหรับนักบริหารระดับสูง (ปศส.) ซึ่งเริ่มจัดตั้งตั้งแต่ปี 2545 เพื่อเป็นการประหยัดรายจ่ายของส่วนราชการซึ่งเป็น

งบประมาณของแผ่นดิน และเพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระของข้าราชการที่มีคุณสมบัติในการแข่งขันเพื่อรับการแต่งตั้งโดยไม่ต้องเข้าเรียนหลักสูตร นบส. ของสำนักงาน ก.พ. อีก เพราะการเปิดหลักสูตรของสำนักงาน ก.พ. อาจไม่สะดวกแก่ข้าราชการบางส่วน เช่น ไม่ตรงกับระยะเวลาที่ว่างพอจะเข้ารับการอบรมได้ อีกทั้งขีดความสามารถในการรับผู้เข้าอบรมแต่ละรุ่นก็ยังมีน้อย ซึ่งสำนักงาน ก.พ. ก็ให้การรับรองเทียบให้ตามหนังสือที่ นร. 1013.3/99 ลงวันที่ 24 เม.ย. 2549 โดยให้ความเห็นชอบให้ผู้ผ่านการอบรมในหลักสูตร ปปร. รุ่นที่ 1-9 หลักสูตร ปรม. รุ่นที่ 1-5 และหลักสูตร ปศส. รุ่นที่ 1-4 อันเป็นหลักสูตรที่เปิดสอนอยู่ในขณะที่ยื่นขอเทียบนั้น เป็นผู้ที่มีคุณสมบัติเสมือนได้ผ่านการอบรมในหลักสูตร นบส. ด้วย

ต่อจากนั้น สถาบันฯ ได้มีการขอเทียบหลักสูตรทั้ง 3 หลักสูตรเพิ่มเติมอีก แต่สำนักงาน ก.พ. ก็ยังคงยืนยันจะให้ความเห็นชอบผู้ผ่านการอบรมทั้ง 3 หลักสูตร เป็นเฉพาะรุ่น ๆ ไป ซึ่งต่างจากการรับรองหลักสูตรของกรมการปกครองและวิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร โดยสำนักงาน ก.พ. ได้มีหนังสือที่ นร. 1013.3/68 ลงวันที่ 12 ก.พ. 2550 รับรองให้ผู้ผ่านการอบรมหลักสูตร ปปร. รุ่นที่ 10-11 หลักสูตร ปรม. รุ่นที่ 6-7 และหลักสูตร ปศส. รุ่นที่ 5-6 เป็นเสมือนผู้ผ่านการอบรมหลักสูตร นบส. ของสำนักงาน ก.พ. ซึ่งการปฏิบัติของสำนักงาน ก.พ. ที่ยังคงเทียบเคียงหลักสูตรเฉพาะรุ่นตามที่กล่าวข้างต้น จึงเป็นการไม่ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 มีนาคม 2549 ที่ให้ ก.พ. พิจารณารับรองให้หลักสูตรนักบริหารระดับสูงของสถาบันพระปกเกล้าเป็นหลักสูตรเทียบเท่าหลักสูตร นบส. ของสำนักงาน ก.พ. จนทำให้สถาบันฯ ต้องใช้วิธียื่นเรื่องขอเทียบหลักสูตรทั้ง 3 เป็นรุ่น ๆ มาโดยตลอด

ต่อมาสำนักงาน ก.พ. ได้มีหนังสือที่ นร. 1013.1/67 ลงวันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2553 ให้การรับรองผู้ผ่านการอบรมหลักสูตรนักบริหารที่จัดโดยสถาบันพระปกเกล้า ที่ ก.พ. มีมติเห็นชอบ โดยให้ความเห็นชอบผู้ผ่านการอบรมหลักสูตรของสถาบันฯ คือ ปปร. รุ่นที่ 12 ปรม. รุ่นที่ 8 และ ปศส. รุ่นที่ 7 โดยมีเงื่อนไขเฉพาะรายชื่อที่สภาสถาบันพระปกเกล้า อนุมัติสำเร็จการศึกษาก่อนหรือภายในวันที่ 30 กันยายน 2552 ซึ่งเป็นผู้มีคุณสมบัติครบถ้วน ตามเกณฑ์การคัดเลือกเพื่อสมัครเข้าดำรงตำแหน่งประเภทนักบริหารแต่ยังไม่เคยผ่านการฝึกอบรมหลักสูตรนักบริหารระดับสูงของสำนักงาน ก.พ. ให้เป็นผู้เสมือนได้ผ่านการอบรมหลักสูตรนักบริหารระดับสูงของสำนักงาน ก.พ. ซึ่งการรับรองครั้งนี้ก็กลับเป็นการรับรอง

เฉพาะบุคคลและเฉพาะกรณี มิใช่เป็นการรับรองทั้งรุ่นดังที่เคยปฏิบัติ จึงเป็นผลให้นักศึกษาหลายคนเสียสิทธิ์ และต้องเข้าเรียนเพิ่มเติมตามที่สำนักงาน ก.พ. จัด คือหลักสูตรเสริมของสำนักงาน ก.พ. (ส.นบส.) โดยต้องให้ส่วนราชการคัดเลือกเพื่อส่งเข้าศึกษาเพิ่มเติมอีกประมาณ 3 สัปดาห์ ทำให้ส่วนราชการต้องมีค่าใช้จ่ายในการศึกษาเพิ่มขึ้นอีกประมาณ 45,000 - 65,000 บาทต่อคน อันเป็นการสิ้นเปลืองงบประมาณและก่อให้เกิดปัญหาอื่น ๆ ตามมามาก เช่น หากส่วนราชการไม่มีงบประมาณให้ไปศึกษาเพิ่มเติม ก็จะทำให้ข้าราชการผู้นั้นเสียโอกาส

