

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๔/๒๔๗๑



เรื่องเพื่อ พิจารณาจร

สคค. ๕๕๐๔

๑๐ สค. ๕๓

เรื่องที่ ๑

สคค ๔/๒๖๑

๑๗ สค. ๕๓

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

จัดเข้าวาระ ๑๖ ส.ค. ๒๕๕๓

๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

เรื่อง แลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรี ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง และเอกสารจำนวน ๖ ฉบับ ที่จะได้รับการอนุมัติในการประชุมระดับรัฐมนตรี ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๑๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. แลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรี ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง (ฉบับแปล)
 ๒. แลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรี ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง (ฉบับภาษาอังกฤษ)
 ๓. กรอบยุทธศาสตร์การเชื่อมโยงโครงข่ายเส้นทางรถไฟในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง
 ๔. แผนปฏิบัติการการอำนวยความสะดวกการค้าและการขนส่งข้ามพรมแดน
 ๕. ความช่วยเหลือทางด้านวิชาการเพื่อส่งเสริมพลังงานหมุนเวียน เชื้อเพลิงสะอาด และประสิทธิภาพการใช้พลังงาน
 ๖. แผนสนับสนุนความร่วมมือด้านเกษตร (ปี ๒๕๕๔-๒๕๕๘)
 ๗. แผนงานหลักด้านสิ่งแวดล้อม ระยะที่ ๒ (ปี ๒๕๕๕-๒๕๕๙)
 ๘. ยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการการพัฒนาแนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจตอนใต้

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอเสนอเรื่อง แลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรี และเอกสารจำนวน ๖ ฉบับ ที่จะได้รับการอนุมัติในการประชุมระดับรัฐมนตรี ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๑๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่ เสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการ เสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่าง ประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๓ รับทราบผลการ ประชุมคณะกรรมการ กพบ.ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๓ ที่ สศช. ได้นำเสนอเรื่อง การเตรียมการประชุมรัฐมนตรี ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๑๖ ณ ประเทศเวียดนาม เข้าพิจารณา ซึ่งครอบคลุมเรื่องสาระสำคัญการประชุม ร่างแลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรี การเตรียมความพร้อม และข้อเสนอของฝ่ายไทย โดยที่ประชุมมีมติให้ความเห็นชอบข้อเสนอของฝ่ายไทยในการประชุมระดับ รัฐมนตรี ครั้งที่ ๑๖ และเห็นชอบในหลักการของร่างแลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรี และให้ฝ่าย เลขาธิการนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งหลังจากมีการปรับปรุงแก้ไข

๑.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๓ แต่งตั้งรัฐมนตรี ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) เป็นรัฐมนตรีประจำแผนงาน IMT-GT

(IMT-GT Minister) รัฐมนตรีประจำแผนงาน GMS (GMS Minister) และรัฐมนตรีประจำกรอบความร่วมมือลุ่มแม่น้ำโขง-ญี่ปุ่นด้านเศรษฐกิจและอุตสาหกรรม (Mekong-Japan Economic and Industrial Cooperation Minister) เพื่อกำกับดูแลและปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทยในการประชุมระดับรัฐมนตรีของกรอบแผนงานความร่วมมือ IMT-GT แผนงาน GMS และกรอบความร่วมมือลุ่มแม่น้ำโขง-ญี่ปุ่นด้านเศรษฐกิจและอุตสาหกรรม

๑.๓ สารสำคัญของการประชุมระดับรัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่อาวุโสครั้งที่ ๑๖ ของแผนงาน GMS ณ กรุงฮานอย ประเทศเวียดนาม ระหว่างวันที่ ๑๙-๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ ซึ่งรัฐมนตรีกำกับดูแลแผนงาน GMS ของไทยและประเทศสมาชิกอื่น ๆ จะร่วมกันพิจารณาให้การรับรองและอนุมัติ ประกอบด้วย

๑.๓.๑ แลกเปลี่ยนร่วมระดับรัฐมนตรี ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ซึ่งธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) ได้ปรับปรุงร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ตามความเห็นของประเทศสมาชิกหลายครั้ง จนได้ร่างฉบับล่าสุด (สถานะ ณ วันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๓) และกำหนดจัดให้มีการหารือเพื่อสรุปร่างสุดท้ายในการประชุมคณะทำงานเพื่อปรับปรุงร่างแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรี ในวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๓ และการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส ในวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๓ ก่อนการประชุมระดับรัฐมนตรี ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๑๖

