



ที่ ทส 0306/

2006

พ 3

ส.ค. ๕/๒๕๖
วันที่ 1 ส.ค. 2553
เวลา 12.00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ที่ 5828
วันที่ 11 ส.ค. 2553
เวลา 13.17

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
92 ซอยพหลโยธิน 7 ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ 10400

10 สิงหาคม 2553

เรื่องเพื่อ พิจารณาจร

เรื่อง ร่างปฏิญญากรุงเทพด้านการขนส่งที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ๓
16 ส.ค. 2553
จัดเข้าวาระ.....

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส 0306/2887

ลงวันที่ 23 มีนาคม 2553 จำนวน 100 ชุด

2. สำเนาหนังสือ United Nations Centre for Regional Development (UNCRD)

ลงวันที่ 26 เมษายน 2553 จำนวน 100 ชุด

3. สำเนาหนังสือกรมควบคุมมลพิษที่ ทส 0306/6758 ลงวันที่ 13 กรกฎาคม 2553

จำนวน 100 ชุด

4. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ 0802/596

ลงวันที่ 19 กรกฎาคม 2553 จำนวน 100 ชุด

5. ร่างปฏิญญากรุงเทพด้านการขนส่งที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ฉบับแปลภาษาไทย

จำนวน 100 ชุด

1. เรื่องเดิม

1.1 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษจะเป็นเจ้าภาพร่วมกับ United Nations Centre for Regional Development (UNCRD) และกระทรวงสิ่งแวดล้อมของประเทศญี่ปุ่น จัดการประชุมนานาชาติด้านการขนส่งที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ 5 (The 5th Regional Environmentally Sustainable Transport (EST) Forum, 2010) ณ กรุงเทพมหานคร ในระหว่างวันที่ 21 – 23 มิถุนายน 2553 มีผู้เข้าร่วมประมาณ 120 – 150 คน จาก 23 ประเทศ (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

1.2 UNCRD ได้แจ้งขอเปลี่ยนแปลงกำหนดการประชุมดังกล่าวจากเดิมวันที่ 21 – 23 มิถุนายน 2553 เป็นระหว่างวันที่ 23 – 25 สิงหาคม 2553 และขอให้มีการรับรองปฏิญญากรุงเทพด้านการขนส่งที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Bangkok 2020 Declaration – Towards A New Decade for Sustainable Transport in Asia) โดยผู้เข้าร่วมประชุม โดยไม่มีการลงนาม และขอเรียนเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นประธานในการรับรองปฏิญญากรุงเทพฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

/2. เหตุผลความจำเป็น ...

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

2.1 UNCRD ได้ประสานสร้างปฏิญญากรุงเทพด้านการขนส่งที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมให้ผู้เข้าร่วมประชุม ซึ่งเป็นตัวแทนจาก 23 ประเทศในภูมิภาคเอเชีย พิจารณาล่วงหน้า โดยจะมีการรับรองปฏิญญากรุงเทพด้านการขนส่งที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ในการประชุมนานาชาติด้านการขนส่งที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ 5 ณ กรุงเทพมหานครโดยไม่มีการลงนาม

2.2 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษได้ประสานขอความเห็นต่อร่างปฏิญญากรุงเทพด้านการขนส่งที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมว่าเข้าข่ายต้องดำเนินการตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 หรือไม่ รวมทั้งประเด็นทางกฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง (สิ่งที่ส่งมาด้วย 3)

2.3 กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ได้มีหนังสือแจ้งความเห็นต่อร่างปฏิญญากรุงเทพด้านการขนส่งที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยสรุปคือ 1) ในด้านสารัตถะไม่มีข้อขัดข้อง 2) หากไม่มีการลงนามปฏิญญาดังกล่าวไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 และ 3) สารของปฏิญญาดังกล่าวอาจมีนัยผูกพันรัฐบาลไทยทางการเมือง โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการจัดทำบัญชีรายการก๊าซเรือนกระจกทั้งหมดที่ปลดปล่อยจากภาคการขนส่ง ดังนั้น จึงควรเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการให้การรับรองปฏิญญาฯ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4(7) (สิ่งที่ส่งมาด้วย 4)

3. สารสำคัญของเรื่องที่เสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

3.1 สารสำคัญของร่างปฏิญญากรุงเทพด้านการขนส่งที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เป็นการแสดงเจตนารมณ์จากผู้เข้าร่วมการประชุมนานาชาติด้านการขนส่งที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ 5 ที่จะมีความร่วมมือกันในการจัดการระบบการขนส่งที่ปลอดภัย สนองตอบความต้องการ และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน และนำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน (สิ่งที่ส่งมาด้วย 5)

3.2 วัตถุประสงค์หลักของร่างปฏิญญากรุงเทพด้านการขนส่งที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม คือ เพื่อประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานด้านสิ่งแวดล้อมและการขนส่งในภูมิภาคเอเชียที่ถือเป็นกลไกสำคัญในการในการแลกเปลี่ยนความรู้ ประสบการณ์ และสนับสนุนการดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อมและการขนส่ง

3.3 ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการประชุมนานาชาติด้านการขนส่งที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ 5 กำหนดจะจัดขึ้นในระหว่างวันที่ 23 – 25 สิงหาคม 2553 ณ กรุงเทพมหานคร ซึ่งในการประชุมฯ จะมีการรับรองร่างปฏิญญากรุงเทพด้านการขนส่งที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยไม่มีการลงนาม ดังนั้น จึงถือเป็นเรื่องเร่งด่วนอย่างยิ่งที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนให้การรับรองปฏิญญาฯ ในการประชุมดังกล่าว

