

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๕๑๑.๓/ ๖๖๖๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ 5893

วันที่ 16 ส.ค. 53 เวลา 11.15

☐ ก่อนประชุม

☐ หลังประชุม

☐ แจกที่ประชุม

☐ ไม่แจกที่ประชุม

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๓

สว. 5/189.4
วันที่ 16 ส.ค. 2553
เวลา 12.50 น.

เรื่อง แนวทางการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมและการฟื้นฟูแหล่งทรัพยากรทรายของประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ล) ๙๘๓๔ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย คำชี้แจงที่เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ให้กระทรวงมหาดไทยเสนอความคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะ กรณี กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอเรื่อง แนวทางการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมและการฟื้นฟูแหล่งทรัพยากรทรายของประเทศ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังรายละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว กรณีเป็นเรื่องที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แจ้งผลการประชุมและมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๒ เรื่อง แนวทางการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมและการฟื้นฟูแหล่งทรัพยากรทรายของประเทศ เสนอเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป ซึ่งมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงมหาดไทย ดังนี้

๑. การปรับปรุงการบริหารจัดการภายใต้กฎหมายและกฎระเบียบปัจจุบันให้มีประสิทธิภาพ โดยให้กรมที่ดินในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาอนุญาตให้ดูดทราย (ทรายในแม่น้ำ) ปรับปรุงระบบระเบียบการบริหารจัดการให้มีประสิทธิภาพ

๒. กรณีกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะปรับปรุงกฎหมายที่จะรองรับการเปลี่ยนแปลงกฎหมายปัจจุบันเพื่อให้ทรัพยากรทรายเป็นแร่

๓. นำข้อมูลผลการศึกษาจากโครงการวางแผนจัดการสิ่งแวดล้อม จากการใช้ทรัพยากรทราย ซึ่งสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมศึกษาไว้ และกำหนดเป็นแนวทางและมาตรการการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม และการฟื้นฟูแหล่งน้ำทรัพยากรทรายของประเทศ ไปพิจารณาประกอบการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีตามข้อ ๑ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมที่ดินในฐานะเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาอนุญาตให้ดูดทราย (กพด.) ได้ดำเนินการยกร่างเพื่อแก้ไขปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการอนุญาตให้ดูดทราย พ.ศ. ๒๕๔๖ แล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาอนุญาตให้ดูดทราย (กพด.)

/๒. กรณีตามข้อ ๒...

๒. กรณีตามข้อ ๒ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมที่ดินพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย เนื่องจากจะทำให้การดำเนินกิจการดูดทรายเป็นไปด้วยความถูกต้องตามหลักวิชาการ เพราะกระทรวงอุตสาหกรรมมีเจ้าหน้าที่ผู้เชี่ยวชาญทางด้านภูมิศาสตร์และกายภาพ ซึ่งสามารถกำหนดแหล่งทรายและปริมาณทรายในแต่ละพื้นที่ได้ อีกทั้งมีเครื่องมือวัสดุอุปกรณ์และเทคโนโลยีที่ทันสมัย

๓. กรณีตามข้อ ๓ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมที่ดิน ได้นำข้อมูลผลการศึกษาจากโครงการวางแผนจัดการสิ่งแวดล้อม จากการใช้ทรัพยากรทรายมาประกอบในการปรับปรุงแก้ไขระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการอนุญาตให้ดูดทราย พ.ศ.๒๕๔๖ บางส่วนแล้ว แต่มีข้อสังเกตบางประเด็นดังต่อไปนี้

๓.๑ ประเด็นการขออนุญาตขุด ตัก และดูดทรายในแม่น้ำ โดยเน้นการลดขั้นตอน มีความสะดวก รวดเร็ว ในลักษณะ one stop service

(๑) กระทรวงมหาดไทย โดยกรมที่ดินเห็นว่า การขออนุญาตเป็นขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดไว้ กรณีที่ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายเป็นผู้รับคำขอและส่งเรื่องให้ กพด. หรือ อพด. พิจารณาน่าจะเป็นการเหมาะสมและสะดวกรวดเร็วกว่าให้ กพด. หรือ อพด. รับเรื่อง และส่งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายดำเนินการ

(๒) เห็นด้วยที่จะกำหนดให้ อพด. แต่งตั้งคณะทำงาน ให้มีหน้าที่ดำเนินการสำรวจตรวจสอบพื้นที่ แต่สำหรับการจัดทำ Local public hearing นั้น ควรเป็นหน้าที่ของอำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ที่ดินนั้นตั้งอยู่

(๓) ในการอนุญาตของแต่ละหน่วยงานได้กำหนดขั้นตอนและวิธีการไว้เป็นการเฉพาะแล้ว

๓.๒ ประเด็นการพิจารณาปรับอายุใบอนุญาต (ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน ใบอนุญาตขุดตักและดูดทราย และใบอนุญาตขุดลอกร่องน้ำ) ให้มีอายุเท่ากันคือ ๓ ปี กระทรวงมหาดไทย โดยกรมที่ดิน ได้ดำเนินการแก้ไขปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการอนุญาตให้ดูดทราย พ.ศ.๒๕๔๖ โดยกำหนดอายุการอนุญาตคราวละไม่เกิน ๓ ปี และต้องหยุดกิจการทันทีนับตั้งแต่วันสิ้นอายุใบอนุญาต ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของ กพด.

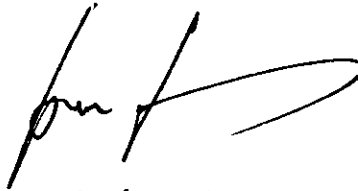
๓.๓ ประเด็นการจัดการเกี่ยวกับคำตอบแทนในการอนุญาตนั้นเป็นไปตามมาตรา ๙/๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ.๒๕๕๑

๓.๔ ประเด็นการมีส่วนร่วมของประชาชน และการติดตามตรวจสอบสิ่งแวดล้อม ทั้งก่อน ระหว่าง และหลังการดำเนินการ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมที่ดิน ได้กำหนดมาตรการดังกล่าวไว้แล้วตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพิจารณาอนุญาตให้ดูดทราย พ.ศ.๒๕๔๖ ส่วนกรณีให้มีระบบการบริหารจัดการทรายแม่น้ำ โดย Community Based Organization (CBO) คือ องค์กรชุมชนที่จดทะเบียนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทยเห็นว่า จะเป็นการผูกขาดการใช้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงควรให้ผู้ประกอบการแต่ละรายมีอิสระในการขออนุญาต

๓.๕ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมที่ดิน กำลังดำเนินการปรับปรุงแก้ไขระเบียบกระทรวง-
มหาดไทย ว่าด้วยการอนุญาตให้ดูตรวจราย พ.ศ.๒๕๔๖ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นได้มีส่วนร่วม
ในการแสดงความคิดเห็นกรณีการดูตรวจราย อาจส่งผลกระทบต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายชวรัตน์ ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมที่ดิน

สำนักจัดการที่ดินของรัฐ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๔๓๘

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๑๐๖