๑.๓.๒ ผลการศึกษาและแผนงาน จำนวน ๖ เรื่อง ได้แก่ (๑) กรอบยุทธศาสตร์การเชื่อมโยงโครงข่ายเส้นทางรถไฟในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (๒) แผนปฏิบัติการการอำนวยความสะดวกการค้าและการขนส่งข้ามพรมแดน (๓) ความช่วยเหลือทางด้านวิชาการเพื่อส่งเสริมพลังงานหมุนเวียน เชื้อเพลิงสะอาดและประสิทธิภาพการใช้พลังงาน (๔) แผนสนับสนุนความร่วมมือด้านเกษตร (ปี ๒๕๕๔-๒๕๕๘) (๕) แผนงานหลักด้านสิ่งแวดล้อม ระยะที่ ๒ (ปี ๒๕๕๕-๒๕๕๙) (๖) ยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการการพัฒนาแนวจoint ที่พัฒนาเศรษฐกิจตอนใต้

๒. สารสำคัญของแถลงการณ์ร่วมฯ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑-๒)

๒.๑ การประเมินผลการดำเนินงานของแผนงาน GMS ตามแผนปฏิบัติการเวียงจันทน์ (๒๕๕๑-๒๕๕๕) นั้นถือว่าอยู่ในระดับที่น่าพอใจ โดยสาขาที่มีความก้าวหน้า ได้แก่

๒.๑.๑ ด้านคมนาคมขนส่ง มีความก้าวหน้าไปมาก โดยเฉพาะการเชื่อมโยงโครงข่ายเส้นทางคมนาคมตามแนวตะวันออก-ตะวันตก เหนือ-ใต้ และแนวตอนใต้ และได้รับการขยายเป็น ๙ แนวโครงข่ายคมนาคมขนส่งภายใต้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาสาขาคมนาคมปี ๒๕๕๔-๒๕๕๘ ไว้ในแผนพัฒนาโครงข่ายคมนาคมของแต่ละประเทศ รวมถึงมีแนวทางที่ชัดเจนในการขยายความร่วมมือสู่การคมนาคมขนส่งด้านอื่น ๆ โดยที่ประชุมได้อนุมัติกรอบยุทธศาสตร์การเชื่อมโยงโครงข่ายเส้นทางรถไฟในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง

๒.๑.๒ ด้านการอำนวยความสะดวกการค้าและการขนส่ง ที่ประชุมได้อนุมัติแผนปฏิบัติการด้านการอำนวยความสะดวกการค้าและการขนส่งข้ามพรมแดน เพื่อพัฒนาแนวโครงข่ายเส้นทางคมนาคมให้เป็นแนวจoint ที่พัฒนาเศรษฐกิจ และขับเคลื่อนการดำเนินงานตามความตกลงการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาค (Cross Border Transport Agreement: CBTA) โดยแผนปฏิบัติการมุ่งเน้นเรื่องการแลกเปลี่ยนสิทธิจราจร ระบบศุลกากรผ่านแดน ปรับปรุง

กระบวนการและการประสานการบริหารจัดการ ณ ด้านพรมแดน และสร้างความเข้มแข็งของประเทศ
GMS ในเรื่องความร่วมมือด้านมาตรฐานสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช (Sanitary and Phytosanitary
Standard: SPS)

๒.๑.๓ ที่ประชุมได้พิจารณาผลการประชุมของเวทีขับเคลื่อนการ
พัฒนาแนวกึ่งพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจระดับรัฐมนตรี และผู้ว่าราชการจังหวัด (Economic Corridors
Forum) ครั้งที่ ๒ ซึ่งจัดขึ้นเมื่อเดือนกันยายน ๒๕๕๒ ณ กรุงเทพมหานคร ซึ่งเป็นกลไกสำคัญในการ
ส่งเสริมการดำเนินงานแบบหลากหลายสาขาในการพัฒนาและการเปลี่ยนแปลงแนวกึ่งพื้นที่พัฒนา
เศรษฐกิจของอนุภูมิภาค ทั้งนี้ สภาธุรกิจ ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง (GMS Business Forum) จะต้อง
เสริมสร้างบทบาทในการนำเสนอมุมมองและความสนใจของหอการค้าและสภาอุตสาหกรรมท้องถิ่นใน
ประเทศสมาชิกลุ่มแม่น้ำโขงอย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๑.๔ ด้านพลังงาน ที่ประชุมอนุมัติโครงการใหม่เพื่อสนับสนุนการ
ใช้พลังงานหมุนเวียน เชื้อเพลิงสะอาด และการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ มีวัตถุประสงค์เพื่อ
ปรับปรุงความมั่นคงและความมีเสถียรภาพทางพลังงานโดยการใช้ประโยชน์จากแหล่งพลังงาน
หมุนเวียนในประเทศและมาตรการการอนุรักษ์พลังงาน รวมถึงการรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาพ
ภูมิอากาศโดยการอาศัยแหล่งพลังงานสะอาดและการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานของประเทศลุ่ม
แม่น้ำโขง

