

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
 รับที่ ๕๒๕๖
 วันที่ ๒๐ ก.พ. ๒๕๕๓ ๑๐๔

ด่วนที่สุด

ที่ ศธ ๐๕๐๙.๖(๑.๔)/๑๗๗๗



กระทรวงศึกษาธิการ
 กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสถาบันตนตรีกัลยาณิวัฒนา พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติสถาบันตนตรีกัลยาณิวัฒนา พ.ศ. จำนวน ๑๕๐ ชุด
- ๒. บันทึกวิเคราะห์สรุปการเสนอร่างพระราชบัญญัติสถาบันตนตรีกัลยาณิวัฒนา พ.ศ. จำนวน ๑๕๐ ชุด
- ๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน ๑๕๐ ชุด
- ๔. โครงการจัดตั้งสถาบันตนตรีกัลยาณิวัฒนา จำนวน ๑๕๐ ชุด
- ๕. สำเนาหนังสือสำนักเลขานุการในพระองค์สมเด็จพระเจ้าพี่นางเธอเจ้าฟ้ากัลยาณิวัฒนา กรมหลวงนราธิ瓦สราชนครินทร์ ที่ ๔๘๔.๑/๓๐๓.๓/๒๕๕๐ จำนวน ๑๕๐ ชุด

ด้วยมหาวิทยาลัยศิลปากรได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๕๒๐/๑๓๑๒ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ แจ้งว่า สมาคมมหาวิทยาลัยในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๒ ได้มีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติสถาบันตนตรีกัลยาณิวัฒนา พ.ศ. และให้เสนอ กระทรวงศึกษาธิการดำเนินการตราเป็นพระราชบัญญัติต่อไป

กระทรวงศึกษาธิการพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า การเสนอร่างพระราชบัญญัติสถาบันตนตรีกัลยาณิวัฒนา พ.ศ. มีความเป็นมาและสาระสำคัญ ดังนี้

๑. การจัดตั้งสถาบันตนตรีกัลยาณิวัฒนานี้ เริ่มเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยความร่วมมือ ของกระทรวงวัฒนธรรมและมหาวิทยาลัยศิลปากรเพื่อเทิดพระเกียรติสมเด็จพระเจ้าพี่นางเธอเจ้าฟ้า กัลยาณิวัฒนา กรมหลวงนราธิวาสราชนครินทร์ ในฐานะองค์อุปถัมภ์根การดูแลศิลปะและศิลปศาสตร์ ของประเทศไทย เนื่องในโอกาสสมามงคลที่สมเด็จพระเจ้าพี่นางเธอเจ้าฟ้ากัลยาณิวัฒนา กรมหลวง นราธิวาสราชนครินทร์เจริญพระชนมายุ ๗ รอบ วันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ซึ่งคณะกรรมการรัฐมนตรีในคราว ประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ได้เห็นชอบหลักการจัดตั้งสถาบันกัลยาณิวัฒนาเพื่อส่งเสริม ความเป็นเลิศด้านดูแลศิลปะและศิลปศาสตร์ โดยมีวัตถุประสงค์หลักที่สำคัญ คือ ให้เป็นสถาบันการศึกษาเพื่อ พัฒนาศักยภาพและทักษะด้านดูแลศิลปะและศิลปศาสตร์ ที่มีความสามารถรู้ความสามารถในการพิเศษและบุคคลที่สำคัญ ที่มีความสามารถในการแสดงดนตรี ในระบบและนอกระบบการศึกษา ตั้งแต่ระดับปฐมวัย ต่อเนื่องจนถึงระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย และ ระดับปริญญา รวมทั้ง ทำหน้าที่เผยแพร่ดูแลศิลปะและศิลปศาสตร์ แก่สาธารณะในลักษณะของการแสดงดนตรี

/การฝึกอบรม ...

การฝึกอบรม และกิจกรรมเสริมทักษะอื่น ๆ เพื่อการบริการทางวิชาการแก่สังคมและการทำนุบำรุงศิลปะและวัฒนธรรม และทำหน้าที่ในการพัฒนามาตรฐานและกำหนดเกณฑ์การประเมินมาตรฐานความรู้ความสามารถและทักษะด้านดนตรีคลาสสิกของนักดนตรีในประเทศไทยเพื่อเทียบเคียงมาตรฐานสากล

๒. ต่อมากยุบลงในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ ลงมติเห็นชอบให้จัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานระยะเริ่มแรกจำนวน ๒๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท โดยให้กระทรวงวัฒนธรรมไปดำเนินการทำความตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณ สำหรับสถานที่ตั้งของสถาบันให้ไปหารือกับกระทรวงอุดหนุนกรรมาเพื่อดำเนินการต่อไป

