

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๑๔/๒๕๕๓

กท ๓



พ.ศ.	๒๕๕๓	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่	๒๓	รับที่ ๖๐๔๙
เวลา	๑๐.๐๕	วันที่ ๒๓ ส.ค. ๒๕๕๓ เวลา ๑๐.๐๕

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๓

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการ
ไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ครั้งที่ ๗/๒๕๕๓

จัดเข้าวาระ ๒๔ ส.ค. ๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)
ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตาม
แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ครั้งที่ ๗/๒๕๕๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่เสนอ
ดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอ
เรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบการแต่งตั้ง
คณะกรรมการติดตามเร่งรัดการดำเนินโครงการตามแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ ๒ เพื่อทำหน้าที่ใน
การติดตามเร่งรัดการดำเนินโครงการตามแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ ๒ ที่ได้รับอนุมัติจาก
คณะรัฐมนตรีให้สามารถดำเนินการได้ตามกำหนดระยะเวลา และสามารถกระจายเม็ดเงินออกสู่ระบบ
เศรษฐกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้รายงานต่อคณะรัฐมนตรีโดยตรงเป็นประจำทุกเดือน

๒. สารสำคัญ

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการ
ไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๓ เวลา ๑๔.๐๐-
๑๖.๐๐ น. ณ ห้องประชุมเดช สนิทวงศ์ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติ โดยได้พิจารณาเรื่อง การเร่งรัดการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง
๒๕๕๕ การประเมินผลการดำเนินโครงการสาขาการศึกษา รวมทั้งการประเมินผลการดำเนินโครงการ
ประกันรายได้เกษตรกรปี ๒๕๕๒/๕๓ รอบที่ ๑ ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ดังนี้

๒.๑ การเร่งรัดการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

๒.๑.๑ ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบมาตรการเร่งรัดการดำเนินงานสำหรับหน่วยงานที่ได้รับอนุมัติเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๓ ซึ่งกำหนดให้หน่วยงานที่ยังไม่ได้รับจัดสรรเงินจากสำนักงานประมาณที่เป็นโครงการปีเดียว มีระยะเวลาการดำเนินงานและเบิกจ่ายเงิน ๑ ปี นับจากวันที่ได้รับจัดสรรเงิน นั้น ควรกำหนดให้ดำเนินการและเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๕๕ เพื่อให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ที่ต้องการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศอย่างเร่งด่วน ซึ่งหากไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จในกำหนดดังกล่าว ควรพิจารณาใช้แหล่งเงินดำเนินโครงการจากเงินงบประมาณแผ่นดินแทน

๒.๑.๒ ขณะนี้ มีโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ หลายโครงการที่ยังไม่สามารถขอรับจัดสรรเงินได้ โดยมีสาเหตุจากการขาดความพร้อม เช่น ไม่สามารถเข้าถึงพื้นที่โครงการได้ เป็นต้น ทำให้การเบิกจ่ายเงินลงทุนโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ประสบความล่าช้ากว่าที่คาดการณ์ไว้ ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงควรทบทวนเป้าหมายการเบิกจ่ายให้สอดคล้องกับสถานการณ์จริงอีกครั้ง และควรมีการพิจารณาทางเลือกระหว่างการเร่งรัดดำเนินการต่อไป หรือยุติโครงการที่ไม่สามารถดำเนินการได้ เพื่อนำเงินเหลือจ่ายมาจัดสรรให้แก่โครงการอื่นที่มีความพร้อม พร้อมทั้งมีข้อสังเกตสำหรับคณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ว่า การนำเงินเหลือจ่ายจากพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ มาจัดสรรใหม่ อาจทำให้โครงการที่ได้รับจัดสรรต้องขยายระยะเวลาดำเนินการและเบิกจ่ายออกไปในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ซึ่งอาจจะส่งผลต่อเป้าหมายในการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศอย่างเร่งด่วนของรัฐบาลได้

๒.๒ การประเมินผลการดำเนินโครงการสาขาการศึกษา คณะกรรมการฯ มีความเห็นเกี่ยวกับการประเมินผลการดำเนินโครงการสาขาการศึกษา สรุปได้ว่า โครงการในสาขาการศึกษาได้รับการจัดสรรเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๕๑,๙๘๑.๔๕ ล้านบาท โดยส่วนใหญ่เป็นโครงการขนาดเล็ก ทำให้ประเมินผลโครงการต่อการพัฒนาระบบการศึกษาของประเทศในภาพรวมได้ค่อนข้างยาก โดยมีโครงการที่ได้รับจัดสรรเงินกู้ในวงเงินสูงจำนวน ๓ โครงการ ได้แก่ โครงการปัจจัยสนับสนุนการศึกษา จำนวน ๑๕,๓๕๐.๐๔ ล้านบาท โครงการพัฒนาคุณภาพโรงเรียนสู่มาตรฐานจำนวน ๕,๖๙๗.๐๗ ล้านบาท และโครงการพัฒนาครูทั้งระบบ จำนวน ๘,๐๓๐.๘๑ ล้านบาท ดังนั้น จึงควรประเมินผลการดำเนินโครงการดังกล่าวเป็นหลัก โดยประเมินผลในด้านความเชื่อมโยงของ

