



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๐๐๘.๑/ ๓๒๐

สำนักงาน ก.พ.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ขอให้ให้นำเรื่องการปรับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุของข้าราชการพลเรือนสามัญ เสนอ
คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาบันทึกการอนุมัติจากนายกรัฐมนตรีให้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี
ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๓

๒. บันทึกเสนอคณะรัฐมนตรี เรื่อง การปรับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุของ
ข้าราชการพลเรือนสามัญ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๑. ที่มา

ก.พ. ในการประชุม ครั้งที่ ๘/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๕๓ ได้มีมติ
เห็นชอบข้อเสนอการปรับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุของข้าราชการพลเรือนสามัญ และให้
นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ใช้งบประมาณในส่วนงบกลางเพื่อดำเนินการใน
เรื่องนี้ต่อไป

๒.สาระสำคัญที่ ก.พ. พิจารณา

๒.๑ สภาพปัญหา

ขีดความสามารถในการดึงดูดและรักษากำลังคนดีในราชการลดน้อย
ถอยลงอย่างต่อเนื่อง สาเหตุส่วนหนึ่งเกิดจากอัตราเงินเดือนแรกบรรจุของข้าราชการต่ำกว่า
ภาคเอกชน การขาดความยืดหยุ่น และความหลากหลายของอัตราเงินเดือนแรกบรรจุ
ประกอบกับการเพิ่มขึ้นทั้งจำนวนและขีดความสามารถในการสรรหาของสถานประกอบการ
ขนาดใหญ่

๒.๒ ข้อเท็จจริง

๒.๒.๑ **ขีดความสามารถในการดึงดูดคนเก่งเข้ารับราชการลด** ดังจะเห็นได้จากผู้สมัครสอบภาค ก มีอายุเฉลี่ยสูงกว่าผู้สำเร็จการศึกษาในระดับปริญญาตรี และมีงานทำอยู่ในขณะที่สมัครสอบโดยครึ่งหนึ่งทำงานในภาคเอกชน อีกครึ่งหนึ่งเป็นข้าราชการที่สมัครสอบเพื่อเปลี่ยนตำแหน่ง และมีเพียงร้อยละ ๕ ของผู้สมัครสอบที่สำเร็จการศึกษาจากมหาวิทยาลัยที่มีการแข่งขันสูง

๒.๒.๒ **อัตราเงินเดือนแรกบรรจุของภาคราชการต่ำกว่าภาคเอกชนมาก** โดยเฉพาะในสายงานที่บรรจุจากผู้มีวุฒิปริญญาตรี

๒.๒.๓ เมื่อเทียบเงินเดือนแรกบรรจุกับเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวของภาคราชการแล้ว ค่าตอบแทนแรกบรรจุของภาคราชการก็ยังต่ำกว่าภาคเอกชน ยกเว้นค่าตอบแทนของผู้บรรจุในสายงานที่ใช้วุฒิต่ำกว่าปริญญาในสาขาพาณิชย

๒.๒.๔ **อัตราเงินเดือนแรกบรรจุของภาคเอกชนมีความยืดหยุ่นและความหลากหลายมากกว่า** โดยพิจารณาจากสถาบันการศึกษา สาขาวิชาที่สำเร็จการศึกษา และคุณสมบัติของบุคคล ในขณะที่ภาคราชการจ่ายเป็นอัตราเดียวสำหรับแต่ละระดับการศึกษา

๒.๒.๕ **ความถี่ในการปรับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุของภาคราชการมีน้อย** โดยเฉลี่ยปรับ ๓ ปี ๘ เดือน ต่อครั้ง ในขณะที่ภาคเอกชน หรืออัตราค่าแรงขั้นต่ำจะมีการปรับเฉลี่ยทุกปี

๒.๒.๖ **ขีดความสามารถในการดึงดูดและรักษาคคนเก่งคนดีในราชการ** มีแนวโน้มลดลงเนื่องจากการเพิ่มขึ้นทั้งจำนวนและขีดความสามารถของกลุ่มการสรรหา จำนวนสถานประกอบการขนาดใหญ่ระหว่างปี ๒๕๐๗ และ ๒๕๕๐ เพิ่มขึ้นเฉลี่ยปีละ ๑๑๔ แห่ง นอกจากนี้ จำนวนและขีดความสามารถของกลุ่มการสรรหาจะเพิ่มขึ้นเป็นทวีคูณ อันเป็นผลสืบเนื่องจากการเข้ามาแข่งขันในตลาดแรงงานของสถานประกอบการต่างประเทศในกลุ่มอาเซียน ตามผลของกฎบัตรอาเซียน

๒.๒.๗ **แนวทางการแก้ไขปัญหาที่ผ่านมา** ภาคราชการได้มีการแก้ไข ปัญหาเงินเดือนที่ไม่เพียงพอต่อการครองชีพของข้าราชการที่บรรจุใหม่รวมทั้งผู้ที่ได้รับเงินเดือนไม่ถึง ๑๑,๗๐๐ บาท โดยกำหนดให้ได้รับเงินค่าครองชีพ

๒.๓ ข้อกฎหมาย

๒.๓.๑ มาตรา ๘ (๑๐) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ ก.พ. ในการ “กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อรับรองคุณวุฒิของผู้ได้รับปริญญา ประกาศนียบัตรวิชาชีพหรือคุณวุฒิอย่างอื่นเพื่อประโยชน์ในการบรรจุและแต่งตั้งเป็นข้าราชการพลเรือน และการกำหนดอัตราเงินเดือนหรือค่าตอบแทน รวมทั้งระดับตำแหน่งและประเภทตำแหน่งสำหรับคุณวุฒิดังกล่าว”

๒.๓.๒ กฎ ก.พ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนสามัญได้รับเงินเดือน พ.ศ. ๒๕๕๑ ออกตามความในมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดการรับเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนสามัญไว้ในกรณีที่ (๑) ผู้ใดได้รับปริญญาหรือประกาศนียบัตรวิชาชีพ ซึ่ง ก.พ. รับรองว่าปริญญาหรือประกาศนียบัตรวิชาชีพนั้นเป็นคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้ง (๒) ผู้ใดมีประสบการณ์ทำงานที่เกี่ยวข้องกับตำแหน่งที่ได้รับแต่งตั้ง และ ก.พ. กำหนดเงินเดือนที่ควรได้รับไว้ ให้ผู้นั้นได้รับเงินเดือนตามอัตรา หลักเกณฑ์ และวิธีการ ที่ ก.พ. กำหนด

๒.๔ ข้อเสนอ

๒.๔.๑ วัตถุประสงค์ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการรักษาคงคนดีไว้ในราชการ โดยการปรับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุให้สูงขึ้น เพิ่มความถี่ในการปรับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุ และเพิ่มความยืดหยุ่นหลากหลายในการสั่งให้ข้าราชการได้รับเงินเดือนแรกบรรจุ

๒.๔.๒ เป้าหมาย ปรับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุให้ใกล้เคียงกับภาคเอกชนภายใน ๕ ปี และนำระบบเงินเดือนแรกบรรจุที่ยืดหยุ่น หลากหลาย มาใช้ภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๔

๒.๔.๓ แนวทางดำเนินการ

(๑) เพิ่มความถี่ในการปรับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุ โดยให้สำนักงาน ก.พ. จัดทำข้อเสนอเพื่อปรับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุทุกปี และเมื่ออัตราเงินเดือนแรกบรรจุใกล้เคียงกับภาคเอกชนแล้ว ให้ศึกษาเปรียบเทียบอัตราเงินเดือนแรกบรรจุระหว่างภาคราชการและเอกชน หากเห็นสมควรปรับ ให้เสนอ ก.พ. พิจารณา

(๒) ในขั้นต้นให้ปรับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุขั้นต่ำให้สูงขึ้น โดยลดความแตกต่างของภาคราชการและภาคเอกชนลงประมาณครึ่งหนึ่งของความแตกต่างเดิม

(๓) กำหนดอัตราเงินเดือนแรกบรรจุแบบเป็นช่วง โดยให้อัตราเงินเดือนแรกบรรจุขั้นต่ำและขั้นสูงมีช่วงกว้างไม่เกินร้อยละ ๑๐

(๔) มอบอำนาจให้ส่วนราชการพิจารณาสั่งให้ผู้บรรจุเข้ารับราชการได้รับเงินเดือนไม่ต่ำกว่าอัตราเงินเดือนแรกบรรจุขั้นต่ำและไม่สูงกว่าอัตราเงินเดือนแรกบรรจุขั้นสูงตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ. กำหนด

(๕) ให้สำนักงาน ก.พ. ตรวจสอบและรายงาน ก.พ. ในกรณี que ส่วนราชการกำหนดอัตราเงินเดือนแรกบรรจุไม่สอดคล้องกับแนวทาง หลักเกณฑ์ วิธีการที่ ก.พ. กำหนด เพื่อ ก.พ. จะได้พิจารณาสั่งระงับการให้อำนาจส่วนราชการพิจารณาสั่งให้ข้าราชการได้รับเงินเดือนสูงกว่าอัตราเงินเดือนแรกบรรจุขั้นต่ำ

(๖) ให้สำนักงาน ก.พ. นำเสนอ ก.พ. พิจารณา

- ผลการสำรวจอัตราเงินเดือนแรกบรรจุของภาคราชการกับภาคเอกชนเป็นรายปี ในกรณีที่สำนักงาน ก.พ. เห็นควรให้ปรับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุที่ ให้เสนอ ก.พ. พิจารณา

- ผลการศึกษาการนำระบบเงินเดือนแรกบรรจุแบบช่วงมาใช้ในราชการ

๒.๔.๔ หลักเกณฑ์ วิธีการ

(๑) ให้ อ.ก.พ. กระทรวง หรือ อ.ก.พ. กรม ที่ทำหน้าที่ อ.ก.พ. กระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข เพื่อให้ส่วนราชการใช้ในการสั่งให้ข้าราชการได้รับเงินเดือนภายในช่วงอัตราเงินเดือนแรกบรรจุ โดยพิจารณาจากปัจจัยตามที่ ก.พ. กำหนด

(๒) ให้ อ.ก.พ. กระทรวง หรือ อ.ก.พ. กรม ที่ทำหน้าที่ อ.ก.พ. กระทรวง เสนอหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ตามข้อ (๑) เพื่อ ก.พ. พิจารณาให้ความเห็นชอบ

(๓) ให้ส่วนราชการประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการพิจารณาสั่งให้ข้าราชการได้รับเงินเดือนแรกบรรจุตามข้อ (๑) ที่ผ่านการพิจารณาของ ก.พ. แล้ว

๒.๔.๕ ให้มีการปรับเงินเดือนเพื่อชดเชยข้าราชการผู้ได้รับผลกระทบ โดยกำหนดอัตราเงินชดเชยแปรผันกลับกับช่วงเงินเดือน และเงินชดเชยที่ได้รับเมื่อรวมกับ

เงินเดือนแล้ว จะต้องไม่สูงกว่าเงินเดือนสูงสุดที่กำหนดไว้สำหรับแต่ละช่วง เพื่อให้ผู้ซึ่งเคยได้รับเงินเดือนสูงกว่าก่อนมีการชดเชย กลายเป็นได้รับเงินเดือนต่ำกว่าหลังจากการได้รับเงินชดเชย

๒.๔.๖ งบประมาณ สำหรับการปรับเงินเดือนแรกบรรจุ และการปรับเงินเดือนเพื่อผู้ได้รับผลกระทบ ประมาณ ๒๐๐ ล้านบาทต่อปี

๒.๔.๗ การมีผลใช้บังคับ ให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ และกำหนดบทเฉพาะกาลให้เงินเดือนแรกบรรจุแบบช่วง มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๔

๓. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

พิจารณาอนุมัติให้ใช้งบประมาณในส่วนงบกลางเพื่อการปรับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุ และการปรับเงินเดือนของผู้ได้รับผลกระทบตามข้อเสนอนี้

๔. ข้อพิจารณา

เพื่อโปรดพิจารณาคำเนินการนำบันทึกเสนอคณะรัฐมนตรีตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย
จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นางเบญจวรรณ สร้างนิทร)

เลขาธิการ ก.พ.

สำนักพัฒนาระบบบำนาญตำแหน่งและค่าตอบแทน

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๑๓๖๕ , ๐ ๒๕๔๗ ๑๓๖๓

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๑๒๕๐