

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) 0208/14-4



สคด 1/219
IS 1๑53
๑.๕๐๔.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5121
วันที่ 15 ก.ค. 2553 8-54

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ 10100

14 กรกฎาคม 2553

เรื่อง การดำเนินการแก้ไขปัญหามลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินงาน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ
กรณีการบินในช่วงฤดูหนาว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0506/ว(ล) 8718 ลงวันที่ 4 มิถุนายน 2550
2. หนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/5295 ลงวันที่ 25 มีนาคม 2552
3. หนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/21169 ลงวันที่ 16 พฤศจิกายน 2552

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ด่วนมาก ที่ ทอท. 2156 /2553
ลงวันที่ 4 มีนาคม 2553
2. สำเนาหนังสือบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ที่ ทอท. 4669/2553
ลงวันที่ 3 มิถุนายน 2553

1. เรื่องเดิม

✓ 1.1 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 29 พฤษภาคม 2550 อนุมัติตามมติคณะกรรมการนโยบาย
การดำเนินกิจการท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานกรุงเทพ (ดอนเมือง) ครั้งที่ 3/2550 เรื่องหลักเกณฑ์
ในการประเมินอาคารที่พักอาศัยของผู้ได้รับผลกระทบทางเสียงของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โดยเห็นชอบให้
บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ดำเนินการ ดังนี้

- 1) พื้นที่บริเวณ NEF>40 ให้เจรจาซื้อที่ดินและสิ่งปลูกสร้างกรณีเจ้าของที่ดินและสิ่งปลูก
สร้างไม่ประสงค์จะขาย ต้องสนับสนุนและปรับปรุง หรือติดตั้งวัสดุอุปกรณ์ลดผลกระทบด้านเสียง
- 2) พื้นที่ในเขต NEF 30-40 ให้สนับสนุนการปรับปรุงอาคารและสิ่งปลูกสร้าง โดยทำการ
ตรวจวัดระดับเสียงรบกวน (L_{eq}) หากพบว่าโครงการทำให้มีระดับเสียงรบกวน (L_{eq}) เกิน 10 เดซิเบล (เอ)
- 3) ดำเนินการประกาศเส้นเสียงกรณีเลวร้ายที่สุดที่เส้นไปได้ คือ กรณีที่ใช้ทางวิ่งที่ 1 และ 2
เต็มความสามารถสูงสุดของจำนวน 76 เที่ยวบินต่อชั่วโมง เฉพาะการบินลงที่ปลายทางวิ่งฝั่งตะวันตกด้านทิศเหนือ
ร้อยละ 80 ของเที่ยวบินทั้งหมด และการบินลงที่ปลายทางวิ่งฝั่งตะวันออกด้านทิศเหนือ ร้อยละ 20 ของเที่ยวบิน
ทั้งหมด

(4) ใช้หลักเกณฑ์...

4) ใช้หลักเกณฑ์การประเมินราคาอสังหาริมทรัพย์ที่ไม่มีการหักค่าเสื่อมราคาและบวกเพิ่มค่าการตลาด ดังนี้

4.1) บ้านที่ไม่ใช่หมู่บ้านจัดสรรให้บวกค่าการตลาดอยู่ในช่วงระหว่างร้อยละ 10 – 20

4.2) บ้านที่เป็นหมู่บ้านจัดสรรให้บวกค่าการตลาดอยู่ในช่วงระหว่างร้อยละ 20 – 30

1.2 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 17 มีนาคม 2552 เห็นชอบให้ขยายกรอบวงเงินลงทุนโครงการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ระยะที่ 1 จากเดิมจำนวน 123,942.246 ล้านบาท เป็นจำนวน 135,175.946 ล้านบาท (เพิ่มขึ้นจำนวน 11,233.700 ล้านบาท) เพื่อนำมาใช้ในการแก้ไขผลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ประกอบด้วย แผนดำเนินการแก้ไขผลกระทบด้านเสียงตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 พฤษภาคม 2550 วงเงิน 7,145.248 ล้านบาท (รวมสำรองราคาเปลี่ยนแปลง 10 %) (เส้นเสียงฤดูร้อน) และแผนดำเนินการแก้ไขผลกระทบด้านเสียงสำหรับอาคารที่สำรวจเพิ่มเติมตามมติคณะกรรมการ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด(มหาชน) เมื่อวันที่ 21 มิถุนายน 2550 วงเงิน 4,088.452 ล้านบาท (รวมสำรองราคาเปลี่ยนแปลง 10 %) (เส้นเสียงฤดูหนาว)

