

ที่ นร ๑๐๑๓.๑ / ๓๕๒
ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๑๑



๓๓ สิงหาคม ๒๕๕๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ☒ ก่อนประชุม
รับที่..... 6292 ☐ หลังประชุม
วันที่..... 31 ส.ค. 53 เวลา..... 8.25 ☐ แจกที่ประชุม
☐ ไม่แจกที่ประชุม
สำนักงาน ก.พ.
ถนนพญาโลก กทม. ๑๐๓๐๐
50๓.๔/2๖.1
3๓๘.53

เรื่อง ขออนุมัติคณะรัฐมนตรีให้หลักสูตรสถาบันพระปกเกล้าเป็นหลักสูตรนักบริหารระดับสูง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... 31 ส.ค. 2553

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๔๔๗ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่าสถาบันพระปกเกล้าเสนอเรื่องขออนุมัติคณะรัฐมนตรีให้หลักสูตรสถาบันพระปกเกล้าเป็นหลักสูตรนักบริหารระดับสูง และขอให้สำนักงาน ก.พ. เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน นั้น

สำนักงาน ก.พ. ขอเรียนว่า

หลักสูตรทั้งสามตามที่สถาบันพระปกเกล้าขออนุมัติเป็นหลักสูตรที่มุ่งเน้นการพัฒนาเฉพาะด้าน เช่น ด้านการเมืองการปกครอง ด้านกฎหมายมหาชนและการบริหารงานภาครัฐ และด้านเศรษฐกิจสาธารณะ โดยแต่ละหลักสูตรยังขาดเนื้อหาสาระในส่วนที่เป็นหมวดวิชาบังคับตามกรอบมาตรฐานหลักสูตรฝึกอบรมนักบริหารระดับสูง โดยเฉพาะเรื่องการพัฒนาทักษะทางการคิดของผู้บริหาร การสร้างและพัฒนาภาวะผู้นำในองค์กร และการบริหารทรัพยากร เป็นต้น

นอกจากนี้ หลักสูตรดังกล่าวยังกำหนดคุณสมบัติผู้เข้ารับการอบรมแตกต่างกันไปจากกรอบมาตรฐานหลักสูตร ฯ โดยมีได้กำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับประสบการณ์ทางการบริหาร ตามที่กรอบมาตรฐานหลักสูตร ฯ กำหนดซึ่งได้แก่ การเป็น “ผู้ดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการ ไม่น้อยกว่า ๒ ปี หรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นที่ปฏิบัติราชการเช่นเดียวกับประเภทอำนวยการมาแล้วไม่น้อยกว่า ๒ ปี ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ ก.พ. กำหนด หรือเคยดำรงตำแหน่งข้างต้นรวมกันมาแล้วไม่น้อยกว่า ๒ ปี” หรือ เป็น “ผู้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการระดับเชี่ยวชาญ ในสังกัดส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมที่อยู่บังคับบัญชาหรือปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี และหัวหน้าส่วนราชการดังกล่าวดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง (ตำแหน่งระดับ ๑๑ เดิม) ”

อย่างไรก็ดี เมื่อพิจารณาเนื้อหาวิชาของทั้งสามหลักสูตรแล้ว สำนักงาน ก.พ. มีความเห็นว่าหลักสูตรการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตย (ปปร.) เป็นหลักสูตรที่มีความใกล้เคียงและอาจปรับปรุงให้เทียบเคียงตามกรอบมาตรฐานหลักสูตร ฯ ได้เป็นลำดับแรก เนื่องจากหลักสูตรนี้มีเนื้อหาสาระเกี่ยวกับการพัฒนาภาวะผู้นำอยู่ในระดับหนึ่งแล้วเพียงแต่ไม่ครบถ้วนตามที่กำหนดในกรอบมาตรฐานหลักสูตร ฯ กล่าวคือในกลุ่มวิชาที่ ๔ : ประมุขศิลป์เพื่อการพัฒนาและการจัดการการเมืองในระบอบประชาธิปไตย ได้กำหนดระยะเวลาการอบรมไว้จำนวน ๒๔ ชั่วโมงซึ่งต่างจากที่กำหนดตามกรอบมาตรฐานหลักสูตร ฯ อยู่ ๑๔ ชั่วโมง (กรอบมาตรฐานหลักสูตร ฯ กำหนดไว้เป็นภาคบังคับ จำนวน ๔๒ ชั่วโมง)

