

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0406.4/ 13828



สำเนาเอกสารคนละรัฐมนตรี
รับที่ ๕๔๐ ช. ๑๙๐
วันที่ ๒๙ ก.ค. ๒๕๕๓ ๑๓.๑๑

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

สาขา ๑๙๑
รับที่ ๑๙๐๘๓
เวลา ๑๓.๐๗

๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

เรื่อง ขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการติดตั้งและใช้โทรศัพท์ของทางราชการ และกำหนดหลักเกณฑ์ใหม่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๑๓ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๔/ว ๓๙ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๑
๒. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๔/ว ๙๑ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๑
๓. หลักเกณฑ์การติดตั้งและใช้โทรศัพท์ของทางราชการ

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๐ เห็นชอบหลักเกณฑ์การติดตั้งและใช้โทรศัพท์ของทางราชการตามที่สำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรีเสนอ โดยได้กำหนดแนวทางปฏิบัติ เกี่ยวกับการติดตั้งและการใช้โทรศัพท์ของทางราชการประเภทต่าง ๆ ได้แก่ โทรศัพท์ประจำสถานที่ของทางราชการ โทรศัพท์ประจำบ้านพักของทางราชการและวิทยุโทรศัพท์เคลื่อนที่ (มือถือ) ของทางราชการที่จะเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายจากทางราชการได้ ต้องได้มາโดยวิธีการตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุ ได้แก่ การจัดหาโดยวิธีการซื้อ การได้รับบริจาคหรือได้รับความช่วยเหลือจากรัฐบาลต่างประเทศหรือองค์กรระหว่างประเทศ เพื่อใช้ในราชการ มีการบันทึกลงบัญชีหรือทะเบียนเป็นพัสดุของทางราชการหรือกรณีที่จัดหาโดยวิธีเช่าหรือยืม กำหนดจำนวนเงินในการพิจารณาอนุมัติการติดตั้ง และการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ให้เป็นคุณลักษณะ ของหัวหน้าส่วนราชการเจ้าของงบประมาณหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย ตลอดจนได้มอบให้กระทรวงการคลัง เป็นผู้กำหนดอัตราการเบิกจ่ายค่าใช้บริการวิทยุโทรศัพท์เคลื่อนที่

กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ได้รับมติคณะรัฐมนตรีตามที่กล่าวข้างต้น มากำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเบิกจ่ายค่าใช้บริการวิทยุโทรศัพท์เคลื่อนที่ กรณีที่จัดให้สำหรับผู้ถือครอง ซึ่งปัจจุบันถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๔/ว ๓๙ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๑ โดยสรุปว่า ให้ส่วนราชการเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายโทรศัพท์ (ค่าเช่าเดือนหมายและค่าใช้บริการ ซึ่งไม่รวมค่าบริการเสริมทุกประเภท) ที่มอบให้ราชการเป็นผู้ถือครอง ได้เท่าที่จ่ายจริงไม่เกินหลักเกณฑ์ และอัตราที่กำหนด โดยได้กำหนดเป็น ๓ ระดับ ได้แก่ ไม่เกินอัตรา ๑,๐๐๐ บาท ๒,๐๐๐ บาท และ ๔,๐๐๐ บาท ต่อเดือน ซึ่งหากมีค่าใช้จ่ายที่เกินกว่าอัตราที่กำหนดให้ราชการผู้ถือครองเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายเอง

/ นอกรางบ...

นอกจากนี้ เพื่อให้การเบิกจ่าย ค่าใช้บริการวิทยุโทรศัพท์ของส่วนราชการเป็นไปโดยถูกต้อง ตามมติคณะกรรมการคลัง ที่ กค 0406.4/ว 91 ลงวันที่ 10 มีนาคม 2551 สรุปได้ว่า เมื่อจาก ตามหลักการของมติคณะกรรมการคลังเมื่อวันที่ 1 สิงหาคม 2550 มีผลเป็นการยกเลิกการอนุมัติ ที่กระทรวงการคลังได้เคยอนุมัติให้ส่วนราชการต่าง ๆ ปฏิบัตินอกเหนือหลักเกณฑ์ก่อนที่มติคณะกรรมการคลังได้ตั้งกล่าว จะมีผลใช้บังคับ (ก่อนวันที่ 1 สิงหาคม 2550) ดังนั้น หากส่วนราชการไม่สามารถปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ ที่มติคณะกรรมการคลังได้กำหนด ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะกรรมการคลังโดยตรง ทั้งนี้ เว้นแต่การขออนุมัติการเบิกจ่าย ค่าใช้บริการวิทยุโทรศัพท์เคลื่อนที่ และการเบิกจ่ายค่าบริการวิทยุโทรศัพท์เคลื่อนที่กรณีที่มิใช้การได้รับแจ้ง ให้ทำรายงานนี้ เช่น กรณีการซื้อปัตรเติมเงินเพื่อใช้กับเครื่องวิทยุโทรศัพท์เคลื่อนที่ ยังคงเป็นอำนาจการพิจารณาของกระทรวงการคลัง

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการคลัง

เนื่องจากมติคณะกรรมการคลังได้ตั้งกล่าวเป็นการเห็นชอบตามที่สำนักเลขานุการคณะกรรมการคลังเสนอ ซึ่งส่วนราชการต้องถือปฏิบัติตามนัยของมติคณะกรรมการคลัง หากไม่สามารถปฏิบัติได้ ต้องเสนอขออนุมัติ ยกเว้นการไม่ปฏิบัติต่อคณะกรรมการคลังก่อนและมีบางกรณีกำหนดให้ขออนุมัติต่อกระทรวงการคลัง ทำให้ส่วนราชการเกิดการสับสนในทางปฏิบัติ ประกอบกับปัจจุบันมีส่วนราชการได้ขออนุมัติ ต่อคณะกรรมการคลัง เพื่อขอนำวิทยุโทรศัพท์เคลื่อนที่ส่วนตัวมาใช้ในการปฏิบัติงานโดยขอเบิกจ่ายค่าใช้จ่าย จากเงินประจำปีเป็นจำนวนมาก ค่าใช้จ่ายในการติดตั้งและใช้โทรศัพท์ของทางราชการ เป็นรายจ่ายประจำ ที่เกิดจากการปฏิบัติงานตามภารกิจปกติของส่วนราชการ หากจะต้องนำเสนอคณะกรรมการคลัง เพื่อพิจารณาอนุมัติยกเว้นการไม่ปฏิบัติตามมติคณะกรรมการคลังจะเป็นการสร้างภาระให้กับคณะกรรมการคลัง เพิ่มขึ้นโดยไม่จำเป็น ประกอบกับเพื่อให้การกำหนดตำแหน่งของข้าราชการกรณีการติดตั้งโทรศัพท์พื้นฐาน ประจำบ้านพักส่วนตัวสองครั้งกับการกำหนดตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการประจำต่าง ๆ รวมทั้งการเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการใช้และติดตั้งโทรศัพท์พื้นฐานประจำสถานที่ ของทางราชการ โทรศัพท์พื้นฐานประจำบ้านพักของทางราชการและบ้านพักส่วนตัว โทรศัพท์เคลื่อนที่ (มือถือ) ของทางราชการให้เหมาะสม ถูกต้อง ชัดเจน พร้อมทั้งปรับปรุงถ้อยคำให้มีความเหมาะสม และชัดเจนยิ่งขึ้น

ดังนั้น เพื่อเป็นการลดภาระการพิจารณาของคณะกรรมการคลัง และส่วนราชการสามารถถือปฏิบัติ เกี่ยวกับการใช้โทรศัพท์ในภาพรวมให้เป็นไปโดยถูกต้องและคล่องตัว จึงเห็นควรเสนอคณะกรรมการคลังเพิ่มงาน ยกเลิกมติคณะกรรมการคลังเมื่อวันที่ 1 สิงหาคม 2550 เรื่อง การปรับปรุงมติคณะกรรมการคลังที่เกี่ยวกับการติดตั้ง และใช้โทรศัพท์ของทางราชการ และกำหนดหลักเกณฑ์ใหม่ รายละเอียดปรากฏตาม หลักเกณฑ์การติดตั้ง และ ใช้โทรศัพท์ของทางราชการที่ส่งมาพร้อมนี้ ✓

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อลดภาระการพิจารณาของคณะกรรมการตั้งโดยมอบหมายอำนาจพิจารณาให้กระทรวงการคลังโดยเร็ว

4. สาระสำคัญของเรื่อง

4.1 ปรับปูน้ำสำหรับข้าราชการที่จะขออนุมัติการติดตั้งโทรศัพท์พื้นฐานประจำบ้านพักส่วนตัวจากเดิมที่กำหนดให้ข้าราชการซึ่งดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกองหรือเทียบเท่าขึ้นไป ต้องขออนุมัติการติดตั้งโทรศัพท์ประจำบ้านพักของทางราชการ และบ้านพักส่วนตัวต่อหัวหน้าส่วนราชการเจ้าของบประมาณหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย แต่เนื่องจากปัจจุบันได้มีการกำหนดหรือแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการประจำเพิ่มเติม พ.ศ. 2551 พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2547 ทำให้ชื่อตำแหน่งของข้าราชการแต่ละประเภทเปลี่ยนไป ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนและเพื่อให้ชื่อตำแหน่งสอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการแต่ละประเภท จึงกำหนดใหม่โดยจำแนกชื่อตำแหน่งตามระดับตำแหน่งของข้าราชการแต่ละประเภท

4.2 เพิ่มเติมหลักเกณฑ์การอนุมัติการติดตั้งโทรศัพท์พื้นฐานประจำบ้านพักส่วนตัวกรณีหากจะพิจารณาให้ข้าราชการได้รับอนุมัติให้ถือครองโทรศัพท์เคลื่อนที่และเบิกค่าใช้จ่ายจากทางราชการแล้ว ผู้มีอำนาจอนุมัติควรพิจารณาความเหมาะสมและจำเป็นในการอนุมัติการติดตั้งและเบิกจ่ายโทรศัพท์พื้นฐานประจำบ้านพักส่วนตัว กับการได้รับโทรศัพท์เคลื่อนที่กรณีถือครองในเวลาเดียวกันทั้งนี้ เพื่อเป็นมิให้เกิดค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็นและเป็นภาระกับงบประมาณของประเทศ

4.3 เพิ่มเติมหลักฐานการจ่ายกรณีค่าโทรศัพท์พื้นฐานประจำบ้านพักส่วนตัวให้ใช้ใบเสร็จรับเงินที่ออกในนามของเจ้าของบ้านเป็นหลักฐานการจ่ายตามระเบียบว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาระบบและการนำเงินส่งคลัง และเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าใช้บริการกรณีข้าราชการพ้นจากตำแหน่งในส่วนราชการนั้น หรือหมดความจำเป็นในการใช้โทรศัพท์ และมีค่าใช้จ่ายจากการใช้บริการก่อนที่ข้าราชการจะพ้นจากตำแหน่งหรือหมดความจำเป็นในการใช้โทรศัพท์ ให้เบิกจ่ายค่าใช้บริการได้จนถึงวันครบรอบใบแจ้งหนี้ของรอบเดือนนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนและส่วนราชการถือปฏิบัติโดยถูกต้อง รวมทั้งลดปริมาณการตอบข้อหารือ

4.4 เพิ่มเติมหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าใช้บริการซึ่งเดิมกำหนดให้เบิกจ่ายได้เฉพาะเมื่อได้รับแจ้งให้ชำระหนี้ ปรับเพิ่มให้สามารถเบิกจ่ายค่าใช้บริการในกรณีที่มิใช้การได้รับแจ้งให้ชำระหนี้ได้ (แบบเติมเงิน PRE-PAID) ในกรณีการเดินทางไปราชการต่างประเทศ การประชุมระหว่างประเทศ การจัดงาน การเยือนของบุคคลสำคัญ ไม่เกินอัตราที่กระทรวงการคลังกำหนด (ปัจจุบันถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0406.4/ว 39 ลงวันที่ 22 เมษายน 2551) เพื่อให้การปฏิบัติงานของส่วนราชการมีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น

4.5 เพิ่มเติมหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าใช้บริการกรณีข้าราชการพ้นจากตำแหน่ง ในส่วนราชการนั้น หรือหมดความจำเป็นในการใช้โทรศัพท์เคลื่อนที่ที่ถือครอง และมีค่าใช้จ่ายจากการใช้บริการก่อนที่ข้าราชการจะพ้นจากตำแหน่งหรือหมดความจำเป็นในการใช้โทรศัพท์ ให้เบิกจ่ายค่าใช้บริการได้จนถึงวันครอบคลุมไปแจ้งหนี้ของรอบเดือนนั้น

เพิ่มเติมกรณีข้าราชการที่พ้นจากตำแหน่งราชการไม่ว่าด้วยเหตุใด และประสงค์จะขอซื้อโทรศัพท์เคลื่อนที่ที่ถือครองพร้อมอุปกรณ์ (ถ้ามี) ที่ตนเคยใช้อยู่ก่อนนั้นเป็นของส่วนตัวให้เสนอเรื่องให้หัวหน้าส่วนราชการเจ้าของบประมาณพิจารณาอนุมัติ สำหรับค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการโอนให้ข้าราชการรับผิดชอบเอง และให้ส่วนราชการนำรายได้ที่ได้รับลงคลังเป็นรายได้แผ่นดิน พร้อมทั้งตัดจำหน่ายออกจากการบัญชีพัสดุ

4.6 กำหนดเพิ่มเติมให้กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางมีอำนาจในการพิจารณาข้อหารือ การอนุมัติยกเว้นการไม่ปฏิบัติตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เนื่องจากค่าใช้จ่ายในการติดตั้งและใช้โทรศัพท์ของทางราชการเป็นรายจ่ายประจำที่เกิดจากการปฏิบัติงานตามภารกิจปกติของส่วนราชการซึ่งไม่จำเป็นต้องขออนุมัติต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ทั้งนี้ เพื่อลดภาระภาระการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี และส่วนราชการสามารถถือปฏิบัติเกี่ยวกับการใช้โทรศัพท์ในภาพรวมให้เป็นไปโดยถูกต้องและคล่องตัว

5. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา

พิจารณายกเลิกมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 สิงหาคม 2550 แจ้งตามหนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นรา 0505/ว 113 ลงวันที่ 3 สิงหาคม 2550 และเห็นชอบกับหลักเกณฑ์การปรับปรุงมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเกี่ยวกับการติดตั้งและใช้โทรศัพท์ของทางราชการ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

6. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของส่วนราชการของรัฐที่เกี่ยวข้อง ไม่มี

7. กฎหมาย มติคณะกรรมการรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่กำหนดให้มีการวิเคราะห์หรือศึกษา ก่อนที่จะดำเนินการ

7.1 มติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 สิงหาคม 2550 แจ้งตามหนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นรา 0505/ว 113 ลงวันที่ 3 สิงหาคม 2550

7.2 หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0406.4/ว 39 ลงวันที่ 22 เมษายน 2551

7.3 หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0406.4/ว 91 ลงวันที่ 10 มีนาคม 2551

8. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการและที่มาแห่งเงินค่าใช้จ่าย

ภายในการอบรมเงินบประมาณ งบดำเนินงาน หรือรายจ่ายได้ที่มีลักษณะเดียวกันของแต่ละส่วนราชการ

9. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

พิจารณายกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 สิงหาคม 2550 แจ้งตามหนังสือ
สำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0505/ว 113 ลงวันที่ 3 สิงหาคม 2550 และเห็นชอบกับหลักเกณฑ์
การปรับบัญชีคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการติดตั้งและใช้โทรศัพท์ของทางราชการตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายกรัฐ์ ชาติกวานิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบด้านค่าใช้จ่ายในการบริหาร

โทร. 0-2273-9984

โทรสาร 0-2273-9609