1.3 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 10 พฤศจิกายน 2552 เห็นว่าแม้ว่าศาลแขวงสมุทรปราการได้มีคำพิพากษายกฟ้องในคดีที่ประชาชนได้ยื่นฟ้องเรียกค่าเสียหายจาก บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เนื่องจากได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิแล้ว แต่กรณีที่ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จะแสดงความรับผิดชอบต่อสังคมด้วยการให้ความช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบในเชิงมนุษยธรรมก็จะเป็นการดำเนินการตามหลักธรรมาภิบาลและการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี จึงเห็นชอบในหลักการให้ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) พิจารณาดำเนินการแก้ไขปัญหาดำเนินกิจการท่าอากาศยานสุวรรณภูมิตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 พฤษภาคม 2550 ต่อไปตามความเหมาะสม

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่อ้างถึง 1-3

2. เรื่องที่เสนอ

กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจาก บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ดังนี้

2.1 การดำเนินการแก้ไขปัญหาค่าผลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินงาน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เพิ่มเติมกรณีการบินในช่วงฤดูหนาว เนื่องจากลักษณะการบินของท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ มี 2 ลักษณะ คือ ช่วงฤดูร้อน (เป็นกรณีการบินลงที่ปลายทางวิ่งด้านทิศเหนือและบินขึ้นที่ปลายทางวิ่งด้านทิศใต้) และช่วงฤดูหนาว (เป็นกรณีการบินลงที่ปลายทางวิ่งด้านทิศใต้และบินขึ้นที่ปลายทางวิ่งด้านทิศเหนือ) ซึ่งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 29 พฤษภาคม 2550 และวันที่ 10 พฤศจิกายน 2552 ครอบคลุมเฉพาะกรณีการบินช่วงฤดูร้อนที่ใช้ทางวิ่งที่ 1 และ 2

/เพื่อความ...

เต็มความสามารถสูงสุดของจำนวน 76 เที่ยวบินต่อชั่วโมง เฉพาะการบินลงที่ปลายทางวังฝิ่งตะวันตก ด้านทิศเหนือ ร้อยละ 80 ของเที่ยวบินทั้งหมด และการบินลงที่ปลายทางวังฝิ่งตะวันออกด้านทิศเหนือร้อยละ 20 ของเที่ยวบินทั้งหมด (เส้นเสียงฤดูร้อน) ซึ่งมีผลทำให้การแก้ไขปัญหาลดผลกระทบด้านเสียงไม่ครอบคลุมอาคาร และสิ่งปลูกสร้างตามแผนที่เส้นเสียงช่วงฤดูหนาว โดยผู้ได้รับผลกระทบได้มีหนังสือถึง บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ขอให้ทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมกับผู้ที่ได้รับผลกระทบ

2.2 หลักเกณฑ์การประเมินราคาอสังหาริมทรัพย์ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 พฤษภาคม 2550

2.2.1 ภายหลังที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 29 พฤษภาคม 2550 บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้ดำเนินการประเมินราคาอสังหาริมทรัพย์ในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบ NLF มากกว่า 40 โดยใช้หลักเกณฑ์การประเมินราคาอสังหาริมทรัพย์ที่ไม่มีการหักค่าเสื่อมราคาและบวกเพิ่มค่าการตลาด (ผู้แทนประชาชนเป็นผู้กำหนดขึ้นร่วมกับผู้อำนวยการสำนักประเมินค่าทรัพย์สิน กรมธนารักษ์) แต่ประชาชนส่วนใหญ่ไม่ยอมรับราคา ดังนั้น เพื่อให้การกำหนดราคาอสังหาริมทรัพย์ที่ได้รับผลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินงานมีความเหมาะสมเป็นธรรม และมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องรองรับ คณะกรรมการบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จึงได้มีมติเมื่อวันที่ 1 ธันวาคม 2550 ให้มีการประเมินราคาอสังหาริมทรัพย์ โดยเทียบเคียงกับแนวทางการกำหนดค่าเสียหายที่ต้องออกจากอสังหาริมทรัพย์ที่ถูกเวนคืนตามมาตรา 21 วรรคท้าย แห่งพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530

2.2.2 คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 10 พฤศจิกายน 2552 เห็นชอบในหลักการให้กระทรวงคมนาคม (บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)) พิจารณาดำเนินการแก้ไขปัญหาค่าที่ดินจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 พฤษภาคม 2550 ต่อไป ตามความเหมาะสม

2.2.3 จากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 10 พฤศจิกายน 2552 บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด(มหาชน) ได้ขอรับความเห็นชอบแนวทางการชดเชยผลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินงาน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ดังนี้

1) ในการประชุมสามัญผู้ถือหุ้นประจำปี 2552 เมื่อวันที่ 22 มกราคม 2553 ที่ประชุมมีมติอนุมัติแนวทางการแก้ไขปัญหาค่าที่ดินของประชาชนที่ได้รับผลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินงาน ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 10 พฤศจิกายน 2552

2) ในการประชุมคณะกรรมการกำกับดูแลการดำเนินงานชดเชยผลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินงานท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ ครั้งที่ 1/2553 เมื่อวันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2553 คณะอนุกรรมการฯ มีข้อสังเกตในเรื่องหลักเกณฑ์การประเมินราคาอสังหาริมทรัพย์เพื่อเป็นแนวทางประกอบการพิจารณาของ คณะกรรมการ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ว่าควรให้ใช้หลักเกณฑ์การประเมินราคาที่ดินพร้อม

สิ่งปลูกสร้าง โดยวิธีเทียบเคียงแนวทางการกำหนดค่าทดแทนความเสียหายที่ต้องออกจากอสังหาริมทรัพย์ที่ถูกเวนคืนตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530 ตามที่ได้ดำเนินการมาแล้ว เนื่องจากหากมีการเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์วิธีการประเมินราคาจากที่ได้ดำเนินการมาแล้วอาจเกิดผลกระทบ คือ

- กลุ่มที่ยอมรับราคา และบริษัท ทำอากาษยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้ซื้อขายที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้างไปแล้ว

- กลุ่มที่ยอมรับราคา และอยู่ระหว่างการดำเนินการซื้อขายต้องประเมินราคาใหม่ทั้งหมด ซึ่งจะมีผลทำให้การดำเนินงานล่าช้า

- การประเมินราคาที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้าง โดยวิธีเทียบเคียงแนวทางการกำหนดค่าทดแทนความเสียหายที่ต้องออกจากอสังหาริมทรัพย์ที่ถูกเวนคืนตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530 มีกฎหมายรองรับ เป็นวิธีการที่เป็นธรรม และทำให้ผู้ปฏิบัติมีกรอบการทำงานที่ชัดเจน

3) ในการประชุมคณะกรรมการ บริษัท ทำอากาษยานไทย จำกัด (มหาชน) เมื่อวันที่ 25 พฤษภาคม 2553 ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ใช้หลักเกณฑ์การประเมินราคาซื้อขายที่ดินและสิ่งปลูกสร้างพื้นที่ NEF มากกว่า 40 ไร่ ไร่เศษที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้างให้ใช้หลักเกณฑ์การประเมินราคา โดยวิธีเทียบเคียงแนวทางการกำหนดค่าทดแทนความเสียหายที่ต้องออกจากอสังหาริมทรัพย์ที่ถูกเวนคืนตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. 2530

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 และ 2

3. การพิจารณาของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบให้บริษัท ทำอากาษยานไทย จำกัด (มหาชน) ดำเนินการแก้ไขปัญหาค่าผลกระทบด้านเสียงจากการดำเนินกิจการทำอากาษยานสุวรรณภูมิตามเส้นเสียงฤดูหนาว โดยให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์เช่นเดียวกับเส้นเสียงฤดูร้อนที่บริษัท ทำอากาษยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้ถือปฏิบัติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จักขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายโสภณ ชาร์มย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. 0 22833058

โทรสาร 0 22814191