๒.๑.๕ ด้านโทรคมนาคม มีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เครือข่าย
และศักยภาพเทคโนโลยีอย่างต่อเนื่องภายใต้กรอบโครงการโครงข่ายทางด่วนสารสนเทศของ
อนุภูมิภาค (GMS Information Superhighway Network: ISN) โดยที่ประชุมมีความยินดีที่สาธารณรัฐ
ประชาชนจีนจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมโทรคมนาคม ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขงเพื่อเป็นเวทีหารือและ
ดำเนินการความร่วมมือนี้อย่างใกล้ชิดมากขึ้น

๒.๑.๖ ด้านเกษตร ที่ประชุมอนุมัติแผนสนับสนุนความร่วมมือด้าน
เกษตร ซึ่งมีทิศทางกลยุทธ์เพื่อตอบสนองความท้าทายใหม่ๆ โดยเฉพาะประเด็นด้านการขยายการค้า
และการลงทุนข้ามพรมแดนของผลิตผลทางการเกษตร การเพิ่มความสามารถในการแข่งขันทางด้าน
มาตรฐานความปลอดภัยของอาหาร การดำเนินงานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และห่วงโซ่อุปทานข้าม
พรมแดนที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

๒.๑.๗ ด้านการท่องเที่ยว โครงการพัฒนาการท่องเที่ยวลุ่มแม่น้ำโขง
ได้รับรางวัล Gold Award for Responsible Tourism Guide to the Mekong จากสมาคมท่องเที่ยว
เอเชียแปซิฟิก โดยเน้นการท่องเที่ยวตามแนวทางการพัฒนายั่งยืน ป้องกันและลดผลกระทบด้านสังคม
และสิ่งแวดล้อม และให้อนุภูมิภาคนี้เป็นจุดหมายปลายทางการท่องเที่ยวเดียว

๒.๑.๘ ด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ มีการดำเนินงานตามกรอบ
ยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการอย่างต่อเนื่องทั้งด้านการศึกษา แรงงาน สาธารณสุข และการพัฒนา

สังคม แผนงานพมเปญได้รับการสนับสนุนอย่างต่อเนื่องถึงระยะที่ ๔ เพื่อการพัฒนาศักยภาพของบุคลากรภาครัฐและการศึกษาวิจัยร่วมกัน

๒.๑.๙ ด้านสิ่งแวดล้อม ที่ประชุมอนุมัติแผนงานหลักด้านสิ่งแวดล้อม ระยะที่ ๒ (ปี ๒๕๕๕-๒๕๕๙) ซึ่งครอบคลุมด้านการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ การเสริมสร้างศักยภาพของหน่วยงานและบุคลากรในการจัดการสิ่งแวดล้อม

๒.๒ การมุ่งสู่กรอบยุทธศาสตร์ระยะยาวใหม่ของแผนงาน GMS

๒.๒.๑ GMS จำเป็นต้องเตรียมการร่างกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาฉบับใหม่ เนื่องจากกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาเดิมจะครบกำหนดในปี ๒๕๕๕ โดย GMS จำเป็นต้องคำนึงถึงบริบทของโลกและภูมิภาค เช่น เรื่องอิทธิพลของการรวมกลุ่มกันทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน การผลิต การตลาด และการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารข้ามพรมแดนที่เพิ่มมากขึ้น และส่งเสริมให้เกิด Factory of Asia ความสอดคล้องกับการพัฒนาในกรอบ ASEAN มากขึ้น และสร้างโอกาสทางการค้าเชื่อมโยงระหว่างจีน อินเดีย เกาหลี และญี่ปุ่น และเร่งการดำเนินงานให้เป็นรูปธรรมเพื่อสนับสนุนกระบวนการเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี ๒๕๕๘

๒.๒.๒ วิฤติเศรษฐกิจโลกส่งผลกระทบต่อภูมิภาค ซึ่งปัจจุบันได้มีการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจแล้ว แต่ความท้าทายใหม่คือการรักษาการเติบโตนี้ไว้อย่างยั่งยืน โดย GMS จะต้องให้ความสำคัญกับตลาดในอนุภูมิภาคควบคู่กับการส่งออกไปตลาดภายนอก ดังนั้น จึงควรผลักดันการดำเนินงานด้านการอำนวยความสะดวกการค้าและการขนส่งข้ามพรมแดนให้เป็นรูปธรรม พัฒนาแนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจด้วยการลงทุนเพื่อการพัฒนาเมือง พัฒนาการเชื่อมโยงระบบโลจิสติกส์ และส่งเสริมการท่องเที่ยวและการอนุรักษ์ความหลากหลายเชิงนิเวศ รวมถึง GMS ต้องประสานความร่วมมือในกรอบ GMS เข้ากับเศรษฐกิจที่มีพลวัตสูงในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก

๒.๒.๓ ความร่วมมือในกรอบ GMS ต้องให้ความสำคัญกับแนวโน้มที่เกิดขึ้นใหม่ ได้แก่ การเข้าสู่ความเป็นสังคมผู้สูงอายุ การอพยพย้ายถิ่นฐานของประชากร ทั้งภายในประเทศ (ชนบทสู่เมือง) และระหว่างประเทศในลักษณะข้ามพรมแดน การส่งเงินคืนถิ่นของแรงงาน การบริหารจัดการที่ดีในเรื่องนี้จะนำไปสู่การพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศและอนุภูมิภาค

๒.๒.๔ ประเด็นท้าทายเร่งด่วนที่ควรได้รับการพิจารณาส่งเสริมความร่วมมือในระยะปานกลาง ได้แก่ ความมั่นคงทางอาหาร ความเพียงพอด้านพลังงานและการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และสิ่งแวดล้อม ตลอดจนการดำเนินงานความร่วมมือเพื่อเชื่อมโยงประเด็นเหล่านี้ เช่น ในเรื่องการบรรเทาผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศต่อความมั่นคงทางพลังงานและอาหาร ผ่านคณะทำงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะเกษตร สิ่งแวดล้อม และพลังงาน และควรหลีกเลี่ยงการทำงานที่ซ้ำซ้อนกับกรอบอื่นๆ ด้วย

๒.๒.๕ GMS จะยังคงขยายความร่วมมือกับองค์กรและประเทศผู้ให้ความช่วยเหลือการพัฒนา โดยจะต้องคำนึงถึงการเปลี่ยนแปลงทางด้านบทบาทและประเด็นที่

ความสำคัญของการพัฒนา และแหล่งทุนเกิดใหม่และการให้ความช่วยเหลือเพื่อพัฒนาจากประเทศกำลังพัฒนาด้วยตนเอง

๒.๓ บทสรุป ที่ผ่านมา GMS มีผลงานที่ชัดเจนในการเชื่อมต่อทางกายภาพอย่างโดดเด่นในลำดับต้น นอกจากนี้ ในช่วงที่ผ่านมา GMS ยังมีความก้าวหน้าในด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม รวมถึงการส่งเสริมการค้าและความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจ ดังนั้นในทศวรรษใหม่ที่จะมาถึง GMS จะต้องใช้ความพยายามมากขึ้นในการตอบสนองต่อประเด็นที่ซับซ้อนมากขึ้น ซึ่งรวมถึงความพยายามต่อเนื่องในการพัฒนาด้านซอฟต์แวร์ โดย GMS มีความมั่นใจจากความร่วมมือ และกรอบกลยุทธ์แนวทางการดำเนินงานความร่วมมือ ที่จะเอาชนะประเด็นท้าทายต่างๆ ได้ สุดท้ายขอขอบคุณรัฐบาลเวียดนามและ ADB ในฐานะเจ้าภาพจัดการประชุม

๓. สารสำคัญของเอกสารจำนวน ๖ ฉบับ ที่จะได้รับการอนุมัติในการประชุมระดับรัฐมนตรี ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง ซึ่งเอกสารทั้งหมดได้ผ่านกระบวนการพิจารณาและได้รับความเห็นชอบจากคณะทำงานสาขาที่เกี่ยวข้อง และที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโส ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขงแล้ว โดยเอกสาร ๖ ฉบับดังกล่าวมีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ กรอบยุทธศาสตร์การเชื่อมโยงโครงข่ายเส้นทางรถไฟในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑.๑ วัตถุประสงค์ของกรอบยุทธศาสตร์ฯ คือ การผลักดันให้มีการเชื่อมโยงโครงข่ายรถไฟในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๑ เส้นทาง ภายในระยะเวลา ๑๐ ปี และเพิ่มประสิทธิภาพในด้านอื่นๆของการพัฒนารถไฟของประเทศ

๓.๑.๒ กรอบยุทธศาสตร์ฯ ได้ระบุเส้นทางรถไฟลำดับความสำคัญสูงของอนุภูมิภาค ๔ เส้นทาง ได้แก่ (๑) เส้นทางที่ ๑ กรุงเทพฯ-พนมเปญ-โฮจิมินห์ซิตี้-คุนหมิง-หนานหนิง (๒) เส้นทางที่ ๒ กรุงเทพฯ-เวียงจันทน์-คุนหมิง (ผ่านบ่อเต็น-โมฮั่น)-หนานหนิง-ฮานอย และโฮจิมินห์ ซิตี้ (๓) เส้นทางที่ ๓ กรุงเทพฯ-เวียงจันทน์-ฮานอยและโฮจิมินห์ ซิตี้ (ผ่านท่าแขก-มุกเกีย-เวียงจันทน์) -คุนหมิง-หนานหนิง (๔) เส้นทางที่ ๔ กรุงเทพฯ-คุนหมิง (ผ่านเชียงราย-บ่อเต็น-โมฮั่น)-หนานหนิง-ฮานอย และโฮจิมินห์ ซิตี้

