



สวค. 5/264
วันที่ 4 ธ.ค. 2553
เวลา 14.00 น.
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ที่ 5618
วันที่ 4 ธ.ค. 2553 13.50

ที่ กต 1403/1398

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. 10400

2 สิงหาคม 2553

เรื่อง การประชุมระดับรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือเอเชีย-ตะวันออกกลาง ครั้งที่ 3

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ข้อมูลภูมิหลังกรอบความร่วมมือเอเชีย-ตะวันออกกลาง (Asia-Middle East Dialogue – AMED)
2. คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการเตรียมการจัดการประชุม AMED III
3. ร่างกำหนดการประชุมระดับรัฐมนตรี AMED ครั้งที่ 3 (AMED III)

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรี
กรอบความร่วมมือเอเชีย-ตะวันออกกลาง (Asia-Middle East Dialogue – AMED) ครั้งที่ 3 หรือ
AMED III ระหว่างวันที่ 14 – 16 ธันวาคม 2553 ณ ศูนย์ประชุมแห่งชาติสิริกิติ์

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

1. ภูมิหลัง

กรอบความร่วมมือเอเชีย-ตะวันออกกลาง หรือ AMED ก่อตั้งขึ้นเมื่อปี 2547
ด้วยความริเริ่มของนายโก๊ะ จัก ตง รัฐมนตรีอาวุโสของสิงคโปร์ ซึ่งดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี
สิงคโปร์ในขณะนั้น ที่ได้เล็งเห็นความสำคัญของภูมิภาคตะวันออกกลางที่เพิ่มมากขึ้น ในสภาวะ
ทางการเมืองและเศรษฐกิจของโลกที่เปลี่ยนแปลงไป จึงประสงค์ที่จะเห็นการมีปฏิสัมพันธ์ระหว่าง
ภูมิภาคเอเชียและตะวันออกกลางมากขึ้น โดยมุ่งหวังที่จะเห็นความร่วมมือที่เป็นรูปธรรมบน
พื้นฐานของผลประโยชน์ร่วมกัน ผ่านกรอบการหารือที่เปิดโอกาสให้ทั้งสองภูมิภาคได้เรียนรู้ซึ่งกัน
และกัน ทั้งในด้านการเมือง เศรษฐกิจและสังคม โดยปัจจุบัน AMED มีสมาชิกทั้งสิ้น 49 ประเทศ
และปาเลสไตน์ ทั้งจากภูมิภาคเอเชีย (เอเชียตะวันออก เอเชียใต้และเอเชียกลาง) ตะวันออกกลาง
และแอฟริกาเหนือ

การหารือในกรอบ AMED แบ่งออกเป็น 3 สาขา ได้แก่ ด้านการเมืองและ
ความมั่นคง ด้านเศรษฐกิจ และด้านสังคม การศึกษา วิทยาศาสตร์ วัฒนธรรม สิ่งแวดล้อมและ
สื่อมวลชน โดยมีกลไกขับเคลื่อน 3 กลไกหลัก ได้แก่ (1) คณะกรรมการกำหนดนโยบาย (Steering
Committee) (2) การประชุมระดับรัฐมนตรี (3) คณะทำงาน (Working Group) ด้านการเมืองและ
ความมั่นคง ด้านเศรษฐกิจและด้านสังคมฯ โดย Steering Committee ซึ่งประกอบด้วยเจ้าหน้าที่
อาวุโสจากประเทศเอเชียและตะวันออกกลางฝ่ายละ 5 ประเทศ ได้แก่ ไทย สิงคโปร์ อินโดนีเซีย

/ มาเลเซีย...

