



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6031
วันที่ 20 ส.ค. 2553/500

ที่ นร ๑๐๑๑/พ/๘๙

สำนักงาน ก.พ.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ขอให้ให้นำร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการกระทำการอันเป็นการล่วงละเมิดหรือคุกคามทางเพศ พ.ศ.
เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือขออนุมัตินำร่างกฎ ก.พ. ที่ออกตามพระราชบัญญัติ
ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

๒. บันทึกสรุปเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพร้อมร่างกฎ ก.พ. จำนวน ๑๔๐ ชุด

๑. ที่มา

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๘๓ บัญญัติว่า
“ข้าราชการพลเรือนสามัญต้องไม่กระทำการใดอันเป็นข้อห้ามดังต่อไปนี้...ฯลฯ....

(๘) ต้องไม่กระทำการอันเป็นการล่วงละเมิดหรือคุกคามทางเพศตามที่กำหนด
ในกฎ ก.พ.ฯลฯ.....”

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๘ (๕) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้
กฎ ก.พ. เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีและประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว
ให้ใช้บังคับได้

๒.๒ สาระสำคัญ

ก.พ. ได้พิจารณามติเห็นชอบกับร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการล่วงละเมิด
หรือคุกคามทางเพศ พ.ศ. ซึ่งมีหลักการโดยสรุป ดังต่อไปนี้

๑. การกระทำที่จะเป็นความผิดตามกฎหมาย ก.พ.ฉบับนี้ไม่ได้จำกัดเฉพาะกรณีที่มีการกระทำส่งผลกระทบต่องานราชการเท่านั้น แต่เป็นเรื่องที่มุ่งจะคุ้มครองสิทธิส่วนบุคคลของผู้ถูกระทำการล่วงละเมิดหรือคุกคามทางเพศเป็นสำคัญ

๒. ผู้กระทำที่จะผิดวินัยตามกฎหมาย ก.พ. ฉบับนี้ได้ ต้องเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญเท่านั้น

๓. ผู้ถูกระทำการล่วงละเมิดหรือคุกคามทางเพศที่จะได้รับความคุ้มครองตามร่างกฎหมาย ก.พ. ฉบับนี้ จะเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญหรือผู้ที่เข้าร่วมปฏิบัติราชการด้วยกันก็ได้ เช่น ลูกจ้างพนักงานราชการ หรืออาสาสมัคร เป็นต้น

๔. จะเป็นความผิดตามกฎหมาย ก.พ.ฉบับนี้ได้ ต่อเมื่อ

๔.๑ เป็นการกระทำที่เกิดขึ้นระหว่างการปฏิบัติราชการ โดยไม่ได้จำกัดว่าจะต้องเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่โดยตรงของข้าราชการผู้กระทำผิดเท่านั้น

๔.๒ เป็นการกระทำที่อาจเกิดขึ้นได้ไม่ว่าในหรือนอกสถานที่ราชการ หากมีการล่วงละเมิดหรือคุกคามทางเพศตามความหมายและลักษณะที่กฎหมาย ก.พ.ฉบับนี้กำหนด ก็อาจเข้าข่ายเป็นความผิดวินัยตามที่ระบุในกฎหมาย ก.พ.ฉบับนี้ได้ทั้งสิ้น

๕. ลักษณะของการกระทำที่จะถือเป็นการล่วงละเมิดหรือคุกคามทางเพศนั้น ร่างกฎหมาย ก.พ.ฉบับนี้ได้กำหนดว่าผู้ใดกระทำการดังต่อไปนี้ ถือว่าเป็นการล่วงละเมิดหรือคุกคามทางเพศ

๕.๑ การกระต่อนุคคลที่มีลักษณะมุ่งผลทางเพศ ไม่ว่าทางกาย วาจา อากัปกิริยา หรือการสื่อสารด้วยประการใดๆ เช่น ส่งจดหมาย แสดงรูปลามกอนาจาร เป็นต้น

๕.๒ การกระทำนั้นผู้ถูกระทำต้องไม่ยินยอมต่อการกระทำนั้น รวมถึงกรณีที่มีการกระทำนั้นก่อให้เกิดความเดือดร้อนรำคาญต่อผู้ถูกระทำด้วย

๖. ความผิดตามกฎหมาย ก.พ.ฉบับนี้ ถือเป็นการผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรงเท่านั้น หากพฤติกรรมที่เกิดขึ้นมีความเกี่ยวเนื่องกับการล่วงละเมิดหรือคุกคามทางเพศ แต่ผู้ถูกระทำไม่ใช่ผู้ร่วมปฏิบัติราชการ หรือการกระทำมีความร้ายแรงเกินกว่าพฤติกรรมตามที่ร่างกฎหมาย ก.พ. ฯ กำหนดไว้ ก็เป็นความผิดวินัยตามมาตรา ๘๔ ประกอบมาตรา ๘๒ (๑๐) ที่บัญญัติว่า “ต้องรักษาชื่อเสียงของตน และรักษาเกียรติศักดิ์ของตำแหน่งหน้าที่ราชการของตนมิให้เสื่อมเสีย” ซึ่งถือเป็นความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง หรือเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรงตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๘๕ (๔) ที่บัญญัติว่า “กระทำการอันได้ชื่อว่าเป็นผู้ประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง” หรือมาตรา ๘๕ (๓) “ละเว้นการกระทำหรือกระทำการใดๆ อันเป็นการไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๒ หรือฝ่าฝืนข้อห้ามตามมาตรา ๘๓ อันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง” แล้วแต่กรณี

๒.๓. ข้อพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

เพื่อพิจารณาอนุมัติร่างกฎ ก.พ.ว่าด้วยการกระทำการอันเป็นการล่่วงละเมิด หรือคุกคามทางเพศ พ.ศ. ตามเอกสารแนบท้ายนี้ และให้ประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้มีผลใช้บังคับตามกฎหมายต่อไป

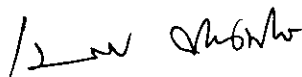
๓. ข้อพิจารณา

๓.๑ เพื่อพิจารณาดำเนินการนำร่างกฎ ก.พ. ดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเพื่อประกาศใช้บังคับต่อไป

๓.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ให้กฎ ก.พ. เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อใช้บังคับต่อไปได้ โดยไม่ต้องส่งคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจร่างอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการนำร่างกฎ ก.พ. ที่กล่าวถึงข้างต้นเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไปด้วย จะขอขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นางเบญจวรรณ สร้างนิทร)

เลขาธิการ ก.พ.

สำนักมาตรฐานวินัย

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๖๓๑

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๖๓๐