



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๗ ๖๐๐๒
วันที่ ๑๙ ส.ค. ๒๕๕๓
วัน

ที่ นร ๑๑๐๑/๒๑๙๐

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
962 ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ 10100

เลข ๔/๒๕
รับ ๑๙ ส.ค. ๕๓
เวลา ๑๔.๔๕ น.

๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๓

เรื่อง สรุปผลการเข้าประชุมโต๊ะกลมนโยบายระดับสูงเอเปค ด้านยุทธศาสตร์การเจริญเติบโต
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง -

จัดเข้าวาระ ๒๔ ส.ค. ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย คำกล่าวนำในหัวข้อ Innovative Growth ของนายอำพน กิตติอำพน

๑. ความเป็นมา

คณะกรรมการเศรษฐกิจ (APEC Economic Committee) ได้จัดทำ “APEC Growth Strategy” ซึ่งจะนำเสนอต่อการประชุมระดับผู้นำเศรษฐกิจเอเปคในเดือนพฤศจิกายนเพื่อพิจารณา และได้จัดให้มีการประชุมโต๊ะกลมนโยบายระดับสูงเอเปค ด้านยุทธศาสตร์การเจริญเติบโต (The APEC Growth Strategy High Level Policy Round Table) ในระหว่างวันที่ ๗-๘ สิงหาคม ๒๕๕๓ เพื่อรับฟังประสบการณ์และข้อคิดเห็นจากผู้เชี่ยวชาญระดับสูงจากภาครัฐ ภาคเอกชน และนักวิชาการ

ทั้งนี้ประธานการประชุม คือ รัฐมนตรีเศรษฐกิจ การค้าและอุตสาหกรรม (Minister of Economy, Trade and Industry) นาย Masayuki Naoshima และ รัฐมนตรีของรัฐทางด้านเศรษฐกิจและนโยบายการคลัง (Minister of State for Economic and Fiscal Policy) นาย Satoshi Arai

นอกจากนั้นยังมีผู้แทนองค์กรสำคัญที่เข้าร่วม เช่น Mr. Haruhiko Kuroda, President of Asian Development Bank, Mr. James Adams, Vice President of the World Bank, Dr. Dinh Van An, Chairperson of Economic Research Institute for ASEAN and East Asia (ERIA) และ Mr. Nobio Tanaka, Executive Director of International Energy Agency (IEA) เป็นต้น

๒.สาระสำคัญของยุทธศาสตร์

ในปี ๒๕๕๒ เอเปคได้กำหนดกรอบวิสัยทัศน์สำหรับการเจริญเติบโตรูปแบบใหม่ โดยกำหนดให้เกิดการเจริญเติบโตมีความสมดุล เท่าเทียม ยั่งยืน นวัตกรรม และความมั่นคง ทั้งนี้ ยุทธศาสตร์การเจริญเติบโตมีความเชื่อมโยงกับเป้าหมายหลักของเอเปคในเรื่องการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ความก้าวหน้าในการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจจะช่วยสร้างตลาดที่สมบูรณ์ให้แก่ภาคธุรกิจและก่อให้เกิดผลบวกต่อการเติบโต และก่อให้เกิดความมั่งคั่งในภูมิภาคโดยรวม

นร. ๖๑๒
เข้า ๑๐ ส.ค. ๕๓
ออก ๑๓ ส.ค. ๕๓
๘ ๒๐

ยุทธศาสตร์การเจริญเติบโตของเอเปค กำหนดขึ้นเพื่อสนองตอบต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจ ที่แสดงให้เห็นว่าการเปิดเสรีทางการค้าและการลงทุนไม่เพียงพอที่จะก่อให้เกิดการเจริญเติบโตในระยะยาว รวมทั้ง ความท้าทายที่เพิ่มขึ้นจากความรับผิดชอบร่วมในการลดปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ทำให้รูปแบบการเจริญเติบโตในอนาคตจะไม่เหมือนเดิม จำเป็นต้องให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพของการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในภูมิภาค ยุทธศาสตร์การเจริญเติบโตใหม่ของเอเปค จะช่วยให้ประโยชน์จากการเจริญเติบโตและการรวมตัวทางเศรษฐกิจกระจายไปยังทุกภาคส่วนของสังคม โดยการสร้างฐานรากที่แข็งแกร่ง

