

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๐๑๓/๒๕๕๘



ลํานําเอกสารคณะรัฐมนตรี
วันที่ ๑๗ มกราคม พ.ศ.๒๕๕๘ รับที่ ๑๖๐๕๕
ตาม วันที่ ๒๓ ม.ค. ๒๕๕๓ ๑๔.๓๘

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๙๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๘ เรื่องเพื่อ ทราบ

เรื่อง สถานการณ์เศรษฐกิจไทยไตรมาส ๒/๒๕๕๘ และแนวโน้มปี ๒๕๕๙

เรื่องที่.....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

๒๔ ม.ค. ๒๕๕๓

จัดเข้าวาระ.....

สิ่งที่ส่งมาด้วย ภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาสสอง และแนวโน้มปี ๒๕๕๙

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอเสนอเรื่อง สถานการณ์เศรษฐกิจไทยไตรมาส ๒/๒๕๕๘ และแนวโน้มปี ๒๕๕๙ มาเพื่อคณะกรรมการรับทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการต่อไปในพระราชบัญญัติ ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ.๒๕๔๔ มาตรา ๔ (๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติ คณะกรรมการเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. สาระสำคัญ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้เผยแพร่ตัวเลขผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ไตรมาสที่ ๒/๒๕๕๘ และคาดการณ์แนวโน้มปี ๒๕๕๙ เมื่อวันจันทร์ที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๘ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑.๑ สถานการณ์เศรษฐกิจไทยไตรมาสที่ ๒/๒๕๕๘

เศรษฐกิจไทยในไตรมาสที่ ๒/๒๕๕๘ ขยายตัวร้อยละ ๕.๑ (เทียบกับไตรมาสเดียวกันของปีก่อน) และเมื่อปรับผลของฤดูกาลออกแล้ว เศรษฐกิจไทยขยายตัวจากไตรมาสแรกของปี ๒๕๕๗ ร้อยละ ๐.๒ (%QoQ SA) โดยมีแรงสนับสนุนจากการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลกและความมั่นใจของนักลงทุน ส่งผลให้การส่งออก การลงทุน และการบริโภคของภาคเอกชนปรับตัวดีขึ้น แม้เหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมืองในเดือนมีนาคมและพฤษภาคม จะส่งผลกระทบต่อการท่องเที่ยว ดังนั้น ในช่วงครึ่งแรกของปี ๒๕๕๘ เศรษฐกิจไทยขยายตัวร้อยละ ๑๐.๖ สะท้อนถึงความแข็งแกร่งของโครงสร้างทางเศรษฐกิจของไทย ที่สามารถเชื่อมโยงกับการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลก และโดยเฉพาะกับภูมิภาคอย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๑.๑ ภาคการส่งออก มูลค่าการส่งออกสินค้าในรูปдолลาร์สหรัฐฯ ในไตรมาส ๒ ขยายตัวถึงร้อยละ ๔๑.๔ เร่งตัวขึ้นจากที่ขยายตัวร้อยละ ๓๒.๐ ในไตรมาสที่ ๑ การส่งออกสินค้าหลักๆ ได้แก่ รถยนต์ อุปกรณ์และส่วนประกอบ เครื่องใช้ไฟฟ้า เครื่องปรับอากาศ และอุปกรณ์ เครื่องประดับ ขยายตัวร้อยละ ๙๗.๑ ๔๓.๕ ๓๗.๒ และ ๒๓๖.๖ ตามลำดับ ตลาดส่งออกที่ขยายตัว ได้แก่ สหรัฐอเมริกา (ร้อยละ ๒๖.๔) สาธารณรัฐประชาชนจีน (ร้อยละ ๒๔.๒) ญี่ปุ่น (ร้อยละ ๓๔.๗) ออสเตรเลีย (ร้อยละ ๙๕.๐) และตลาดตะวันออกกลาง (ร้อยละ ๒๒.๗) เป็นต้น