๓.๑.๓ การประเมินปริมาณการขนส่ง ต้นทุนค่าก่อสร้าง และผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ ชี้ให้เห็นว่าเส้นทางที่มีศักยภาพสูงสุด คือ เส้นทางที่ ๑ (กรุงเทพฯ-พนมเปญ-โฮจิมินห์ ซิตี้-ฮานอย-คุนหมิง-หนานหนิง) เนื่องจาก (๑) ปริมาณการปริมาณขนส่งและผลตอบแทนทางเศรษฐกิจมากที่สุด ในขณะที่ต้นทุนค่าก่อสร้างต่ำที่สุด (๒) เชื่อมโยงทุกประเทศสมาชิกยกเว้นพม่า และ (๓) มีช่วงที่ขาดหาย (missing links) ๒ ช่วง คือ ช่วงอรัญประเทศ-ชายแดนไทย/กัมพูชา ๖ กม. และช่วงพนมเปญ-โฮจิมินห์ ๓๙๑ กม. ซึ่งอยู่ระหว่างการศึกษาคความเหมาะสม ทำให้มีความพร้อมที่จะเริ่มดำเนินงานได้ในระยะสั้น และเป็นเส้นทางลำดับความสำคัญสูงที่เชื่อมโยงสิงคโปร์-คุนหมิง (SKRL) ในกรอบอาเซียน

๓.๑.๔ ข้อเสนอกิจกรรมหลัก ๕ ด้าน (๑) การเลือกเส้นทางรถไฟเชื่อมโยงอนุภูมิภาคที่มีความสำคัญมากที่สุด ๑ เส้นทาง ที่ประเทศสมาชิกจะร่วมกันพัฒนาให้ครบ

สมบูรณ์ภายในปี ๒๕๖๓ (๒) การส่งเสริมการพัฒนาโครงข่ายเส้นทางรถไฟเชื่อมโยงอนุภูมิภาคในลักษณะไร้พรมแดน (Seamlessly) โดยเฉพาะเร่งหาข้อสรุปร่วมกันในเรื่องมาตรฐานด้านเทคนิคในการเดินรถไฟระหว่างประเทศ ลดขั้นตอนและประสานกระบวนการขนส่งคนและสินค้าข้ามพรมแดน (๓) การกำกับดูแลโครงสร้างพื้นฐานและเครื่องมือด้านรถไฟของประเทศสมาชิกให้มีความทันสมัยเพียงพอต่อการให้บริการ (๔) การจัดตั้งสำนักงานประสานงานรถไฟของอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (GMS Rail Coordination Office) (๕) การเพิ่มบทบาทของภาคเอกชน ในกระบวนการวางแผนและพัฒนาโครงข่ายเส้นทางรถไฟของอนุภูมิภาค

๓.๒ แผนปฏิบัติการการอำนวยความสะดวกการค้าและการขนส่งข้ามพรมแดน (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ประกอบด้วยแผนการพัฒนา ๓ ด้าน ได้แก่

๓.๒.๑ ด้านการอำนวยความสะดวกทางการขนส่ง ประกอบด้วยกิจกรรม ๔ เรื่อง ดังนี้ (๑) การขยายขอบเขตการดำเนินงานแลกเปลี่ยนสิทธิจราจรและทำขั้นตอนให้ง่ายขึ้น โดยเส้นทางที่อยู่ในแผนจะมีการดำเนินงานแลกเปลี่ยนสิทธิจราจร ได้แก่ พนมเปญ-ไฮจิมินท์-ซีตี่-วังเตา, กรุงเทพฯ-พนมเปญ, ไทย-ลาว-เวียดนาม ตามแนว EWEC, คุณหมิง-กรุงเทพฯ ผ่านสปป.ลาว, คุณหมิง-ฮานอย-ไฮฟอง, หานหนิง-ฮานอย-ไฮฟอง โดยในระยะต่อไปจะมีการเชื่อมโยงเส้นทางเหล่านี้ระหว่างกัน (๒) การปรับปรุงระบบศุลกากรผ่านแดน (Customs Transit Systems: CTS) โดยการจัดตั้งเครือข่ายองค์กรค้าประกัน ทบพวนและขยายเส้นทางที่ต้องการ การเชื่อมโยงระบบ ICT ระหว่างศุลกากร พัฒนาระบบติดตามการขนส่ง (Tracking System) กำจัดค่าธรรมเนียมและค่าใช้จ่ายที่แตกต่างระหว่างรถในชาติ กับรถชาติอื่น ประสานระเบียบข้อบังคับด้านการจราจร เช่น น้ำหนักบรรทุก จัดตั้งกลไกไกล่เกลี่ยข้อพิพาท การฝึกอบรมที่เกี่ยวข้อง (๓) การจัดตั้ง GMS Freight Transport Association (FRETA) เพื่อเป็นเวทีการมีส่วนร่วมของผู้ประกอบการขนส่ง และผู้ประกอบการโลจิสติกส์ และผู้ใช้บริการ (๔) การส่งเสริมอุตสาหกรรมการขนส่งทางถนน (โดยเฉพาะของลาวและกัมพูชา)

๓.๒.๒ ด้านการอำนวยความสะดวกทางการค้า ประกอบด้วยกิจกรรม ๔ เรื่อง ดังนี้ (๑) การปรับปรุงการบริหารจัดการ ณ ด่านพรมแดน (Cross Border Management: CBM) ในด้านการเพิ่มศักยภาพการประสานงานและการวางระบบให้สอดคล้องกับมาตรการอำนวยความสะดวกการค้าในภูมิภาค (๒) การขยายความร่วมมือด้านมาตรฐานสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช (Sanitary and Phytosanitary Standard: SPS) ประเทศสมาชิกจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อปรับปรุงการทำงานด้าน SPS ในการค้าข้ามพรมแดน ซึ่งเน้นด้านการพัฒนาศักยภาพและความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิก เพื่อเปลี่ยนแนวทางการตรวจสอบและควบคุมซึ่งเดิมจะอยู่ที่ด่านพรมแดน ให้ไปเริ่มตั้งแต่จุดตั้งต้นของการผลิตเพื่อลดความเสี่ยงต่อสุขภาพ (๓) การเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กลไกการทำงานของ TTF และองค์กรที่เกี่ยวข้อง โดยในระดับระหว่างประเทศยังคงใช้กลไกคณะกรรมการร่วมและอนุกรรมการด้านต่างๆ และจะมีการช่วยเหลือพัฒนาศักยภาพของกลไก

ระดับชาติที่มีการปรับโครงสร้างให้เหมาะสมกับการทำงานด้านการอำนวยความสะดวกการค้าและการขนส่ง (๔) การจัดทำยุทธศาสตร์ด้านโลจิสติกส์เพื่อการค้าในภูมิภาค ทั้งในระดับชาติและจังหวัด

๓.๒.๓ ด้านอื่นๆ ได้แก่ การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพบุคลากร และการปรับปรุงกรอบกฎหมายกฎระเบียบของกลุ่มประเทศสมาชิกให้มีความสอดคล้องกัน

๓.๓ ความช่วยเหลือทางด้านวิชาการเพื่อส่งเสริมพลังงานหมุนเวียน เชื้อเพลิงสะอาดและประสิทธิภาพการใช้พลังงาน (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๓.๑ วัตถุประสงค์ เพื่อสนับสนุนการดำเนินการตาม GMS Road Map for Expanded Cooperation in Energy Sector โดยมีเป้าหมายในการเสริมสร้างความมั่นคงทางด้านพลังงาน การเข้าถึงแหล่งพลังงานในราคาที่เหมาะสม และความยั่งยืนในการผลิตพลังงาน โดยเป้าหมาย คือ (๑) ส่งเสริมการลงทุนและการถ่ายทอดเทคโนโลยีคาร์บอนต่ำ (๒) แลกเปลี่ยนและถ่ายทอดวิธีปฏิบัติ นโยบาย และเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้อง (๓) สร้างศักยภาพทางด้านการกำหนดนโยบาย แผนงาน และโครงการ และศักยภาพบุคลากรของกลุ่มประเทศสมาชิก และ (๔) ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงสภาวะภูมิอากาศ

๓.๓.๒ กิจกรรมหลัก (๑) การพัฒนารูปแบบการทำธุรกิจ (Business Model) ด้านพลังงานสะอาด โดยครอบคลุม การเลือกใช้เทคโนโลยีที่มีความเหมาะสมกับสภาพท้องถิ่น การพัฒนารอบนโยบายสนับสนุนเทคโนโลยีที่เหมาะสม การเน้นการใช้ส่วนประกอบท้องถิ่นในการผลิตอุปกรณ์ บทบาทของภาครัฐและภาคเอกชน การมีต้นทุนในระดับที่มีศักยภาพในการแข่งขัน ทั้งต้นทุนของการผลิต การประกอบกิจการ และการบำรุงรักษาอุปกรณ์ (๒) โครงการนำร่อง โดยการนำรูปแบบธุรกิจข้างต้นมาทดลองปฏิบัติจริงในประเทศสมาชิก GMS (ยกเว้นประเทศไทยและสาธารณรัฐประชาชนจีน) เพื่อให้เกิดการเรียนรู้ในการประกอบธุรกิจในสาขาพลังงานสะอาด โดยจะทำการขยายผลจากความสำเร็จของโครงการนำร่องนี้ ด้วยการถ่ายทอดเทคโนโลยี วิธีปฏิบัติ ความรู้และประสบการณ์ต่อไป (๓) การเสริมสร้าง Subregional Energy Forum (SEF) เพื่อให้เป็นกลไกหลักในการสร้างศักยภาพทางด้านการสร้างนโยบาย แผนงาน และโครงการ และศักยภาพบุคลากรของกลุ่มประเทศสมาชิก เพื่อให้สามารถบรรลุเป้าหมายของ GMS Road Map for Expanded Cooperation in Energy Sector ซึ่งต้องการให้ประชาชนสามารถเข้าถึงแหล่งพลังงานราคาถูกที่มีความยั่งยืนและมั่นคง

๓.๔ แผนสนับสนุนความร่วมมือด้านเกษตร (ปี ๒๕๕๔-๒๕๕๘) (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๔.๑ เสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน ด้วยการสนับสนุนมาตรฐานความปลอดภัยของอาหาร การลงทุนในภาคธุรกิจการเกษตร และการพัฒนาระบบการค้าสินค้าเกษตรที่ทันสมัย ซึ่งมีเป้าหมายที่สำคัญ ดังนี้ (๑) จัดตั้งกฎระเบียบด้านการค้าให้มีความเป็นเอกภาพ (๒) พัฒนาระบบ SPS และ certification standards ให้มีความเป็นหนึ่งเดียวกันและได้มาตรฐานสากล (๓) เสริมสร้างมาตรฐานของความปลอดภัยด้านอาหารด้วยกรรมวิธีทางวิทยาศาสตร์สำหรับอนุภูมิภาคเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในตลาดสากล

๓.๔.๒ ส่งเสริมความเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมของภาคการเกษตรและการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ ซึ่งมีเป้าหมายที่สำคัญ ดังนี้ (๑) เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจของ

ภาคเกษตรเพื่อส่งเสริมความมั่นคงด้านอาหารและการพัฒนาศักยภาพของภาคการเกษตร (๒) เสริมสร้างศักยภาพด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีการเกษตร (๓) ส่งเสริมการอนุรักษ์ทรัพยากรด้านการเกษตร โดยการสนับสนุนการใช้วิธีการเกษตรที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

๓.๔.๓ ส่งเสริมภาคการเกษตรให้เป็นผู้นำในการใช้เทคโนโลยีพลังงานหมุนเวียนในเขตชนบทและส่งเสริมการสร้างห่วงโซ่อุปทานข้ามพรมแดนที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

๓.๕ แผนงานหลักด้านสิ่งแวดล้อม ระยะที่ ๒ (ปี ๒๕๕๕-๒๕๕๙) (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗) ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๕.๑ เพิ่มศักยภาพประเทศสมาชิกในการ (๑) ผนวกประเด็นเรื่องสภาพภูมิอากาศที่เปลี่ยนแปลงไป การอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ และการพัฒนาชนบท เข้าไว้ในยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนลงทุนของประเทศ (๒) พัฒนาศักยภาพในการติดตามประเมินผล รายงาน และบริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อมร่วมกันในระดับอนุภูมิภาค โดยสร้างระบบการประสานงานที่ใกล้ชิดระหว่างกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศสมาชิก กับศูนย์ดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อมของอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง (Environment Operation Center: EOC)

๓.๕.๒ เพิ่มเครือข่ายการทำงานที่ใกล้ชิดกับคณะทำงานสาขาอื่น ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งสาขาเกษตร และพลังงาน และทำงานร่วมกับภาควิชาการจากมหาวิทยาลัยต่างๆ ให้มากขึ้น รวมทั้งพัฒนาศักยภาพของประเทศสมาชิกในการดำเนินงาน Strategic Environmental Assessment (SEA)