โครงการในการยกระดับคุณภาพการศึกษาขั้นพื้นฐานของประเทศ และอาจนำเสนอตัวอย่างโครงการที่ประสบความสำเร็จตามเป้าหมาย เพื่อให้สามารถทราบถึงผลประโยชน์ของการดำเนินการต่อไป

๒.๓ การประเมินผลการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรปี ๒๕๕๒/๕๓ รอบที่ ๑ ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ คณะกรรมการฯ มีความเห็นเกี่ยวกับการประเมินผลโครงการประกันรายได้เกษตรกรปี ๒๕๕๒/๕๓ รอบที่ ๑ ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ สรุปได้ดังนี้

๒.๓.๑ โครงการประกันรายได้เกษตรกรสามารถกระจายความช่วยเหลือให้แก่เกษตรกรได้อย่างทั่วถึง โดยมีเกษตรกรได้รับประโยชน์จากโครงการรวมจำนวน ๓.๙๕ ล้านราย นอกจากนี้ การดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรยังไม่ก่อให้เกิดภาระค่าใช้จ่ายของภาครัฐในการเก็บรักษาผลผลิตที่เกิดจากมาตรการแทรกแซงเพื่อรักษาเสถียรภาพราคาสินค้าเกษตร และลดปัญหาขาดทุนจากการเสื่อมสภาพของทรัพย์สินที่เก็บรักษาไว้

๒.๓.๒ เมื่อพิจารณารายได้สดเชยของเกษตรกรต่อรายได้สุทธิของพืชบางชนิด เช่น ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ของภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งมีสัดส่วนที่สูง อาจสะท้อนให้เห็นว่าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ไม่เหมาะที่จะทำการเพาะปลูกในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งหากเกษตรกรปลูกพืชชนิดนี้ต่อไปก็จะเป็นภาระค่าใช้จ่ายของรัฐบาล ดังนั้น เพื่อลดภาระของรัฐบาลและเพื่อให้โครงการประกันรายได้เกษตรกรเกิดประโยชน์สูงสุดต่อเกษตรกร รัฐบาลจึงควรดำเนินมาตรการควบคู่กับโครงการประกันรายได้เกษตรกร ดังนี้ (๑) การปรับโครงสร้างการผลิตให้เหมาะสมกับพื้นที่ โดยการปลูกพืชหรือเลี้ยงสัตว์ที่ให้ผลตอบแทนสูง เพื่อเป็นทางเลือกในการสร้างรายได้ให้กับเกษตรกร (๒) การจัดทำระบบการประกันภัยพืชผลที่ได้รับความเสียหายจากภัยพิบัติทางธรรมชาติ และ (๓) การกำหนดยุทธศาสตร์การระบายสินค้าที่อยู่ในมือของรัฐบาลให้เหมาะสมกับฤดูกาลผลิตและภาวะตลาด

๒.๓.๓ การผลิตในภาคการเกษตรอาจมีการใช้สารเคมีหรือใช้น้ำในปริมาณมาก ซึ่งสาเหตุส่วนหนึ่งมาจากการทำการเกษตรในพื้นที่ที่ไม่เหมาะสม ดังนั้น การดำเนินนโยบายการประกันรายได้เกษตรกรในระยะต่อไปอาจเป็นการสร้างแรงจูงใจให้เกษตรกรขยายพื้นที่ทำการเกษตรไปในพื้นที่ที่ไม่เหมาะสม ดังนั้น จึงควรมีมาตรการปรับโครงสร้างการผลิตในข้อ ๒.๓.๒ ด้วย รวมทั้งควรให้ความสำคัญกับความปลอดภัยของอาหาร โดยมุ่งลดการใช้สารเคมีในการทำการเกษตร เพื่อให้ผลผลิตที่ได้มีความปลอดภัยต่อผู้บริโภค

๒.๓.๔ การประเมินผลโครงการประกันรายได้เกษตรกรควรให้ความสำคัญกับการประเมินผลในด้านการลดลงของหนี้สินของเกษตรกร โดยควรพิจารณาหนี้สินของ