4. การวิเคราะห์ผลกระทบของการลงมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้

4.1 ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล ต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรีต่อรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญ ต่อเศรษฐกิจในภาพรวม สังคม การเมือง และเทคโนโลยี

4.1.1 มีผลกระทบเชิงบวกต่อนโยบายของรัฐบาล โดยสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี แถลงต่อสภา เมื่อวันที่ 29 ธันวาคม 2551) ที่สนับสนุนการดำเนินงานในนโยบายด้านสาธารณสุข นโยบายที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และนโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

4.1.2 มติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้มีผลกระทบเชิงบวกในการสนับสนุนและส่งเสริมการดำเนินงานตาม

4.1.2.1 พันธกิจของการพัฒนาประเทศในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550 – 2554) ในหัวข้อเรื่อง การพัฒนามนุษย์ให้มีคุณภาพพร้อมคุณธรรม และรอบรู้อย่างเท่าทัน มีสุขภาวะที่ดี มีความมั่นคงในการดำรงชีวิต ภายใต้ดุลยภาพของความหลากหลายทางทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการดำรงความหลากหลายทางชีวภาพ และสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและคุณภาพสิ่งแวดล้อม โดยสร้างความสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน เป็นธรรม และมีการสร้างสรรค์อย่างมีคุณค่า ตลอดจนรักษาผลประโยชน์ของชาติจากข้อตกลงตามพันธกรณีระหว่างประเทศ และเป็นการตอบสนองต่อเป้าหมายของแผนพัฒนาฯ ในเรื่องการสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมให้อยู่ในระดับที่เหมาะสมต่อการดำรงคุณภาพชีวิตที่ดีและไม่เป็นภัยคุกคามต่อระบบนิเวศ

4.1.2.2 แผนกลยุทธ์สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร กระทรวงคมนาคม (พ.ศ. 2552 – 2556)

4.2 ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

หากประเทศไทยให้การรับรองปฏิญญากรุงเทพด้านการขนส่งที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมจะทำให้มีโอกาสดำเนินการได้รับความร่วมมือที่จะสร้างความเข้มแข็งในการจัดการด้านสิ่งแวดล้อม และการขนส่ง ได้รับการสนับสนุนทรัพยากรสำหรับการศึกษาวิจัยด้านสิ่งแวดล้อมและการขนส่ง เพื่อให้บรรลุผลสำเร็จในการจัดการระบบการขนส่งที่ปลอดภัย สนองตอบความต้องการ และเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน และนำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน

5. ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

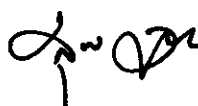
5.1 ให้ความเห็นชอบต่อสาระสำคัญในร่างปฏิญญากรุงเทพด้านการขนส่งที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ก่อนที่จะให้การรับรองร่างปฏิญญากรุงเทพด้านการขนส่งที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยไม่มีการลงนาม ในการประชุมนานาชาติด้านการขนส่งที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ 5 ในระหว่างวันที่ 23 – 25 สิงหาคม 2553 ณ กรุงเทพมหานคร

/5.2 มอบหมายให้ ...

5.2 มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นประธานในการรับรองปฏิญญากรุงเทพมหานครด้านการขนส่งที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมโดยไม่มีการลงนาม และให้สามารถปรับเปลี่ยนถ้อยคำได้ตามความเหมาะสม และเมื่อเสร็จสิ้นการประชุมฯ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะนำเรียนรายงานสรุปผลการประชุมและการรับรองปฏิญญา กรุงเทพมหานครด้านการขนส่งที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เสนอคณะรัฐมนตรีทราบในโอกาสต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

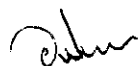
ที่นร ๐๕๐๖/๑๙๗๕ ลว. ๑๖ ส.ค.๕๓

กราบเรียน นรม. ผ่าน รอง-นรม. *ค. พ. ๖๕ / กท. ๖๖ / กท. ๖๗*

ทส. ขอให้นำเรื่อง ร่างปฏิญญากรุงเทพมหานครด้านการขนส่งที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะมีการรับรองในการประชุมนานาชาติด้านการขนส่งที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ครั้งที่ ๕ ที่กำหนดจะจัดขึ้นในระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๕ ส.ค. ๕๓ ณ กรุงเทพมหานคร เสนอ ครม. พิจารณา

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติตามที่ ทส. เสนอ และเสนอ ครม. พิจารณาเป็นวาระจรรในวันจันทร์ที่ ๑๖ ส.ค. ๕๓ ทั้งนี้ ได้ขอให้ ทส. แจ้งข้อมูลเพิ่มเติมว่า เรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องกับที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๙๐ หรือไม่ เพราะเหตุใด รวมทั้งได้แจ้งให้ กต., คค. และ พน. ทราบ เพื่อให้ข้อเสนอแนะหรือความคิดเห็น (ถ้ามี) ด้วยแล้ว

อ. ๖๕



๑๖ ส.ค. ๕๓

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

กรมควบคุมมลพิษ

สำนักจัดการคุณภาพอากาศและเสียง

โทร. 0 2298 2348-50

โทรสาร 0 2298 2357



(นายสุรัชย์ ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี