

ด่วนมาก

ที่ กต. ๑๒๐๑.๑/๕๑๕



กิตติ 3/168

๒๘ ก.ค. ๕๓

๑.๐๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5324
23 ก.ค. 2553
เวลา ๑.๒๙

จิราพร ๕๑

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๓

เรื่อง การจัดตั้งคณะกรรมการอาเซียนแห่งชาติ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย องค์ประกอบคณะกรรมการอาเซียนแห่งชาติ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการจัดตั้งคณะกรรมการอาเซียนแห่งชาติ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามที่ประมุขรัฐหรือหัวหน้ารัฐบาลของประเทศรัฐสมาชิกของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (อาเซียน) ได้ร่วมกันลงนามประกาศใช้กฎบัตรอาเซียน เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ณ สิงคโปร์ โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะดำเนินการพัฒนาอย่างยั่งยืนเพื่อประโยชน์ของประชาชนอาเซียนรุ่นปัจจุบันและอนาคตให้มีการดำรงชีวิตที่ดี มีประชาชนเป็นศูนย์กลางของกระบวนการสร้างประชาคมอาเซียน โดยจะต้องเร่งสร้างประชาคมฯ ที่ประกอบด้วยประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ภายในปี ๒๕๕๘

๑.๒ โดยที่กฎบัตรอาเซียนข้อ ๑๓ ระบุให้รัฐสมาชิกอาเซียนแต่ละรัฐจัดตั้งสำนักเลขาธิการอาเซียนแห่งชาติ ทำหน้าที่เป็นหน่วยงานหลักระดับชาติในการขับเคลื่อนและผลักดันให้ทุกภาคส่วนของสังคมสามารถดำเนินงานในกรอบความร่วมมือกับอาเซียนในทุกมิติให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น อีกทั้งเพื่อตอบสนองเป้าหมายของอาเซียนที่ต้องการเป็นประชาคมอาเซียนภายในปี ๒๕๕๘ ดังกล่าว โดยสามารถปฏิบัติงานได้อย่างเป็นระบบ มีเอกภาพ และช่วยกำหนดนโยบายสำคัญต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งขณะนี้ กรมอาเซียนได้ทำหน้าที่เป็นสำนักเลขาธิการอาเซียนแห่งชาติตามกฎหมายบัตรอาเซียน

๑.๓ นอกจากนี้ ข้อ ๘ ของกฎบัตรอาเซียนยังระบุให้รัฐมนตรีต่างประเทศเข้าร่วมเป็นองค์ประกอบของคณะมนตรีประสานงานอาเซียน ซึ่งมีหน้าที่สำคัญประการหนึ่งคือการประสานประเด็นที่คาบเกี่ยวกัน (cross-cutting issues) ดังนั้น การมีคณะกรรมการอาเซียนแห่งชาติ จึงเป็นการพิจารณาประเด็นปัญหาดังกล่าวในภาพรวม ซึ่งสอดคล้องกับความมุ่งหมายของกฎบัตรอาเซียนที่ต้องการเพิ่มประสิทธิภาพและความร่วมมือระหว่างกันในด้านนโยบาย

๑.๔ อนึ่ง เพื่อให้การประสานงานตามข้อ ๑.๓ ข้างต้นเป็นรูปธรรมมากขึ้น คณะกรรมการอาเซียนแห่งชาติยังมีอำนาจในการแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานตามความจำเป็น ซึ่งคณะกรรมการหรือคณะทำงานดังกล่าวอาจจะประกอบด้วยผู้แทนจากฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการที่ส่วนราชการซึ่งรับผิดชอบแต่ละเสาประชาคมได้จัดตั้งขึ้นอยู่แล้วด้วย และจะทำให้การประสานราชการหรือการพิจารณาประเด็นที่คาบเกี่ยวกันดังกล่าวข้างต้นเป็นไปอย่างใกล้ชิดยิ่งขึ้น

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ส่วนที่ ๓ แนวนโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดิน มาตรา ๗๘ (๔) ระบุให้ “พัฒนาระบบงานภาครัฐ โดยมุ่งเน้นการพัฒนาคุณภาพ...ควบคู่ไปกับการปรับปรุงรูปแบบและวิธีการทำงาน เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ...” ดังนั้น การจัดตั้งคณะกรรมการอาเซียนแห่งชาติ จึงน่าจะเป็นแนวนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนจัดตั้งคณะกรรมการดังกล่าว ทั้งนี้ ได้ตรวจสอบองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ แล้ว มีความสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๓. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ อาเซียนเป็นกลไกความร่วมมือในภูมิภาคที่เกิดจากความริเริ่มของไทย และเป็นกลไกที่จะสามารถสรรค์สร้างให้เกิดเสถียรภาพและความมั่นคงในภูมิภาคได้อย่างแท้จริง การที่จะให้อาเซียนมีความแข็งแกร่งยิ่งขึ้นนั้น อาเซียนต้องมุ่งมั่นในการพัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างกัน โดยมุ่งส่งเสริมความร่วมมือในการเมืองและความมั่นคง เพื่อเสริมสร้างและธำรงไว้ซึ่งสันติภาพและความมั่นคงของภูมิภาค เพื่อให้ประเทศในภูมิภาคอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข มีความเข้าใจกันยิ่งขึ้น มีมิตรภาพและความร่วมมือระหว่างกันอย่างใกล้ชิด และสามารถแก้ไขปัญหาและความขัดแย้งกันได้โดยสันติวิธี

๓.๒ ในขณะเดียวกัน อาเซียนจำเป็นต้องมีการพัฒนาเป้าหมายของความร่วมมือทางเศรษฐกิจให้ชัดเจน เพื่อให้อาเซียนมีทิศทางของการพัฒนาร่วมกัน ซึ่งจะเป็นพลังผลักดันอาเซียนให้ดำเนินไปสู่จุดหมายและสามารถสร้างแรงดึงดูดความสนใจอาเซียนจากประชาคมระหว่างประเทศ อาเซียนจึงต้องเร่งสร้างการเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ซึ่งเป็นพัฒนาการของการรวมตัวในภูมิภาค เพื่อเป็นตลาดและฐานการผลิตเดียวกันที่มีการเคลื่อนย้ายสินค้า บริการ การลงทุน และแรงงานที่มีฝีมืออย่างเสรี

๓.๓ นอกจากนี้ โดยที่อาเซียนมุ่งหวังเป็นประชาคมที่มีประชาชนเป็นศูนย์กลาง ดังที่กล่าวมาแล้ว อาเซียนจึงมุ่งหวังประโยชน์จากการรวมตัวกัน เพื่อยกระดับมาตรฐานชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในภูมิภาคอย่างต่อเนื่อง และมีความรู้สึกเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน เป็นสังคมที่เอื้ออาทรและแบ่งปัน สนับสนุนความร่วมมือในการพัฒนาของอาเซียนอย่างแข็งแกร่ง เพื่อให้อาเซียนเป็นสังคมแห่งการเรียนรู้ และเปิดกว้าง มีความร่วมมือกันในส่งเสริมความมั่นคงของมนุษย์

๔. ผลกระทบ

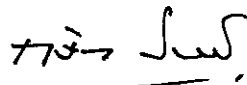
การจัดตั้งคณะกรรมการอาเซียนแห่งชาติ จะทำให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถปฏิบัติหน้าที่ในฐานะสำนักเลขาธิการอาเซียนแห่งชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยเฉพาะในการประสานนโยบายระหว่างหน่วยงานต่างๆ ภายในประเทศ การประสานงานระดับชาติเกี่ยวกับข้อตัดสินใจของอาเซียน และการดำเนินงานตามแผนงานสำหรับการจัดตั้งประชาคมอาเซียนทั้งด้านการเมืองและความมั่นคง เศรษฐกิจ และสังคมและวัฒนธรรม ในฐานะคณะมนตรีประสานงานอาเซียนให้เข้ากับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและแผนงานของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องของไทย

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศจึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการจัดตั้งคณะกรรมการอาเซียนแห่งชาติ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นประธาน เพื่อให้เป็นกลไกสำหรับการตัดสินใจในด้านนโยบายร่วมกันในประเด็นที่สำคัญๆ รวมทั้งมีการประสานงานในระดับสูง เพื่อให้การเสริมสร้างความร่วมมืออาเซียนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติ

ขอแสดงความนับถือ



(นายเกษิต ภีร์มย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

สำนักงานเลขานุการกรม

กรมอาเซียน

โทร. ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๖๔๒๐

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๒๓