

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0904/ 15090



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ ๕๗๕๓

วันที่ ๑๐ ธ.ค. ๒๕๕๓ เวลา ๐๙:๐๕

☒ ก่อนประชุม

☐ หลังประชุม

☐ แจกที่ประชุม

☐ ไม่แจกที่ประชุม

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๑๕ 10 สิงหาคม 2553

ได้เข้าวาระ 10 ธ.ค. 2553

เรื่อง ขอความเห็นชอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงินสำหรับการดำเนินงาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีด่วนมาก ที่ นร 0506/11141 ลงวันที่ 2 กรกฎาคม 2553

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเรื่องที่กระทรวงคมนาคมขอความเห็นชอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) กู้เงินสำหรับการดำเนินงานเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

1. การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ประสบผลขาดทุนจากการดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้ รฟท. ประสบปัญหาขาดสภาพคล่องทางการเงินมาโดยตลอด โดย รฟท. มีรายได้ไม่สอดคล้องกับรายจ่ายในการดำเนินงาน โดยในปี 2550-2552 รฟท. ขาดทุนสุทธิเฉลี่ยถึงปีละประมาณ 9,434 ล้านบาท ประกอบกับ รฟท. ได้รับจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อชดเชยผลขาดทุนล่าช้ากว่าปีที่เกิดขึ้น อีกทั้ง รฟท. ยังต้องรับภาระในการจ่ายลงทุนเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพในการดำเนินงานและชำระคืนเงินกู้อีกด้วย ดังนั้น รฟท. จึงจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานและจ่ายลงทุนมาโดยตลอด ส่งผลให้ รฟท. ต้องรับภาระดอกเบี้ยจ่ายที่เกิดจากการกู้เงินเป็นจำนวนมาก ซึ่งที่ผ่านมา ภาครัฐได้มีความพยายามในการแยกแหล่งที่มาของผลขาดทุนดังกล่าว เพื่อให้ภาครัฐสามารถให้ความช่วยเหลือ รฟท. สำหรับผลขาดทุนจากการดำเนินการที่นอกเหนือจากการขาดประสิทธิภาพในการดำเนินการของ รฟท. เอง ซึ่งประกอบด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (Public Service Obligations) และการกำหนดหลักการสำหรับการปรับโครงสร้างบริหารจัดการโดยการจัดตั้งบริษัทเดินรถและบริษัทบริหารทรัพย์สินและให้ รฟท. เป็นผู้ก่อสร้างและบำรุงรักษาโครงสร้างพื้นฐาน การอุดหนุนการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานในขนาดโดยรัฐ และการพิจารณาแก้ไขภาระหนี้ในอดีตของ รฟท. ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 3 มิถุนายน 2552

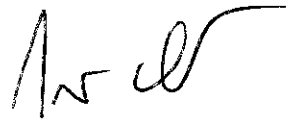
2. วงเงินกู้ จำนวน 1,940 ล้านบาท สำหรับใช้ในการดำเนินงานตามข้อเสนอของ รฟท. นั้น ไม่ได้คำนวณวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะสำหรับปี 2553 ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 เมษายน 2552 และ 13 ตุลาคม 2552 วงเงิน 2,355 ล้านบาท ซึ่งหากรวมวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะดังกล่าวแล้ว รฟท. จะไม่มีเงินสดขาด รฟท. จึงไม่มีความจำเป็นในการขอกู้เงินเพิ่มเติม จำนวน 1,940 ล้านบาท จึงเห็นควรให้ รฟท. ใช้เงินกู้ตามที่ได้รับจากวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะสำหรับปี 2553 จำนวน 2,355 ล้านบาท กระทรวงการคลังคัดค้าน แทนการขอกู้เงิน จำนวน 1,940 ล้านบาท สำหรับใช้ในการดำเนินงาน ซึ่งวงเงินอุดหนุนบริการสาธารณะสำหรับปี 2553 อยู่ภายใต้กรอบวงเงินที่บรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะปี 2553 แล้ว ทั้งนี้ ในส่วนการกู้เงินเพื่ออุดหนุนบริการสาธารณะ ให้ รฟท. ดำเนินการตามข้อกำหนด

หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขตามบันทึกข้อตกลงการให้บริการสาธารณะของการรถไฟแห่งประเทศไทย (MoU) อย่างเคร่งครัด

3. รฟท. จะต้องเร่งดำเนินการร่วมกับกระทรวงคมนาคมในการปรับโครงสร้าง รฟท. และจัดตั้งบริษัทลูกเพื่อให้บริการโครงการระบบขนส่งทางรถไฟเชื่อมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิและสถานีรับส่งผู้โดยสารอากาศยานในเมือง (Airport Rail Link: ARL) ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว รวมทั้งให้ รฟท. เร่งดำเนินการเพิ่มรายได้ในส่วนการขนส่งเชิงพาณิชย์และการบริหารสินทรัพย์ต่างๆ โดยเฉพาะการบริหารจัดการที่ดินเพื่อการหาประโยชน์ด้านพาณิชย์ ของ รฟท. ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ควบคู่กับการควบคุมและลดค่าใช้จ่ายลง เพื่อลดระดับผลขาดทุนจากการดำเนินงานและบรรเทาปัญหาการขาดสภาพคล่องทางการเงินของ รฟท. ซึ่งจะทำให้เงินอุดหนุนผลขาดทุนโดยภาครัฐลดลง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำความเห็นของกระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักจัดการหนี้ 2

โทร. 0 2265 8050 ต่อ 5405

โทรสาร 0 2618 7423

www.pdmo.mof.go.th