๓. แผนบุคลากรและแผนการรับนักศึกษาของสถาบันดนตรีกัลยาณิวัฒนา ๒๕๕๑ ในระยะเริ่มแรกสถาบันดนตรีกัลยาณิวัฒนาจะใช้บุคลากรประจำตามความจำเป็น เมื่อมีบุคลากรเต็มตามแผนกำลังคนแล้ว สถาบันจะมีบุคลากรทั้งสิ้น ๓๐ คน คือ ผู้อำนวยการ รองผู้อำนวยการ ๑ คน อาจารย์ประจำ ๑๕ คน เจ้าหน้าที่ฝ่ายบริหาร ๓ คน เจ้าหน้าที่ฝ่ายวิชาการ ๒ คน เจ้าหน้าที่ฝ่ายวิเทศสัมพันธ์ ๑ คน เจ้าหน้าที่ฝ่ายบริการวิชาการ ๒ คน เจ้าหน้าที่ฝ่ายเทคโนโลยี ๔ คน และเจ้าหน้าที่ฝ่ายประชาสัมพันธ์ ๑ คน เจ้าหน้าที่ฝ่ายบริหารจัดการและอำนวยความสะดวกฝ่ายต่าง ๆ จะใช้วิธีจ้างแบบไม่เต็มเวลา (Part Time) ซึ่งสถาบันมีแผนที่จะรับนักศึกษาปีละ ๓๐ คน (พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙) โดยเริ่มรับนักศึกษาในระดับปริญญาตรีในปีการศึกษา ๒๕๕๕

๔. สภามหาวิทยาลัยในการประชุมครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๒ ได้มีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติสถาบันดนตรีกัลยาณิวัฒนา พ.ศ. และให้เสนอสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาดำเนินการตราเป็นพระราชบัญญัติต่อไป

๕. ร่างพระราชบัญญัติสถาบันดนตรีกัลยาณิวัฒนา พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) สถาบันดนตรีกัลยาณิวัฒนามีฐานะเป็นหน่วยงานในกำกับของรัฐ ซึ่งไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระบบบริหารราชการแผ่นดิน และกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวงทบวง กรม และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น (มาตรา ๕)

(๒) กิจการของสถาบันไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน แต่พนักงานสถาบันต้องได้รับความคุ้มครองและประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน (มาตรา ๑๑)

(๓) สถาบันมีอำนาจและหน้าที่กระทำการต่าง ๆ ตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งสถาบันและมีอำนาจและหน้าที่อื่น ๆ ได้แก่

(๓.๑) ซื้อขาย สร้าง จัดหา โอน รับโอน เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ และเก็บเงิน และจำหน่าย หรือทำนิติกรรมใดๆ เพื่อประโยชน์แก่กิจการของสถาบัน ตลอดจนถือกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง หรือมีทรัพย์สิทธิ์ต่าง ๆ ในทรัพย์สินของสถาบัน หรือมีสิทธิในหรือห้ามประโยชน์จากทรัพย์สินทางปัญญา และจำหน่ายทรัพย์สินทั้งภายในและภายนอกราชอาณาจักร ตลอดจนรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้ (มาตรา ๑๒(๑))

(๓.๒) คุ้ยมเงินและให้คุ้ยมเงินโดยมีหลักประกันด้วยบุคคลหรือทรัพย์สิน การลงทุนหรือการร่วมลงทุน ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์แก่กิจการของสถาบัน

การคุ้ยมเงิน การให้คุ้ยมเงิน การลงทุน หรือการร่วมลงทุน ถ้าเป็นจำนวนเงินเกิน วงเงินที่รัฐมนตรีกำหนดต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการรัฐมนตรีก่อน (มาตรา ๑๒(๒))

(๓.๓) ปกครอง ดูแล บำรุงรักษา จัดการ ใช้ และจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สิน ของสถาบัน และที่ราชพัสดุตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุและที่เป็นทรัพย์สินอื่น (มาตรา ๑๒(๓))

(๓.๔) จัดตั้งหรือร่วมกับบุคคลอื่นในการจัดตั้งองค์กรที่เป็นนิติบุคคล รวม ตลอดถึงลงทุนหรือร่วมลงทุนกับบุคคลหรือนิติบุคคลใด เพื่อดำเนินกิจการที่เกี่ยวกับหรือต่อเนื่องกับ กิจการของสถาบันหรือการนำผลการค้นคว้าวิจัยไปเผยแพร่หรือห้ามประโยชน์ในเชิงพาณิชย์เพื่อเป็น รายได้ของสถาบัน (มาตรา ๑๒ (๔))

(๔) สถาบันมีรายได้จากการที่รัฐบาลจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปโดยตรงเป็นราย ปีในจำนวนที่เพียงพอสำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของสถาบันและการพัฒนา สถาบันเพื่อประกันคุณภาพการศึกษา

ในกรณีที่รัฐบาลได้ปรับเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง ค่าตอบแทนหรือสิทธิประโยชน์อื่นใดแก่ข้าราชการ ให้รัฐบาลจัดสรรงบประมาณในลักษณะเงินอุดหนุนทั่วไปเพิ่มเติมให้แก่ สถาบันในสัดส่วนเดียวกันเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดังกล่าวให้พนักงานสถาบันด้วย

กรณีสถาบันมีรายได้ไม่เพียงพอสำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานและค่าภาระ ต่างๆ ของมหาวิทยาลัย ให้รัฐบาลจะจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพิ่มเติมให้แก่มหาวิทยาลัยให้เพียงพอ ในการดำเนินงาน (มาตรา ๑๓)

(๕) สภาสถาบันเป็นองค์กรบริหารสูงสุดของสถาบัน การดำเนินการต่างๆ ของสถาบันจะล้วนสูดที่สภามหาวิทยาลัยทั้งด้านการบริหารงานบุคคล การเงิน และวิชาการ องค์ประกอบของสภาสถาบันจะต้องมีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากบุคคลภายนอกสถาบันมากกว่า บุคลากรภายในสถาบัน นายกสภาสถาบันและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีภาระการดำรงตำแหน่ง ๓ ปี แต่ อาจได้รับเลือกตั้ง หรือเลือกใหม่ได้ (มาตรา ๑๗, ๑๘, ๑๙)

/(๖) อธิการบดีเป็น ...

(๖) อธิการบดีเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดและรับผิดชอบการบริหารงานของสถาบันและมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๕ ปี แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกิน ๒ วาระ ไม่ได้ (มาตรา ๒๖)

(๗) การประกันคุณภาพและการประเมิน สถาบันต้องจัดให้มีการประกันคุณภาพการศึกษาเพื่อพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาของสถาบัน ส่วนระบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษาให้เป็นไปตามข้อบังคับของสถาบัน (มาตรา ๓๔)

(๘) การบัญชีและการตรวจสอบ ให้สถาบันวางแผนและรักษาไว้ซึ่งระบบบัญชีอันถูกต้องแยกตามส่วนงานของสถาบัน มีสมุดบัญชีลงรายการแยกตามประเภทของลินทรัพย์ หนี้ ทุน รายได้ และค่าใช้จ่ายตามความเป็นจริง พร้อมด้วยข้อความอันเป็นที่มาของรายการนั้น ๆ

การบันทึกรายการในสมุดบัญชี ให้เป็นไปตามมาตรฐานการบัญชีที่รับรองทั่วไป (มาตรา ๓๔)

(๙) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการมีอำนาจและหน้าที่กำกับและดูแล โดยทั่วไปซึ่งกิจกรรมของสถาบันให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสถาบันและให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลหรือมติคณะกรรมการรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับสถาบันเป็นการเฉพาะ ในกรณีที่มีปัญหาข้อขัดแย้งในการดำเนินกิจกรรมของสถาบันซึ่งอาจเกิดความเสียหายต่อส่วนรวม ให้รัฐมนตรีเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา เมื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีวินิจฉัยเป็นประการใดแล้ว ให้ผู้เกี่ยวข้องมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของคณะกรรมการรัฐมนตรี (มาตรา ๔๔)

อนึ่ง สำหรับการขอพระราชทานพระอนุญาตอัญเชิญพระนามสมเด็จพระเจ้าพี่นางเธอเจ้าฟ้ากัลยาณิวัฒนา กรมหลวงนราธิ瓦สราชนครินทร์มาเป็นชื่อของสถาบันว่า “สถาบันดุษฎีกัลยาณิวัฒนา” นั้น สำนักงานเลขานุการในพระองค์สมเด็จพระเจ้าพี่นางเธอเจ้าฟ้ากัลยาณิวัฒนา กรมหลวงนราธิวาสราชนครินทร์ ได้มีหนังสือ ที่ ๕๙๔.๑/๓๐๓.๓/๒๕๕๐ แจ้งว่า ความทราบฝ่ายพระบาทแล้ว ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ พระราชทานชื่อสถาบันแห่งนี้ว่า “สถาบันดุษฎีกัลยาณิวัฒนา” แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จขอนบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายชินวรณ์ บุณยเกียรติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

สำนักนิติการ

โทร. ๐ ๒๖๑๐ ๕๕๒๖ – ๓๐

โทรสาร. ๐ ๒๓๕๕ ๕๖๐๙