มาเลเซีย บังกลาเทศ อียิปต์ บาห์เรน จอร์แดน คูเวต และซาอุดีอาระเบีย มีหน้าที่กำหนดทิศทางในภาพรวมของ AMED รวมถึงกำหนดประเด็นและหัวข้อการหารือสำหรับการประชุมระดับรัฐมนตรีที่มีขึ้นทุก ๆ 2 ปี เพื่อรับฟังความเห็นและข้อเสนอแนะทางนโยบายจากทุกภาคส่วน เพื่อนำไปสู่ความร่วมมือในด้านต่างๆ ในขณะที่ Working Group ทั้ง 3 คณะมีหน้าที่ติดตามความคืบหน้าและผลักดันให้ข้อเสนอแนะดังกล่าวเกิดผลเป็นรูปธรรม ทั้งนี้ การดำเนินการต่างๆ ภายใต้กรอบ AMED อยู่ในความดูแลของกระทรวงการต่างประเทศของประเทศไทย AMED ดังรายละเอียดปรากฏตาม สิ่งที่ส่งมาด้วย 1

2. การประชุมระดับรัฐมนตรี

2.1 เจ้าภาพจัดการประชุม การประชุมระดับรัฐมนตรี AMED มีขึ้นทุก ๆ 2 ปี โดยประเทศในกลุ่มเอเชียและตะวันออกกลาง ที่หมุนเวียนกันเป็นประธาน AMED คราวละ 2 ปี โดยความสมัครใจ จะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมฯ โดยสิงคโปร์ ซึ่งเป็นผู้ริเริ่ม AMED ได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมครั้งที่ 1 (AMED I) เมื่อปี 2548 ในขณะที่อียิปต์เป็นเจ้าภาพ AMED II เมื่อปี 2551 โดยไทยและซาอุดีอาระเบียเสนอตัวเป็นประธานและเจ้าภาพ AMED III และ AMED IV ตามลำดับ

2.2 รูปแบบของการประชุม กรอบ AMED ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความไม่เป็นการกีดกัน ไม่มีกฎเกณฑ์ตายตัวและไม่มีผลผูกมัดทางกฎหมาย และเปิดกว้างให้ทุกภาคส่วนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมได้ ไม่ว่าจะเป็นภาครัฐ เอกชน นักวิชาการ หรือภาคประชาสังคม รูปแบบของการประชุมระดับรัฐมนตรีจึงไม่ใช่การประชุมโต๊ะกลมระหว่างผู้แทนภาครัฐ แต่เป็นการอภิปรายแบบ panel discussion ทั้งในด้านการเมืองและความมั่นคง ด้านเศรษฐกิจ และด้านสังคมฯ โดยในแต่ละด้านจะแยกออกเป็นการอภิปราย 2 – 3 กลุ่มย่อยในหัวข้อที่ Steering Committee เป็นผู้กำหนด โดยผู้อภิปรายและผู้เข้าร่วมรับฟังจะเป็นผู้ที่มีความรู้และความเชี่ยวชาญที่ได้รับเชิญจากแวดวงต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมีผู้แทนระดับรัฐมนตรีจากประเทศในเอเชียและตะวันออกกลาง ฝ่ายละ 1 คน กล่าวสุนทรพจน์ (keynote address) เปิดการอภิปรายในแต่ละด้าน

2.3 ผลลัพธ์ของการประชุม มีรูปแบบเป็นรายงานของประธาน (Chairman's Report) ซึ่งเป็นเอกสารสรุปสาระสำคัญของการประชุม ที่เจ้าภาพของการประชุมจะเป็นผู้จัดทำขึ้นภายหลังเสร็จสิ้นการประชุม เพื่อเวียนให้ประเทศสมาชิกพิจารณารับรอง โดยไม่มีการลงนาม

2.4 ผู้เข้าร่วมการประชุม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของสมาชิก AMED จะได้รับเชิญให้เข้าร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทน อย่างไรก็ตาม ในการประชุมครั้งที่ 1 ที่สิงคโปร์ มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศจากเพียง 9 ประเทศและรัฐมนตรีช่วยว่าการฯ 7 ประเทศ จากประเทศที่เข้าร่วมการประชุมทั้งหมด 39 ประเทศ และปาเลสไตน์เข้าร่วมการประชุม ในขณะที่การประชุมครั้งที่ 2 ที่อียิปต์ มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศจาก 19 ประเทศและรัฐมนตรีช่วยว่าการฯ 10 ประเทศเข้าร่วมการประชุม จากประเทศที่เข้าร่วมการประชุมทั้งหมด 44 ประเทศและปาเลสไตน์