นอกจากนี้ ในการจัดหลักสูตรเสริม ส.นบส. รุ่นที่ 2 ก็ยังกำหนดเฉพาะให้ผู้สำเร็จการศึกษาหลักสูตร ปปร. รุ่นที่ 12 ปรม. รุ่นที่ 8 และ ปศส. รุ่นที่ 7 มีสิทธิเข้าศึกษาได้เท่านั้น โดยไม่เปิดโอกาสให้ผู้สำเร็จการศึกษาหลักสูตร ปปร. รุ่นที่ 13 ปรม. รุ่นที่ 9 และ ปศส. รุ่นที่ 8 มีสิทธิเข้าศึกษาเพิ่มเติมด้วย จึงทำให้บุคคลเหล่านี้ต้องเสียโอกาสในการเข้าสู่ตำแหน่งบริหารไปอีก 1 ปี

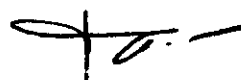
สถาบันพระปกเกล้าได้พิจารณาแล้วเห็นว่าสถาบันฯ เป็นหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายให้จัดการศึกษาอบรมบุคลากรจากภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชนเกี่ยวกับการเมือง การปกครอง รวมทั้งการเศรษฐกิจและสังคมในระบอบประชาธิปไตย (ตามมาตรา 6 (5) แห่งพระราชบัญญัติสถาบันพระปกเกล้า พ.ศ. 2541) โดยการจัดเนื้อหาและโครงสร้างหลักสูตรของสถาบันฯ ได้มีการปรับปรุงให้มีความสอดคล้องและเป็นไปตามกรอบมาตรฐานหลักสูตรนักบริหารระดับสูงของสำนักงาน ก.พ. และมติคณะรัฐมนตรี โดยเฉพาะให้มีเนื้อหาเกี่ยวกับการบริหารที่โปร่งใสและเป็นธรรม มีภาวะผู้นำที่เน้นในเรื่องการกล้าตัดสินใจและมีความรับผิดชอบอย่างเด่นชัดตรงตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 สิงหาคม 2543 อีกทั้งมีคณะกรรมการประจำแต่ละหลักสูตรคอยควบคุมดูแลคุณภาพของหลักสูตร มีการกวดขันเวลาเรียนและการฝึกงาน การดูงาน การจัดทำรายงานอย่างเคร่งครัด นอกจากนี้ ผู้สำเร็จการศึกษาหลักสูตรของสถาบันฯ ยังสามารถนำคุณวุฒิที่ได้รับไปศึกษาในระดับสูงขึ้นไป เช่น ศึกษาในระดับปริญญาโทหลักสูตรรัฐศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช มหาวิทยาลัยนเรศวร และมหาวิทยาลัยเอกชนอื่น เป็นต้น นอกจากนี้ สถาบันฯ ยังเห็นว่าการที่ข้าราชการพลเรือนที่สำเร็จการศึกษาในหลักสูตรของสถาบันฯ แล้ว ต้องเข้ารับการฝึกอบรมเพิ่มเติมในโครงการเสริมหลักสูตรนักบริหาร

ระดับสูง (ส.นบส.) อีกครั้ง ซึ่งต้องผ่านการพิจารณาคัดเลือกตัวบุคคลจากหน่วยงานต้นสังกัด ทำให้ส่วนราชการต้นสังกัดมีภาระค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นและเป็นการสิ้นเปลืองงบประมาณโดยไม่จำเป็น เพราะเป็นการอบรมที่ซ้ำซ้อนและไม่เป็นธรรมกับข้าราชการที่เข้ารับการศึกษอบรมในหลักสูตรของสถาบันฯ

ดังนั้น ในคราวประชุมครั้งที่ 8/2553 เมื่อวันที่ 5 กรกฎาคม 2553 สภาสถาบันฯ จึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาหาทางเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบในระยะยาวและป้องกันปัญหาอันอาจเกิดการฟ้องร้องต่อไปในอนาคต อีกทั้งยังเป็นการประหยัดงบประมาณแผ่นดิน รวมทั้งเวลาของทางราชการ ตลอดจนเพื่อลดความไม่เป็นธรรมหรือการเลือกปฏิบัติ และได้มีมติให้นำเรื่องดังกล่าวขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้หลักสูตรของสถาบันพระปกเกล้าทั้งสามหลักสูตรดังกล่าว ซึ่งได้แก่ หลักสูตรการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตย (ปปร.) หลักสูตรการบริหารงานภาครัฐและกฎหมายมหาชน (ปรม.) และหลักสูตรการบริหารเศรษฐกิจสาธารณะสำหรับนักบริหารระดับสูง (ปคส.) เป็นหลักสูตรนักบริหารระดับสูงสำหรับข้าราชการพลเรือนเช่นเดียวกับหลักสูตร นบส. ของสำนักงาน ก.พ. ทั้งนี้ ตามแนวมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 มีนาคม 2549

จึงเรียนมาเพื่อทราบและโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป และหากผลเป็นประการใดกรุณาแจ้งให้ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัย ชิดชอบ)

ประธานรัฐสภา

ประธานสภาสถาบันพระปกเกล้า

สำนักงานเลขาธิการ

โทรศัพท์ 0-2141-9640

โทรสาร 0-2143-8182