เกษตรกรให้ครอบคลุมถึงหนี้คงค้างของเกษตรกรที่ยังไม่ครบกำหนดชำระด้วย เพื่อให้ทราบถึงผลลัพธ์ของโครงการในด้านการลดหนี้สินของเกษตรกรอย่างแท้จริง

๒.๔ สรุปมติคณะกรรมการฯ มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการดำเนินการ ดังนี้

๒.๔.๑ ประธานคณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ เพื่อรับข้อสังเกตของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลฯ ในเรื่องกำหนดระยะเวลาดำเนินการและเบิกจ่ายของโครงการที่ได้รับจัดสรรเงินเหลือจ่ายจากพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ในการกระตุ้นเศรษฐกิจเร่งด่วนของแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒.๔.๒ ประเมินผลโครงการสาขาการศึกษาที่ได้รับการจัดสรรเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้แก่ โครงการปัจจัยสนับสนุนการศึกษา จำนวน ๑๕,๓๕๐.๐๔ ล้านบาท โครงการพัฒนาคุณภาพโรงเรียนสู่มาตรฐาน จำนวน ๕,๖๙๗.๐๗ ล้านบาท และโครงการพัฒนาครูทั้งระบบ จำนวน ๘,๐๓๐.๘๑ ล้านบาท โดยประเมินผลในด้านความเชื่อมโยงของโครงการในการยกระดับคุณภาพการศึกษาขั้นพื้นฐานของประเทศ และพิจารณานำเสนอตัวอย่างโครงการที่ประสบความสำเร็จตามเป้าหมาย เพื่อให้สามารถทราบถึงผลประโยชน์ของการดำเนินการต่อไป

๒.๔.๓ ประเมินผลโครงการประกันรายได้เกษตรกรเพิ่มเติม โดยให้ความสำคัญกับการประเมินผลในด้านการลดลงของหนี้สินของเกษตรกร และพิจารณาให้ครอบคลุมถึงหนี้คงค้างของเกษตรกรที่ยังไม่ครบกำหนดชำระด้วย เพื่อให้ทราบถึงผลลัพธ์ของโครงการในด้านการลดหนี้สินของเกษตรกรอย่างแท้จริง

๒.๔.๔ นำเสนอผลการประเมินโครงการประกันรายได้เกษตรกรต่อคณะรัฐมนตรีในประเด็น ดังนี้

๒.๔.๔.๑ โครงการประกันรายได้เกษตรกรสามารถกระจายความช่วยเหลือให้แก่เกษตรกรได้อย่างทั่วถึง โดยมีเกษตรกรได้รับประโยชน์จากโครงการรวมจำนวน ๓.๙๕ ล้านราย นอกจากนี้ การดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรยังช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายผูกพันของภาครัฐในการเก็บรักษาผลผลิตและลดปัญหาขาดทุนจากการเสื่อมสภาพของทรัพย์สินที่เก็บรักษาในโครงการรับจำนำสินค้าเกษตรด้วย

๒.๔.๔.๒ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อเกษตรกรและประหยัดค่าใช้จ่ายภาครัฐ ควรดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรควบคู่กับมาตรการด้านการเกษตร ดังนี้

(๑) การปรับโครงสร้างการผลิตให้เหมาะสมกับพื้นที่ โดยการปลูกพืชหรือเลี้ยงสัตว์ที่ให้ผลตอบแทนสูง เพื่อเป็นทางเลือกในการสร้างรายได้ให้กับเกษตรกร (๒) การจัดทำระบบการประกันภัยพืชผลที่ได้รับความเสียหายจากภัยพิบัติทางธรรมชาติ และ (๓) การกำหนดยุทธศาสตร์การระบายสินค้าที่อยู่ในมือของรัฐบาลให้เหมาะสมกับฤดูกาลผลิตและภาวะตลาด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อนุมัติ



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๒๔ ธ.ค. ๕๓

นร ๐๕๐๒/๒๐๔๒/๗ ดจ. ๒๓ ธ.ค. ๕๓

กราบเรียน นรม.

สศช. ขอให้นำผลการประชุมคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ครั้งที่ ๗/๒๕๕๓ เสนอ ครม. ทราบ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติตามที่ สศช. เสนอ และเสนอ ครม. ทราบเป็นวาระจรในวันอังคารที่ ๒๔ ส.ค. ๕๓

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

E-mail danucha@nesdb.go.th

๗๐.๖

สสค. ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ 24 ส.ค. 2553 ลงมติว่า

ทราบ

สศ.

(นายสุรัชย์ ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี