

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๑๕/ ๒๕๕๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5346
วันที่ 23 ก.ค. 2553 15-45

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

1/216.2
23 ก.ค. 53
16.00

๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๓

เรื่อง การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๒ เรื่องแผนปรับปรุง
การบริหารจัดการและบริการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๑๗๓๓ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๓

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง
การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๒ เรื่องแผนปรับปรุงการบริหาร
จัดการและบริการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) ความ
ละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาแล้ว
มีความเห็นดังนี้

๑. การดำเนินการตามแผนปรับปรุงการบริหารจัดการและบริการระบบขนส่งมวลชน
กรุงเทพ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ(ขสมก.) ที่เสนอในครั้งนี มีข้อเท็จจริงของการดำเนินงาน
ที่เปลี่ยนแปลงไปจากข้อเสนอเดิมของ ขสมก. ที่เคยนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเมื่อวันที่ ๒๙
กันยายน ๒๕๕๒ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการของแผนปรับปรุงการบริหารจัดการ
และบริการระบบขนส่งมวลชนของ ขสมก. อย่างมีนัยสำคัญดังนี้

๑.๑ การเพิ่มเติมการให้บริการรถโดยสารประจำทางธรรมดาจำนวน ๘๐๐
คันต่อวัน ใน ๗๓ เส้นทางตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ เรื่องมาตรการลดค่า
ครองชีพของประชาชนตามที่กระทรวงการคลังเสนอนั้น อาจส่งผลกระทบต่อปริมาณผู้โดยสารตาม
สมมติฐานเดิมที่ใช้ในการประมาณการปริมาณผู้โดยสารของโครงการจัดการโดยสารปรับอากาศใช้
ก๊าซธรรมชาติ (NGV) เป็นเชื้อเพลิง จำนวน ๔,๐๐๐ คัน เปลี่ยนแปลงไป

๑.๒ การเพิ่มเติมการให้เอกชนเข้าร่วมเดินรถตามสัญญาการให้บริการเชิง
คุณภาพ (PBC) จำนวน ๑,๐๐๐ - ๑,๒๐๐ คัน ซึ่งตามข้อเสนอเดิมของ ขสมก. ไม่ได้กำหนดการ
ดำเนินการดังกล่าวไว้ นอกจากนี้ การให้เอกชนเข้าร่วมเดินรถที่เสนอยังขาดรายละเอียดการประมาณ
การรายได้ - รายจ่ายจากการดำเนินการ ซึ่งหาก ขสมก. ให้เอกชนเข้าร่วมเดินรถจะทำให้มีภาระ
ผูกพันค่าใช้จ่ายของ ขสมก. ในระยะยาว และอาจก่อให้เกิดความเสี่ยงทางการเงินต่อ ขสมก.

โดยเฉพาะในกรณีที่ปริมาณผู้โดยสารในเส้นทางเดินรถใหม่ ๑๕๕ เส้นทางไม่เป็นไปตามที่ประมาณการ

๑.๓ การดำเนินโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนดไม่เป็นไปตามเป้าหมาย จากเดิม ๗,๐๐๙ คน แต่ปัจจุบันมีพนักงานเข้าร่วมโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนดอย่างเต็มรูปแบบ เพียง ๒,๗๐๘ คน และ ชสมก. คาดว่าในช่วงปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๕ จะมีพนักงานเกษียณอายุตามปกติ ประมาณ ๑,๐๔๗ คน ทำให้มีพนักงานเกินกรอบอัตรากำลังตามโครงสร้างใหม่ ณ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๓ ประมาณ ๒,๓๐๗ คน ซึ่งหาก ชสมก. ต้องให้บริการรถโดยสารประจำทางธรรมดาตามมาตรการลดค่าครองชีพของประชาชนในระยะยาว จะต้องคงจำนวนพนักงานเพื่อให้บริการดังกล่าว จำนวน ๑,๙๙๒ คน

๑.๔ ค่าเช่ารถโดยสารปรับเพิ่มขึ้น ตามผลการพิจารณาของคณะทำงาน พิจารณาราคาเพื่อจัดการรถโดยสารปรับอากาศโดยใช้ก๊าซธรรมชาติ (CNG) เป็นเชื้อเพลิงจำนวน ๔,๐๐๐ คัน ได้ประมาณการค่าเช่ารถโดยสารประมาณ ๔,๖๙๐ - ๕,๑๗๐ บาทต่อคันต่อวัน ซึ่งสูงกว่า ค่าเช่ารถโดยสารตามข้อเสนอเดิมของโครงการฯ ที่กำหนดไว้ประมาณ ๔,๓๕๔ บาทต่อคันต่อวันหรือ สูงกว่าประมาณการเดิมจำนวน ๓๓๖ - ๑,๐๘๔ บาทต่อคันต่อวัน