๑.๑.๒ ภาคอุตสาหกรรม ขยายตัวร้อยละ ๑๕.๐ โดยเฉพาะ อุตสาหกรรมการผลิตเพื่อการบริโภคภายในประเทศ ได้แก่ รถยนต์นั่ง (ร้อยละ ๙๓.๙) รถจักรยานยนต์ (ร้อยละ ๗๖.๓) วัสดุก่อสร้าง (ร้อยละ ๑๐.๔) เหล็กและผลิตภัณฑ์เหล็ก (ร้อยละ ๗๒.๗) ยางและผลิตภัณฑ์ยาง (ร้อยละ ๑๖.๔) ตามการฟื้นตัวของอุปสงค์ภายในประเทศและการ ก่อสร้างที่มีแนวโน้มปรับตัวดีขึ้น ส่วนอุตสาหกรรมการผลิตเพื่อการส่งออกขยายตัวร้อยละ ๑๙.๔ ชະລອຈາກร้อยละ ๕๐.๒ ในไตรมาสที่ผ่านมา โดยเฉพาะอิเล็กทรอนิกส์ขยายตัวร้อยละ ๒๒.๖ ชະລອຈາກ ร้อยละ ๖๑.๑ ในไตรมาสที่ผ่านมา อัตราการใช้กำลังการผลิตในภาคอุตสาหกรรมโดยรวมอยู่ที่ระดับ ร้อยละ ๖๖.๑ ปรับตัวดีขึ้นจากร้อยละ ๕๘.๔ ในช่วงเดียวกันของปีที่ผ่านมา

๑.๑.๓ ค่าใช้จ่ายภาคครัวเรือน ขยายตัวร้อยละ ๖.๕ เป็นการ ขยายตัวอย่างต่อเนื่องจากไตรมาสที่ผ่านมา เนื่องจากราคายาสินค้าพืชผลหลักเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๗.๔ โดยเฉพาะ ราคายางพารา (ร้อยละ ๑๐๔.๗) มันสำปะหลัง (ร้อยละ ๙๓.๔) และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (ร้อยละ ๒๖.๙) ทำให้รายได้เกษตรกรเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๓๐.๐ ประกอบกับภาระการณ์จ้างงานอยู่ในเกษตรที่ดี มีจำนวนผู้ว่างงานทั้งสิ้น ๔๕๔,๗๐๐ คน คิดเป็นอัตราการว่างงานร้อยละ ๑.๓

๑.๑.๔ การลงทุนในภาคเอกชน ขยายตัวร้อยละ ๑๔.๔ ปรับตัวดีขึ้น จากที่ขยายตัวร้อยละ ๑๔.๔ ในไตรมาสที่ผ่านมา เป็นการขยายตัวทั้งการลงทุนในสิ่งก่อสร้างและ เครื่องมือเครื่องจักร จะเห็นได้จากปริมาณการจ้างหนายปูนซีเมนต์ และการนำเข้าสินค้าทุน ที่ขยายตัว ร้อยละ ๑๒.๒ และ ๓๔.๒ ปรับตัวดีขึ้นจากไตรมาสที่ผ่านมาที่ขยายตัวร้อยละ ๗.๒ และ ๒๖.๔ ตามลำดับ

๑.๑.๕ ภาคการท่องเที่ยว แม้ว่าในช่วงไตรมาสที่ ๒ ประเทศไทย ประสบปัญหาเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมืองที่ส่งผลกระทบโดยตรงต่อภาคการท่องเที่ยว ทำให้ นักท่องเที่ยวที่เดินทางเข้ามามีจำนวน ๒.๙ ล้านคน ลดลงร้อยละ ๓.๖ แต่เมื่อร่วมในครึ่ง ปีแรกมีจำนวนนักท่องเที่ยวจำนวน ๗.๔ ล้านคน ขยายตัวร้อยละ ๑๓.๗ เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกัน ของปีที่ผ่านมา แสดงให้เห็นว่าภาคการท่องเที่ยวของไทยก็ยังคงมีศักยภาพสูงในการขับเคลื่อน เศรษฐกิจไทย

๑.๒ แนวโน้มภาวะเศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๕๓

๑.๒.๑ จากการประเมินศักยภาพเศรษฐกิจของประเทศไทย การ ส่งออกมีศักยภาพที่จะขยายตัวได้ถึงร้อยละ ๒๕.๑ การขยายตัวของภาคการบริโภคของภาคเอกชน ร้อยละ ๕.๑ นอกจากนั้น หากสถานการณ์ในประเทศทางด้านการเมืองในช่วงต่อไปไม่ก่อให้เกิด เหตุการณ์ที่มีความรุนแรง ภาคการท่องเที่ยวและภาคการลงทุนมีศักยภาพที่จะขยายตัวได้ถึงร้อยละ ๔.๗ และ ๙.๒ ตามลำดับ

๑.๒.๒ แนวโน้มอัตราเงินเฟ้อในช่วงครึ่งหลังของปีจะเริ่มชะลอลง ด้วยฐานราคาสินค้าที่ปรับตัวขึ้นแล้วในครึ่งหลังของปีที่ผ่านมา จึงทำให้สามารถรักษา rate ต้นเงินเฟ้อ ที่ไวในช่วงร้อยละ ๓.๐ - ๓.๕ และเงินเฟ้อพื้นฐานในช่วงร้อยละ ๐ - ๑.๒๕

๑.๒.๓ ศศช. ได้ประเมินศักยภาพของการขยายตัวของ GDP ในปี ๒๕๕๓ จะอยู่ในช่วงร้อยละ ๗.๐ – ๗.๕ ทั้งนี้ มีเงื่อนไขเกี่ยวกับปัจจัยเสี่ยงที่เป็นสมมติฐานที่สำคัญดังนี้ (๑) เศรษฐกิจหลักของโลกจะลดตัวแต่ไม่กลับสู่ภาวะชนชาติ (๒) สถานการณ์การเมืองภายในประเทศผ่อนคลายไม่เกิดความรุนแรง (๓) ราคาน้ำมันและอัตราเงินเฟ้อไม่เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว (๔) อัตราดอกเบี้ยและสภาพคล่องยังสนับสนุนการขยายตัวเชื่อและการลงทุน และ (๕) สถานการณ์ภัยแล้งและฝนทึบช่วงในช่วงเดือนกันยายน-ตุลาคม ไม่ส่งผลกระทบรุนแรงต่อผลผลิตการเกษตร

๑.๒.๔ การชะลอตัวของเศรษฐกิจในครึ่งหลังของปี เป็นไปตามวัฏจักรการฟื้นตัวของเศรษฐกิจหลังวิกฤต ซึ่งจะขยายตัวสูงมากในระยะแรกจากความต้องการใช้จ่ายของผู้บริโภคซึ่งจะลดลงจากการใช้จ่ายในช่วงวิกฤต และการเริ่มสะสมสต็อกของภาคธุรกิจเพื่อรองรับความต้องการที่จะเพิ่มขึ้น ต่อจากนั้นจะเริ่มเข้าสู่ระดับการขยายตัวปกติ ดังนั้น การขยายตัวของเศรษฐกิจไทยในช่วงครึ่งหลังของปีจึงจะชะลอลงจากครึ่งปีแรก และในการเข้าสู่ระดับการขยายตัวที่ยั่งยืน ในปี ๒๕๕๔ มีโอกาสที่เศรษฐกิจจะขยายตัวต่อในไตรมาสแรกของปี ๒๕๕๔ จากฐานการขยายตัวหลังวิกฤตที่สูงในปีนี้

๑.๒.๕ การพื้นตัวในระดับสูงของเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชีย และความประבהงของการพื้นตัวของเศรษฐกิจหลักในโลก จะสร้างแรงกดดันต่อค่าเงินในภูมิภาค และคาดว่าค่าเงินบาทจะมีแนวโน้มแข็งค่าขึ้นต่อเนื่องในช่วงต่อไป ซึ่งจะส่งผลกระทบลั่นถังผู้ประกอบการที่มีรายรับเป็นเงินдолลาร์ สรอ. แต่ในภาพรวมของการส่งออกจะยังขยายตัวได้ตามการขยายตัวของการค้าโลกและไม่กระทบต่อเสถียรภาพเศรษฐกิจของประเทศไทย