3. การประชุม AMED III

3.1 ไทยได้รับมอบตำแหน่งการเป็นประธาน AMED ต่อจากอียิปต์เมื่อเดือนกรกฎาคม 2551 และมีพันธกรณีที่จะต้องเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ 3 (AMED III) ก่อนที่จะส่งต่อการเป็นประธานให้แก่ซาอุดีอาระเบียต่อไป

3.2 กระทรวงการต่างประเทศ ในฐานะหน่วยงานหลักของไทยในการดำเนินการภายใต้กรอบ AMED ได้พิจารณาช่วงเวลาและสถานที่ที่เหมาะสมสำหรับการประชุมแล้ว จึงได้กำหนดให้การประชุม AMED III มีขึ้นระหว่างวันที่ 14 – 16 ธันวาคม 2553 ณ ศูนย์ประชุมแห่งชาติสิริกิติ์

3.3 กระทรวงการต่างประเทศได้เริ่มเตรียมการจัดการประชุม AMED III มาตั้งแต่ช่วงปลายปี 2552 โดยได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมประชุมหรือเกี่ยวกับประเด็นที่ไทยควรผลักดันให้มีการหารือระหว่างการประชุมฯ ที่จะเป็นประโยชน์ต่อไทย เพื่อเสนอให้ Steering Committee พิจารณา ซึ่งต่อมา Steering Committee ได้เห็นชอบ theme ของการประชุม “Strengthening Cooperation towards Common Prosperity” และหัวข้อ panel discussion ตามที่ไทยเสนอระหว่างการประชุม Steering Committee ที่กระทรวงการต่างประเทศจัดให้มีขึ้นเมื่อวันที่ 4 กุมภาพันธ์และ 28 มิถุนายน 2553 ดังรายละเอียดปรากฏตามตารางในสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

3.4 เมื่อเดือนธันวาคม 2552 กระทรวงการต่างประเทศได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการระดับกระทรวงสำหรับการจัดประชุม AMED III เพื่อควบคุมดูแลให้การจัดการประชุมฯ เป็นไปโดยเรียบร้อย โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นประธาน ซึ่งต่อมาคณะกรรมการดังกล่าวได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมามาก 4 คณะ ได้แก่ คณะอนุกรรมการด้านสาระัตถะ ด้านพิธีการและการรักษาความปลอดภัย ด้านประชาสัมพันธ์ และด้านอำนวยความสะดวก มีหน้าที่เตรียมการจัดประชุมในด้านต่างๆ โดยได้เชิญผู้แทนจากหน่วยงานราชการและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมเป็นอนุกรรมการด้วย ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

4. การมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่างๆ

4.1 กระทรวงการต่างประเทศให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน โดยเฉพาะกลุ่มที่มีส่วนได้ส่วนเสียโดยตรงในประเด็นที่จะมีการหารือระหว่างการประชุม AMED III ซึ่งจะเป็นปัจจัยกำหนดความสำเร็จและผลประโยชน์ที่ไทยจะได้รับจากการประชุมครั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศจึงเตรียมที่จะเชิญผู้แทนองค์กรต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งจากภาครัฐและเอกชนเข้าร่วมกิจกรรมการประชุมที่อยู่ในความสนใจและมีผลประโยชน์ ทั้งในฐานะผู้อภิปราย (panelist) และผู้แทนไทยเข้าร่วมรับฟังและเสนอแนะข้อคิดเห็นใน panel discussion ต่างๆ

4.2 นอกจากนี้ กระทรวงการต่างประเทศอยู่ระหว่างการทาบทามหน่วยงานและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องร่วมจัดกิจกรรมคู่ขนานระหว่างการประชุม ในลักษณะของการจัดบูธแสดงศักยภาพของไทยในด้านต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นด้านการค้าและการลงทุน ด้านอาหาร ด้านพลังงาน และด้านการท่องเที่ยวและการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ โดยขณะนี้ ได้รับการยืนยันจากกลุ่มบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ที่จะเข้าร่วมกิจกรรมดังกล่าวแล้ว

4.3 นอกเหนือจากการมีส่วนร่วมของหน่วยงานต่างๆ ในเนื้อหาสาระของการประชุมแล้ว กระทรวงการต่างประเทศเตรียมที่จะกราบเรียนเชิญนายกรัฐมนตรีให้เกียรติเป็นประธานในพิธีเปิดการประชุม AMED III ในช่วงเช้าของวันที่ 15 ธันวาคม 2553 และจะขอความร่วมมือจากกระทรวงวัฒนธรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการจัดเตรียมการแสดงทางวัฒนธรรมในโอกาสต่างๆ ดังรายละเอียดปรากฏตามร่างกำหนดการประชุมฯ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3

5. ผลที่คาดว่าจะได้รับการประชุม AMED III

5.1 เนื่องจากภูมิภาคตะวันออกกลางเป็นตลาด แหล่งเงินทุนและแหล่งพลังงานที่สำคัญของไทย ผลประโยชน์ทางด้านเศรษฐกิจจึงเป็นเป้าหมายหลักของไทยในการประชุม AMED III โดยกระทรวงการต่างประเทศหวังว่า ข้อเสนอแนะทางนโยบายที่ได้รับจากการหารือและกิจกรรมคู่ขนานต่างๆ จะนำไปสู่โอกาสในการเจาะตลาดสินค้าไทยในตะวันออกกลาง ตลอดจนการดึงดูดการลงทุนจากตะวันออกกลางและความร่วมมือด้านอาหารและพลังงานที่เป็นรูปธรรมมากขึ้น

5.2 นอกจากผลประโยชน์ภายใต้กรอบ AMED แล้ว การประชุม AMED III ยังเป็นโอกาสให้ไทยได้กระชับความสัมพันธ์กับประเทศสมาชิก AMED ในระดับทวิภาคี โดยเฉพาะกับประเทศที่ยังมีปฏิสัมพันธ์กับไทยอยู่น้อยเพราะอยู่ห่างไกลหรือไม่มีตัวแทนของประเทศไทยตั้งอยู่ โดยไทยสามารถใช้โอกาสนี้ในการหารือทวิภาคี เพื่อหาแนวทางกระชับความสัมพันธ์และส่งเสริมความร่วมมือในด้านต่างๆ ได้

5.3 การประชุม AMED III นอกจากจะเป็นโอกาสให้ไทยสามารถผลักดันผลประโยชน์ของไทยในด้านต่างๆ ได้แล้ว ยังเป็นโอกาสสำคัญที่ไทยจะสร้างความเชื่อมั่นต่อประชาคมโลกเกี่ยวกับสถานการณ์ในประเทศ โดยความพร้อมของไทยในการต้อนรับผู้แทนระดับสูงจากกว่า 50 ประเทศและจัดการประชุมนานาชาติครั้งใหญ่ จะเป็นเครื่องพิสูจน์ที่สำคัญว่าสถานการณ์ในไทยได้กลับคืนสู่ภาวะปกติแล้วหลังจากเหตุการณ์ทางการเมืองในช่วงที่ผ่านมา นอกจากนี้ การประชุม AMED III ยังจะช่วยส่งเสริมการท่องเที่ยวและกระจายรายได้ไปสู่ธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ทางการเมืองได้อีกทางหนึ่งด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบด้วย
จักษอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายกษิต ภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา

กองตะวันออกกลาง

โทร. 0 2643 5000 ต่อ 2078

โทรสาร 0 2643 5053