ยุทธศาสตร์การเจริญเติบโตของเอเปค ประกอบด้วยการเจริญเติบโต ๕ รูปแบบ ได้แก่

๒.๑ การเจริญเติบโตอย่างสมดุล - **Balance Growth** ทั้งภายในและระหว่างเขตเศรษฐกิจผ่านนโยบายเศรษฐกิจมหภาคและการปฏิรูปโครงสร้าง เพื่อลดความไม่สมดุลภายในและระหว่างเขตเศรษฐกิจ และเพื่อเพิ่มผลผลิตตามศักยภาพ โดยมีแนวทาง เช่น สมาชิกเอเปคที่ขาดดุลภายนอกประเทศจำนวนมาก จะใช้นโยบายส่งเสริมการออมภาคเอกชน และนโยบายการคลังเพื่อแก้ไขปัญหา ขณะที่สมาชิกที่เกินดุลภายนอกประเทศจำนวนมาก จะใช้นโยบายการสร้างความเข้มแข็งภายในประเทศ ส่วนการเจริญเติบโตอย่างสมดุลภายในประเทศเน้นการการปฏิรูปโครงสร้างเศรษฐกิจ สร้างความเข้มแข็งของเครือข่ายความปลอดภัยทางสังคม ส่งเสริมบรรยากาศการแข่งขัน และสนับสนุนให้เกิดบริษัทภิบาล ซึ่งจะช่วยลดความไม่เท่าเทียมของการพัฒนา และความยากจน รวมถึงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เป็นต้น

๒.๒ การเจริญเติบโตอย่างเท่าเทียม - **Inclusive Growth** เพื่อสร้างความมั่นใจว่าประชาชนทุกคนจะสามารถเข้าถึงโอกาสที่เกิดจากการขยายตลาดโลก โดยมีแนวทาง เช่น พัฒนาศักยภาพมนุษย์และนโยบายตลาดแรงงานให้มีพลวัต สนับสนุนการมีส่วนร่วมของเด็ก สตรี และผู้สูงวัยในตลาดแรงงาน ยกกระดับทักษะฝีมือแรงงานและยกระดับการศึกษาให้มีคุณภาพ พัฒนาเครือข่ายทางสังคม สนับสนุนกลุ่มผู้มีความอ่อนไหวและสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจใหม่ให้แก่สตรี สนับสนุนวิสาหกิจขนาดกลางและย่อมและการขยายจำนวนผู้ประกอบการผ่านการพัฒนาบรรยากาศทางธุรกิจและศักยภาพการบริหารจัดการ รวมถึงการเข้าถึงตลาดโลก แหล่งเงินทุน และเทคโนโลยี เป็นต้น

๒.๓ การเจริญเติบโตอย่างยั่งยืน - **Sustainable Growth (Green growth)** เพื่อสร้างความมั่นใจว่าการเจริญเติบโตในอนาคต จะสอดคล้องกับความพยายามของโลกที่จะปกป้องสิ่งแวดล้อม และการเปลี่ยนผ่านไปสู่เศรษฐกิจสีเขียว โดยมีแนวทาง เช่น พัฒนาสาขาพลังงานที่ปล่อยคาร์บอนต่ำ ขยายการใช้เทคโนโลยีพลังงานทดแทน สร้างตึก อุตสาหกรรม และการขนส่งที่ใช้เทคโนโลยีคาร์บอนต่ำ และใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น สนับสนุนแหล่งเงินทั้งจากภาครัฐและเอกชนสำหรับอุตสาหกรรมสีเขียว กำหนดกรอบกฎหมายเรื่องการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศระหว่างประเทศในช่วงหลังปี ๒๕๕๕ อย่างมีประสิทธิภาพและยุติธรรม พัฒนาการใช้และกระจายสินค้าและบริการสิ่งแวดล้อม (Environment Goods and Services: EGS) และสนับสนุนกิจกรรมการอนุรักษ์พลังงานผ่านการใช้ ICT เพื่อเป็นสังคมคาร์บอนต่ำ ICT เป็นต้น

๒.๔ การเจริญเติบโตทางนวัตกรรม **Innovative Growth** เพื่อรวบรวมและปกป้องนวัตกรรม และสนับสนุนสาขาเศรษฐกิจเกิดใหม่ โดยมีแนวทาง เช่น กิจกรรมทางด้าน smart socioeconomic ผ่าน ICT สนับสนุนความมั่งคั่งทางดิจิทัล สนับสนุนความร่วมมือทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เรียนรู้การกำหนดนโยบายทางด้านนวัตกรรมผ่านเวทีแลกเปลี่ยนการเรียนรู้ที่เรียกว่า Innovation Policy Forum ซึ่งจัดโดยเอเปค ปกป้องและสร้างประสิทธิภาพให้แก่ทรัพย์สินทางปัญญา สร้างโครงสร้างพื้นฐานทางด้านทรัพย์สินทางปัญญาของโลกเพื่อสนับสนุนนวัตกรรม เป็นต้น

๒.๕ การเจริญเติบโตอย่างมั่นคง **Secure Growth** เพื่อปกป้องบุคคล สังคม และเขตเศรษฐกิจ จากภัยทางธรรมชาติและมนุษย์ การละเมิด โดยสร้างให้เกิดความมั่นคงเท่าที่จำเป็นต่อการประกอบกิจกรรมทางเศรษฐกิจ โดยมีแนวทาง เช่น ต่อด้านการก่อการร้าย ลดความเสี่ยงจากการก่อการร้ายต่อการเคลื่อนย้ายสินค้า คน การเงิน และข้อมูล เตรียมพร้อมรับมือภัยพิบัติธรรมชาติและเหตุฉุกเฉิน ร่วมมือในการป้องกันการติดเชื้อ รวมถึงการเตรียมพร้อมการแพร่ระบาด และสร้างความมั่นคงและความปลอดภัยทางอาหาร สนับสนุนสินค้าเกษตรอย่างยั่งยืน การพัฒนาชนบท และการพัฒนาศักยภาพ เป็นต้น

๓. แผนปฏิบัติการ

เจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปคจะทำหน้าที่กลางในการประสานยุทธศาสตร์การเจริญเติบโตกับคณะกรรมการต่างๆ ในเอเปค ซึ่งการปฏิบัติตามแผนงานของเอเปคจะสนับสนุนการดำเนินงานของสหประชาชาติ G-๒๐, International Financial Institutions (IFIs) และกรอบความร่วมมืออื่นๆ

๓.๑ สารสำคัญของแผนปฏิบัติการ ประกอบด้วย

๓.๑.๑ กรอบแนวทางการปฏิรูปโครงสร้างเพื่อสร้างความเข้มแข็งของการเจริญเติบโตในระยะยาว และการพัฒนาบรรยากาศทางธุรกิจ การกำหนดกรอบกฎระเบียบที่มีความเท่าเทียมมากขึ้น และลดช่องว่างการพัฒนาระหว่างสมาชิก โดยกำหนดและปฏิบัติตามปณิญาผู้นำในเรื่องการปฏิรูปโครงสร้าง (LAISR) ผ่านคณะกรรมการเศรษฐกิจเอเปค

๓.๑.๒ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และผู้ประกอบการ โดยกำหนดพื้นฐานการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และธุรกิจ เพื่อนำไปสู่การเจริญเติบโตแบบใหม่ โดยปรับปรุงระบบการศึกษา พัฒนาทรัพยากรมนุษย์อย่างมีคุณค่า ให้ความช่วยเหลือวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และสนับสนุนผู้ประกอบการ สร้างโอกาสทางเศรษฐกิจอย่างแท้จริงให้แก่สตรี พัฒนาศักยภาพผ่านความร่วมมือทางวิชาการ ECOTECH

๓.๑.๓ นวัตกรรมสีเขียว แก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยสนับสนุนเทคโนโลยีคาร์บอนต่ำ และการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ ผ่านการยกระดับนโยบายและเร่งให้เกิดอุตสาหกรรมสีเขียว ผ่านการสนับสนุนทางการเงินและการค้า

๓.๑.๔ การสร้างสรรค์บนพื้นฐานความรู้ ส่งเสริมให้เกิดนวัตกรรมภายในภูมิภาค โดยสนับสนุนระบบทรัพย์สินทางปัญญา ระบบมาตรฐาน การเคลื่อนย้ายธุรกิจ การใช้ประโยชน์จาก ICT และความร่วมมือทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๓.๑.๕ การอำนวยความสะดวกทางการเงิน เพื่อสนับสนุนการเจริญเติบโตแบบใหม่ให้เชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์การเจริญเติบโตไปสู่ธุรกิจและคน โดยสนับสนุน Public-private partnerships (PPP), Micro/SME finance การลงทุนในการจัดทำวิจัยและการพัฒนา และ venture finance

๓.๒ ขั้นตอนการติดตาม จำเป็นต้องกำหนดวัตถุประสงค์และตารางเวลา เพื่อให้ความต่อเนื่อง

๓.๒.๑ เจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปคจะรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานในปี ๒๕๕๘ เพื่อให้ผู้นำเอเปคพิจารณา ซึ่งผู้นำเอเปคจะพิจารณาเรื่องทิศทางในอนาคตของยุทธศาสตร์

๓.๒.๒ เจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปคจะทบทวนความก้าวหน้ารายปี และจะปรับปรุงแนวทางการปฏิบัติให้ดีขึ้นเท่าที่จำเป็น เขตเศรษฐกิจที่สมัครใจจะรายงานแผนงานเพื่อสร้างความก้าวหน้าในเรื่องยุทธศาสตร์การเจริญเติบโต

๓.๒.๓ คณะกรรมการกำกับในเรื่อง ECOTECH จะมีบทบาทสำคัญในการปฏิบัติ ควบคุมกำกับ และทบทวนโครงการที่เกี่ยวข้องเพื่อพัฒนาศักยภาพ

๓.๒.๔ เจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปคจะพิจารณางบประมาณและนโยบายของเอเปค ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การเจริญเติบโต

๓.๒.๕ เจ้าหน้าที่อาวุโสเอเปคจะประสานความร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศ และองค์กรพหุภาคีต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อสร้างความมั่นใจว่ายุทธศาสตร์การเจริญเติบโตจะสอดคล้องกับแนวทางของโลก

๔. ความเห็นที่ประชุม

๔.๑ ที่ประชุมเห็นด้วยกับร่างยุทธศาสตร์การเจริญเติบโต และได้แลกเปลี่ยนประสบการณ์และนโยบายของสมาชิกเอเปคในด้านต่างๆ ของ ยุทธศาสตร์

๔.๒ ในส่วนของประเทศไทย กระทบได้รายงานที่ประชุมทราบถึงประสบการณ์การพัฒนาซึ่งส่งผลให้ประเทศไทยเน้นการพัฒนาที่สมดุลในทุกมิติ และการสร้างภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลงทั้งจากภายในและภายนอกตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง นอกจากนั้นด้านนโยบายการพัฒนายังมุ่งปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้สามารถพึ่งพาทุนเศรษฐกิจและสังคมภายในประเทศมากขึ้น เช่น การพัฒนาภาคเกษตรกรรม ภาคบริการ บนฐานของความรู้และความสร้างสรรค์ ที่สามารถสร้างมูลค่าเพิ่มต่อสินค้าและบริการ เป็นต้น พร้อมกันนั้นมุ่งลดความเหลื่อมล้ำของโอกาสในการพัฒนา และสร้างหลักประกันขั้นพื้นฐานให้แก่สังคมไทย โดยการดำเนินการดังกล่าว นอกจากจะสร้าง

ความสมดุลภายในประเทศแล้ว ยังเป็นไปในแนวทางที่จะส่งเสริมให้ประเทศไทยมีกลุ่มชนชั้นกลางที่มีรายได้และมีศักยภาพในการบริโภคมากขึ้น ซึ่งจะช่วงสร้างความสมดุลระหว่างประเทศพัฒนาแล้วและประเทศกำลังพัฒนาในกลุ่มเอเปคตามร่างยุทธศาสตร์อีกด้วย

๔.๓ ในเรื่องของ Innovative Growth ซึ่งผู้จัดได้ติดต่อให้ให้กระผมเป็นผู้กล่าวนำ (Speaker) กระผมเน้นความสำคัญของการใช้ความรู้และนวัตกรรมเพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์การเจริญเติบโตในด้านต่าง ๆ ซึ่งเอเปคควรช่วยส่งเสริมสมาชิก ได้แก่

๔.๓.๑ นวัตกรรมเพื่อส่งเสริมการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจ ควรสร้างความร่วมมือระหว่างภาครัฐ เอกชน และภาควิชาการ ในการพัฒนานวัตกรรมด้าน biotechnology, alternative energy, information technology และ nanotechnology

๔.๓.๒ นวัตกรรมเพื่อส่งเสริมการเติบโตอย่างยั่งยืน หลายประเทศในกลุ่มเอเปคมีพื้นฐานการเกษตรที่ดี จึงควรพัฒนานวัตกรรมด้านการเกษตรเพื่อใช้ประโยชน์จากหลากหลาย (Multi-functionality) ของภาคเกษตรให้สามารถตอบสนองนโยบายด้านความมั่นคงด้านอาหาร นโยบายด้านสิ่งแวดล้อม ความมั่นคงของวิถีชีวิตของชุมชน การพัฒนาพลังงานทดแทน การแปรรูปสู่สินค้าบริการที่มีมูลค่าสูง เช่น ยา ผลิตภัณฑ์สปา ไบโอฟลาสติก เป็นต้น

๔.๓.๓ นวัตกรรมเพื่อส่งเสริมการเติบโตอย่างสมดุล ควรพัฒนานวัตกรรมที่สร้างการเจริญเติบโตจากทุนด้านสังคมที่มีอยู่ในประเทศ เช่น ทุนด้านวัฒนธรรม ที่สามารถนำมาพัฒนาอุตสาหกรรมท่องเที่ยว ผลิตภัณฑ์ท้องถิ่น การออกแบบสินค้า อุตสาหกรรมภาพยนตร์ เป็นต้น

๔.๔ ที่ประชุมเห็นว่าเอเปคมีกลไกที่เกี่ยวข้องที่สามารถส่งเสริมยุทธศาสตร์ดังกล่าวให้มีผลเกิดขึ้นจริงได้ เช่น Meeting of Ministers responsible for Trade, Energy Ministerial Meeting, Tourism Ministerial Meeting, Ministerial Meeting on Food Security, Ministerial Meeting on Telecommunications and Information Industry และ Finance Ministers' Meeting เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ จักขอบคุณยิ่ง

๐๙๖๖

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๖๖ ๕๕๖๖ เลขที่การคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักงานประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐-๒๒๘๑-๙๖๖๙

โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๑๘๒๑

E-mail chuwit@nesdb.go.th

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)

๓. 26

สค. ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ 24 ส.ค. ๒๕๕3 ลงมติว่า

ทราบ

นร. 512
เข้า ๒๕๕๓
๒๕๕๓
๒๕๕๓
๕.๒๕

กราบเรียน นรม.

สค. ขอให้สรุปผลการประชุมโต๊ะกลมนโยบายระดับสูงเอเปค ด้านยุทธศาสตร์การเจริญเติบโต เสนอ ครม.ทราบ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องนี้เสนอ ครม. ทราบตามที่ สค. เสนอ

(นายสุชัย ภูประเสริฐ)
เลขที่การคณะรัฐมนตรี

๒๕๕๓/๒๐๒๒/๓ ๑๑.๒๐ ๒๕๕๓.