๑.๓ แนวทางการบริหารเศรษฐกิจในปี ๒๕๕๓

๑.๓.๑ การเร่งรัดพื้นฟูภาคลักษณ์ของประเทศไทยในสายตา นักท่องเที่ยวและนักลงทุนต่างชาติ รวมทั้งการเร่งรัดการดำเนินการตามแผนการป้องดองอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อสร้างความเชื่อมั่นในระบบเศรษฐกิจ

๑.๓.๒ การแก้ไขปัญหาที่เป็นอุปสรรคต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจ โดยเฉพาะปัญหาข้อกฎหมายสิ่งแวดล้อมในนิคมอุตสาหกรรมขนาดใหญ่และประเด็นปัญหาที่เกี่ยวข้องกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๖๗ วรรค ๒ รวมถึงการขาดแคลนแรงงานในอุตสาหกรรมสำคัญ ๆ

๑.๓.๓ การดูแลและแก้ไขปัญหาการผลิตภาคการเกษตร รวมถึงการรักษาเสถียรภาพราคาสินค้าเกษตรอย่างเหมาะสม ภายใต้สถานการณ์ที่ปริมาณน้ำในเขื่อนยังอยู่ในระดับที่ต่ำกว่าเกณฑ์ปกติ รวมถึงการแข่งค่าของเงินบาทท่ามกลางแนวโน้มการอ่อนค่าอย่างต่อเนื่องของเงินต่าง

๑.๓.๔ การเร่งรัดโครงการลงทุนสำคัญ ๆ ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๔ ให้มีความต่อเนื่อง รวมทั้งการเตรียมโครงการลงทุนสำคัญ ๆ ภายใต้กรอบงบประมาณประจำปี ๒๕๕๔ ให้มีความพร้อมต่อการดำเนินงานและการเบิกจ่าย โดยเฉพาะในช่วงไตรมาสสุดท้ายของปี ๒๕๕๓ และในไตรมาสแรกของปี ๒๕๕๔ ซึ่งอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจมีแนวโน้มที่จะ

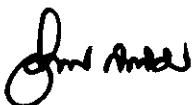
จะลดตัวลงตามแนวโน้มการลดลงของแรงขับเคลื่อนจากเศรษฐกิจโลกและข้อจำกัดการขยายตัวจากฐานที่สูงขึ้น

๑.๓.๕ การดำเนินนโยบายการเงินและอัตราดอกเบี้ยนโยบายอย่างสมดุลเพื่อรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจภายใต้แนวโน้มแรงกดดันในการแข่งค่าของเงินบาทและความเสี่ยงด้านความผันผวนของการเคลื่อนย้ายเงินทุนและอัตราดอกเบี้ยระหว่างค่าเงินสกุลหลัก

(รายละเอียดประกอบตามเอกสารแนบ)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะกรรมการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

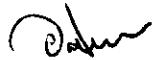
ขอแสดงความนับถือ



(นายอัมพา กิตติอัมพา)

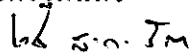
เลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อนุมัติ



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี



กราบเรียน นร.ม.

สศช. ขอให้นำเรื่อง สถานการณ์เศรษฐกิจไทยไตรมาส ๒/๒๕๕๓ และแนวโน้มปี ๒๕๕๓ เสนอ ครม. ทราบ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติตามที่ สศช. เสนอ และเสนอ ครม. ทราบเป็นวาระจรในวันอังคารที่ ๒๙ ส.ค. ๕๓

๒ -

ท๐ ๒

สลค. ได้นำเสนอคณะกรรมการต่อ
เมื่อวันที่ ๒๔ ส.ค. ๒๕๕๓ ลงตัวว่า

ทราบ

(นายสุรชัย ภู่ประเสริฐ)
เลขานุการคณะกรรมการต่อ