๑.๕ การเตรียมความพร้อมเรื่องผู้จอดรถโดยสารและสถานีบริการ ก๊าซธรรมชาติ จกรายงานผลการเตรียมความพร้อมเรื่องผู้และสถานีบริการก๊าซธรรมชาติให้เพียงพอ ตามมติคณะรัฐมนตรี มีจำนวนผู้จอดรถโดยสารตามโครงการเพิ่มขึ้นจาก ๑๙ แห่ง เป็น ๒๓ แห่ง โดย ยังขาดความชัดเจนด้านความสอดคล้องและเชื่อมโยงกับแผนการจัดการรถโดยสาร รวมทั้งการเตรียม ความพร้อมเรื่องสถานีบริการก๊าซธรรมชาติของ ชสมก. ที่เสนอในครั้งนี้อย่างคงใช้สถานีเดิม ก๊าซธรรมชาติของเอกชนเป็นหลักในช่วงแรก ซึ่งจะทำให้เกิดความเสี่ยงในระยะยาวกรณีไม่สามารถ ดำเนินการได้ตามแผนที่กำหนดไว้ทั้งในด้านความเพียงพอของปริมาณก๊าซธรรมชาติและทั่วจ่าย ก๊าซธรรมชาติที่สอดคล้องกับจำนวนรถโดยสารที่ประจำการอยู่ในแต่ละเขตการเดินรถ

๒. จากข้อเท็จจริงของการดำเนินงานของโครงการฯ ที่เปลี่ยนแปลงไปและนโยบาย รัฐบาลเรื่องมาตรการลดค่าครองชีพของประชาชนในส่วนของลดค่าใช้จ่ายในการเดินทางของ ประชาชนข้างต้น อาจส่งผลกระทบอย่างมีนัยสำคัญต่อความเหมาะสมและความเป็นไปได้ของ โครงการฯ ดังนี้

๒.๑ ด้านปริมาณผู้โดยสารและค่าใช้จ่ายของโครงการ การให้ ชสมก. ให้บริการรถโดยสารประจำทางธรรมดาจำนวน ๘๐๐ คัน จะทำให้ปริมาณผู้โดยสารของโครงการฯ ลดลงจากที่ประมาณการไว้เฉลี่ยประมาณ ๐.๙๐ ล้านคน-เที่ยวต่อวัน นอกจากนี้ยังมีผลกระทบ ต่อพฤติกรรมทางเลือกรูปแบบการเดินทางของประชาชน ซึ่งอาจทำให้สัดส่วนปริมาณผู้โดยสารแต่ละ ประเภทและรายได้ของโครงการเปลี่ยนแปลงไปจากที่ประมาณการไว้เดิม รวมทั้งค่าเช่ารถโดยสารที่ ปรับเพิ่มสูงขึ้น และค่าใช้จ่ายจากการจ้างเอกชนเข้าร่วมเดินรถ จะทำให้ต้นทุนการดำเนินโครงการเพิ่ม สูงขึ้น

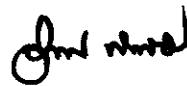
๒.๒ ด้านมาตรฐานการให้บริการโดยสาธารณะของ ขสมก. การให้ ขสมก. ให้บริการรถโดยสารประจำทางธรรมดาจำนวน ๘๐๐ คัน จะทำให้บริการรถโดยสารสาธารณะ ของ ขสมก. ในเขตกรุงเทพและปริมณฑลยังคงมีความแตกต่างกัน ซึ่งต่างจากวัตถุประสงค์เดิมของ ขสมก. ที่ต้องการให้บริการรถโดยสารสาธารณะเป็นมาตรฐานเดียวกันทั้งระบบทั้งในด้านความปลอดภัยและคุณภาพการให้บริการ รวมทั้งการประหยัดค่าใช้จ่ายพลังงานของ ขสมก.

๒.๓ ด้านค่าใช้จ่ายพนักงานของ ขสมก. ตามแผนการปรับโครงสร้างองค์กร ขสมก. จำเป็นต้องคงพนักงานจำนวน ๑,๙๙๒ คน เพื่อให้บริการรถโดยสารประจำทางธรรมดาจำนวน ๘๐๐ คัน ทำให้ ขสมก. ไม่สามารถลดค่าใช้จ่ายขององค์กรซึ่งจะกระทบต่อเป้าหมายฐานะการเงินและ ประสิทธิภาพการดำเนินงานตามที่เคยนำเสนอคณะกรรมการไว้เดิม

เพื่อให้การดำเนินโครงการจัดการรถโดยสารปรับอากาศใช้ก๊าซธรรมชาติ (NGV) เป็นเชื้อเพลิง จำนวน ๔,๐๐๐ คัน มีความรอบคอบและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนผู้ให้บริการ และสามารถแก้ไขปัญหาฐานะการเงินของ ขสมก. ได้อย่างเป็นรูปธรรม สำนักงานฯ เห็นควรให้ กระทรวงการคลัง เร่งดำเนินการศึกษาความเหมาะสมและแนวทางการดำเนินการ รวมทั้งภาระการอุดหนุนของภาครัฐ ในการดำเนินมาตรการลดค่าครองชีพของประชาชนในระยะยาวและนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยในกรณีที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ ขสมก. ดำเนินการให้บริการดังกล่าวแล้ว เห็นสมควรให้กระทรวงคมนาคม และ ขสมก. พิจารณาทบทวนความเหมาะสมและความ เป็นไปได้ของโครงการที่เกิดจากนโยบายและการดำเนินการของ ขสมก. ที่เปลี่ยนแปลงไปจากข้อเสนอ เดิม รวมทั้งจัดทำรายละเอียดแผนการดำเนินโครงการในภาพรวม เพื่อนำเสนอคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

E-mail danucha@nesdb.go.th