โดยที่มาตรฐานกำหนดตำแหน่งของข้าราชการพลเรือน สำหรับตำแหน่งประเภทบริหาร สายงานบริหาร ตำแหน่งนักบริหารระดับต้น กำหนดคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งประการหนึ่งว่า จะต้องเป็นผู้ที่ “ผ่านการอบรมหลักสูตรนักบริหารระดับสูงของสำนักงาน ก.พ. หรือผ่านการอบรมหลักสูตรใด ๆ ที่ ก.พ. พิจารณาให้เป็นผู้ที่มีคุณสมบัติเสมือนได้ผ่านการฝึกอบรมหลักสูตรนักบริหารระดับสูงของสำนักงาน ก.พ. และผ่านการประเมินสมรรถนะหลักทางการบริหารของสำนักงาน ก.พ.” ดังนั้น หากสถาบันพระปกเกล้าได้ปรับปรุงเพิ่มเติมเนื้อหาในกลุ่มวิชานี้อีกจำนวน ๑๘ ชั่วโมงเพื่อให้ครบถ้วน ตามกรอบมาตรฐานหลักสูตร ฯ และกำหนดคุณสมบัติผู้เข้ารับการอบรมให้มีประสบการณ์ทางการบริหาร ตามที่กำหนดในกรอบมาตรฐานหลักสูตร ฯ ตามที่กล่าวข้างต้นแล้ว สำนักงาน ก.พ. ก็จะได้นำหลักสูตรที่ได้ปรับปรุงแล้วดังกล่าวเสนอ ก.พ. เพื่อพิจารณารับรองให้ผู้ผ่านการฝึกอบรมหลักสูตร ปปร. ที่มีคุณสมบัติ ครบถ้วนตามกรอบมาตรฐานหลักสูตร ฯ เป็นผู้ที่มีคุณสมบัติผ่านการฝึกอบรมหลักสูตร นบส. ของสำนักงาน ก.พ. ต่อไป

สำหรับการดำเนินการฝึกอบรมหลักสูตร นบส. ของสำนักงาน ก.พ. ที่ผ่านมานั้น ได้มีการปรับปรุงหลักสูตรอย่างต่อเนื่องให้เหมาะสมกับบริบทของภาคราชการและของประเทศโดยในระยะเวลา ประมาณ ๑๐ ปีที่ผ่านมา มีข้าราชการจาก ๑๕ กระทรวงสำเร็จการฝึกอบรมมากกว่า ๒,๓๕๐ คน ซึ่งเป็น จำนวนที่เพียงพอสำหรับส่วนราชการในการพิจารณาคัดเลือกข้าราชการเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ประเภทบริหารระดับต้นในแต่ละปี นอกจากนี้ เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาและเตรียมผู้บริหารภาคราชการ ในอนาคตได้มากยิ่งขึ้น ก.พ. จึงให้สำนักงาน ก.พ. จัดอบรมหลักสูตร นบส. เพิ่มอีก ๒-๔ รุ่นต่อปี (เพิ่มขึ้น ประมาณ ๒๐๐-๔๐๐ คนต่อปี) โดยคาดว่าจะสามารถเริ่มดำเนินการได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นางเบญจวรรณ สร้างนิตร์)

เลขาธิการ ก.พ.

สถาบันพัฒนาข้าราชการพลเรือน

โทร. ๐ ๒๕๔๓ ๑๓๔๓ ๐ ๒๕๔๓ ๑๓๕๓

โทรสาร ๐ ๒๕๔๓ ๑๓๘๓