๓.๖ ยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการการพัฒนาแนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจตอนใต้ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘) ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๖.๑ องค์กรประกอบ ๔ เส้นทาง ได้แก่ (๑) Central Sub-Corridor กรุงเทพฯ – พนมเปญ (ผ่าน R๕ หรือ R๖) – โฮจิมินห์ซิตี้ – วังเตา (๒) Northern Sub-Corridor กรุงเทพฯ – เสียมเรียบ – สตรึงเตี๋ย – รัตนคีรี – O Yadov – Pleiku-Quy Nhon (๓) Southern Coastal Sub-Corridor กรุงเทพฯ – ตราด – เกาะกง – กัมปอต-ฮาเตียน – กาเมา – นำแคน (๔) Inter-Corridor Link (เชื่อมโยงกับ EWEC) สีหนุวิลล์ – พนมเปญ – กราตี – สตรึงเตี๋ย – ดังกาลอ-ปากเซ-สะหวันนะเขต

๓.๖.๒ วิสัยทัศน์ เป้าหมาย และวัตถุประสงค์การพัฒนา เพื่อพัฒนาแนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจที่มีพลวัตสูงและมีความยั่งยืน โดยต้องการเพิ่มการจ้างงานและรายได้ ลดความยากจน และพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่ตามแนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจและพื้นที่ใกล้เคียง

๓.๖.๓ แผนปฏิบัติการ ประกอบด้วย (๑) การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยงแนวพื้นที่ โดยเน้นการพัฒนาช่วงที่ขาดหาย โครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงาน โทรคมนาคม และแหล่งน้ำในพื้นที่ โครงสร้างพื้นฐาน ณ ด้านพรมแดน และการเชื่อมโยงชนบท ห่วงไกลเข้ากับเส้นทางหลักตามแนวพื้นที่ (๒) ส่งเสริมและอำนวยความสะดวกการค้าการลงทุน ได้แก่ ส่งเสริมการดำเนินงานตามความตกลง CBTA การลงทุนด้านเกษตร อุตสาหกรรมเกษตร การผลิต โลจิสติกส์ และการท่องเที่ยว การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษและคลัสเตอร์อุตสาหกรรม (๓) เตรียมดำเนินงานด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนและรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ รวมทั้งการพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานและการลดผลกระทบจากการ

อพยพข้ามพรมแดน (๔) การขยายบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคเอกชน โดยการเพิ่มช่องทางการ หรือ การเข้าถึงแหล่งเงินของภาคเอกชน การเพิ่มบทบาทของหอการค้าในเวทีความร่วมมือ และการ ส่งเสริมโครงการความร่วมมือรัฐ-เอกชน

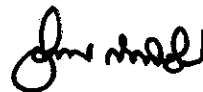
๔. ข้อเสนอของหน่วยราชการ

๔.๑ ขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรี ๖ ประเทศ กลุ่มแม่น้ำโขง และเอกสารจำนวน ๖ ฉบับดังกล่าว เพื่อให้รัฐมนตรีประจำแผนงาน GMS ของไทย (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) ได้อนุมัติในการประชุมระดับ รัฐมนตรี ๖ ประเทศกลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๑๖ ในวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

๔.๒ เห็นชอบให้ สศช.สามารถปรับปรุงถ้อยคำในแถลงการณ์ร่วมระดับ รัฐมนตรีฯ ได้ในกรณีที่มิใช่การเปลี่ยนแปลงสาระสำคัญ ในการหารือในการประชุมคณะทำงานเพื่อ ปรับปรุงร่างแถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรี ในวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๓ และการประชุมระดับ เจ้าหน้าที่อาวุโส ในวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อนุมัติ



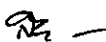
(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๑๖ ส.ค. ๕๓

กราบเรียน นรม.

เห็นควรอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา
ในวันที่ 16 ส.ค. 53 เนื่องจากมีความจำเป็น
เร่งด่วน ตาม ม.9 แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑๖ ส.ค. ๕๓

สำนักงานประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๔๐๔๕ ต่อ ๓๖๒๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๑๘๒๑

E-mail chuwit@nesdb.go.th

ที่ นส ๐๕๐๖/๑๙๕๑/ว. ๑๐.๑๑ ส.ค. ๕๓

กราบเรียน นรม.

สศช. ขอให้นำเรื่อง แถลงการณ์ร่วมระดับรัฐมนตรี ๖ ประเทศกลุ่มแม่น้ำโขง และเอกสารจำนวน ๖ ฉบับ ที่ได้รับการอนุมัติในการประชุมระดับรัฐมนตรี ๖ ประเทศกลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๑๖ เสนอ ครม. พิจารณา

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องนี้ เสนอ ครม. พิจารณา ตามที่ สศช. เสนอ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้ กท., กค., กต., กก., พม., กษ., คค., ทส., ทก., พณ., พน. และ รง. ทราบ เพื่อให้ข้อเสนอนี้หรือความคิดเห็น (ถ้ามี) ด้วยแล้ว



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๑๖ ส.ค. ๕๓



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

นรม. 296
เข้า 11 ส.ค. 53
ออก 16 ส.ค. 53

นรม ๕๐๖๔