

ด่วนที่สุด

ที่ พณ 0608/ ๕๑๐๑



๑๗ ๗

สคด. 5849

11 สค. 53

17. 15 H

สคด. 1/53

กระทรวงพาณิชย์

11 สค. 53

44/100 ถ. นนทบุรี 1

17. 15 H

อ. เมือง จ. นนทบุรี 11000

11 สิงหาคม 2553

เรื่องเพื่อ พิจารณาจร

เรื่องที่๗

เรื่อง การลงนามพิธีสารเพื่อแก้ไขพิธีสารว่าด้วยการพิจารณาเป็นพิเศษสำหรับสินค้าข้าวและน้ำตาล
(Protocol to Amend The Protocol to Provide Special Consideration for Rice and Sugar)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพิธีสารเพื่อแก้ไขพิธีสารว่าด้วยการพิจารณาเป็นพิเศษสำหรับสินค้าข้าวและน้ำตาล
(Protocol to Amend The Protocol to Provide Special Consideration for Rice and Sugar) พร้อมร่างคำแปล

16 ส.ค. 2553
จัดเข้าวาระ.....

1. ความเป็นมา

1.1 ในการประชุมคณะมนตรีเขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA Council) ครั้งที่ 19 เมื่อวันที่ 27 กันยายน 2548 (ค.ศ. 2005) ณ กรุงเวียงจันทน์ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว อินโดนีเซีย และฟิลิปปินส์ได้แจ้งว่า ไม่สามารถโอนย้ายสินค้าข้าวและน้ำตาลเข้าสู่บัญชีลดภาษี (Inclusion List) ตามพันธกรณีได้

1.2 ในการประชุม AFTA Council ครั้งที่ 20 เมื่อวันที่ 21 สิงหาคม 2549 ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย ที่ประชุมได้รับรองข้อเสนอแนะของเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Senior Economic Officials Meeting: SEOM) ที่ให้มีการกรายร่างพิธีสารใหม่ เพื่อรองรับปัญหาดังกล่าว ของทั้งสองประเทศ และได้มีมติยืนยันให้พิธีสารใหม่นี้ครอบคลุมเฉพาะสินค้าข้าวและน้ำตาลเท่านั้น

1.3 กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอขอความเห็นชอบคณะรัฐมนตรีให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ลงนามในพิธีสารว่าด้วยการพิจารณาเป็นพิเศษสำหรับสินค้าข้าวและน้ำตาล (Protocol to Provide Special Consideration for Rice and Sugar) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ของไทย ได้ร่วมลงนามในพิธีสารดังกล่าวไปเมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2550 ณ เมืองมากาติ ประเทศฟิลิปปินส์ ในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน ครั้งที่ 39

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยอาเซียนได้จัดทำความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน (ASEAN Trade in Goods Agreement) ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 17 พฤษภาคม 2553 และผลสืบเนื่องจากการมีผลบังคับใช้ของความตกลง ATIGA นั้นจะทำให้ความตกลงเศรษฐกิจด้านอื่นของอาเซียนถูกแทนที่ (supersede) ด้วยความตกลง ATIGA ซึ่งรวมถึงความตกลง CEPT (Agreement on the Common Effective preferential

Tariff Scheme for the ASEAN Free Trade Area 1992) และพิธีสารแก้ไขที่เกี่ยวข้องกับความตกลง CEPT หากความตกลง CEPT ถูกแทนที่ไป ซึ่งเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านเศรษฐกิจของอาเซียน (Senior Economic Officials Meeting: SEOM) ได้เห็นชอบให้แก้ไขพิธีสารว่าด้วยการพิจารณาเป็นพิเศษสำหรับสินค้าข้าวและน้ำตาล (Protocol to Provide Special Consideration for Rice and Sugar) เนื่องจากเนื้อหาในพิธีสารดังกล่าวมีการอ้างถึงความตกลง CEPT โดยคณะผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน (The Meeting of the Legal Experts on the ATIGA: MLE) ได้จัดทำร่างพิธีสารเพื่อแก้ไขพิธีสารว่าด้วยการพิจารณาเป็นพิเศษสำหรับสินค้าข้าวและน้ำตาล (Protocol to Amend The Protocol to Provide Special Consideration for Rice and Sugar) ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

- แก้ไขการอ้างถึงความตกลง CEPT และพิธีสารที่เกี่ยวข้อง เป็นการอ้างถึงความตกลง ATIGA เพื่อให้พิธีสารว่าด้วยการพิจารณาเป็นพิเศษสำหรับสินค้าข้าวและน้ำตาลเป็นส่วนสำคัญส่วนหนึ่งของความตกลง ATIGA แทน

- ยกข้อบทจากความตกลง CEPT และพิธีสารที่เกี่ยวข้องที่ถูกอ้างถึงในพิธีสารว่าด้วยการพิจารณาเป็นพิเศษสำหรับสินค้าข้าวและน้ำตาล มาไว้ในพิธีสารเพื่อแก้ไขพิธีสารว่าด้วยการพิจารณาเป็นพิเศษสำหรับสินค้าข้าวและน้ำตาล

ทั้งนี้ ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านเศรษฐกิจของอาเซียน (Senior Economic Officials Meeting: SEOM) ครั้งที่ 3/41 ซึ่งมีขึ้นระหว่างวันที่ 19-20 กรกฎาคม 2553 ณ ประเทศบรูไน ได้ให้ความเห็นชอบต่อร่างพิธีสารเพื่อแก้ไขพิธีสารว่าด้วยการพิจารณาเป็นพิเศษสำหรับสินค้าข้าวและน้ำตาลเพื่อเสนอให้คณะมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (AFTA Council) ให้ความเห็นชอบและลงนามต่อไป

3. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์มีกำหนดจะเข้าร่วมประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Ministers Meeting: AEM) ระหว่างวันที่ 24-27 สิงหาคม 2553 ณ เมืองดานัง ประเทศเวียดนาม ซึ่งมีกำหนดการที่จะมีการลงนามร่างพิธีสารเพื่อแก้ไขพิธีสารว่าด้วยการพิจารณาเป็นพิเศษสำหรับสินค้าข้าวและน้ำตาล (Protocol to Amend The Protocol to Provide Special Consideration for Rice and Sugar) ซึ่งประเทศอาเซียนอื่นได้แสดงความพร้อมที่จะลงนามแล้ว

ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์ได้มีหนังสือสอบถามกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ซึ่งกรมสนธิสัญญาฯ เห็นว่าเนื่องจากการแก้ไขพิธีสารว่าด้วยการพิจารณาเป็นพิเศษสำหรับสินค้าข้าวและน้ำตาล ไม่ถือเป็นการแก้ไขในสาระสำคัญของเนื้อหาความตกลงในลักษณะที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ หรือสังคมอย่างกว้างขวาง หรือมีการผูกพันทางการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญตามมาตรา 190 วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนการดำเนินการให้มีผลผูกพัน อย่างไรก็ตาม เนื่องจาก การแก้ไขดังกล่าวเป็นการแก้ไขในเชิงนโยบายจึงสมควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นก่อน

4. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

(1) ให้ความเห็นชอบพิธีสารเพื่อแก้ไขพิธีสารว่าด้วยการพิจารณาเป็นพิเศษสำหรับสินค้าข้าวและน้ำตาล (Protocol to Amend The Protocol to Provide Special Consideration for Rice and Sugar)

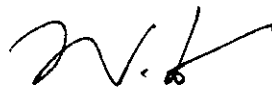
(2) อนุมัติการลงนามในพิธีสารเพื่อแก้ไขพิธีสารว่าด้วยการพิจารณาเป็นพิเศษสำหรับสินค้าข้าวและน้ำตาล (Protocol to Amend The Protocol to Provide Special Consideration for Rice and Sugar) หรืออนุมัติการลงนามและให้พิธีสารนี้มีผลใช้บังคับหลังจากที่ไทยได้ดำเนินการกระบวนการภายในเสร็จสิ้น

(3) มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายอื่น เป็นผู้ลงนามในพิธีสารดังกล่าว ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขถ้อยคำที่มีสาระสำคัญในพิธีสารดังกล่าว ขอให้ผู้ลงนามใช้ดุลยพินิจในเรื่องนั้นๆ ได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

(4) มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายอื่น เป็นผู้ลงนามในพิธีสารดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนด้วย
จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นางพรทิวา นาคาศัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

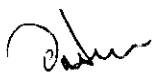
นร ๐๕๐๖/๒๕๖๗/พ คว.๑๖ ส.ค.๕๓

กราบเรียน นรม. ผ่าน รอง-นรม. (นายไตรรงค์)

พณ. ขอให้ให้นำเรื่อง การลงนามพิธีสารเพื่อแก้ไขพิธีสารว่าด้วยการพิจารณาเป็นพิเศษสำหรับสินค้าข้าวและน้ำตาล (Protocol to Amend The Protocol to Provide Special Consideration for Rice and Sugar) ซึ่งระบุว่า รัฐ-พณ. จะลงนามในระหว่างการเข้าร่วมประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Ministers Meeting : AEM) ระหว่างวันที่ ๒๔-๒๗ ส.ค. ๕๓ ณ เมืองดานัง ประเทศเวียดนาม เสนอ ครม. พิจารณา

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติตามที่ พณ. เสนอ และเสนอ ครม. พิจารณาเป็นวาระในวันจันทร์ที่ ๑๖ ส.ค. ๕๓ ทั้งนี้ ได้ขอให้ พณ. แจ้งข้อมูลเพิ่มเติมว่า เรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๙๐ หรือไม่ เพราะเหตุใด รวมทั้งได้แจ้งให้ กต. ทราบ เพื่อให้ข้อเสนอแนะหรือความคิดเห็น (ถ้ามี) ด้วยแล้ว

อนุมัติ



๑๖ ส.ค. ๕๓
(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

โทร. 0 2507 7363

โทรสาร 0 2547 5616



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี