



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๔๖๔๘
วันที่ ๒๙ ส.ย. ๒๕๕๓ เวลา ๑๓.๔๕

ที่ กษ ๑๒๐๕/

๔๕๒๕

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๙

มิถุนายน ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ในท้องที่จังหวัดลำปาง จำนวน ๒ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีเอกสารที่แนบ

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ได้ดำเนินการขยายเหมืองลิกไนต์ก่อสร้างโรงไฟฟ้าแม่เมาะและก่อสร้างอ่างเก็บน้ำแม่จาง โดยขอใช้พื้นที่จากกรมป่าไม้ ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าแม่เมาะ ป่าแม่จาง (บ้านท่าปะตุน - นาแหม) และป่าแม่จาง (ตอนขุน) (บ้านใหม่รัตนโกสินทร์) รวม ๓ ป่า เพื่อเป็นพื้นที่จัดสรรให้ราษฎรที่อยู่ในเขตโครงการและได้รับผลกระทบจากโครงการต้องอพยพออกจากพื้นที่

กฟผ. ได้กำหนดหลักเกณฑ์ของราษฎรที่จะได้รับความช่วยเหลือและจัดทำบัญชีการอพยพราษฎร และกำหนดแนวทางปฏิบัติในการให้ความช่วยเหลือ รวม ๓ ทางเลือก ดังนี้

- (๑) ที่อยู่อาศัยพร้อมที่ทำกินโดยไม่ได้รับเงินช่วยเหลือ
- (๒) ที่ทำการค้าพร้อมเงินช่วยเหลือในพื้นที่บ้านท่าปะตุน - นาแหม
- (๓) เลือกรับเงินช่วยเหลือเพียงอย่างเดียว

โดย กฟผ. จ่ายค่าชดเชยเพื่อเป็นค่ารั้วถอน ค่าขนย้าย และปลูกสร้างที่อยู่อาศัย และผลาสินแก่ราษฎรแล้ว

๑.๒ พื้นที่ทั้ง ๒ โครงการได้มีการพัฒนาและมีสภาพเป็นชุมชนเมือง แต่ราษฎรยังคงเรียกร้องเอกสารสิทธิ และระหว่างวันที่ ๓-๔ สิงหาคม ๒๕๔๓ ได้มีราษฎรที่อพยพออกจากโครงการขยายเหมืองแม่เมาะ ซึ่งส่วนใหญ่มีเอกสารสิทธิ น.ส. ๓ น.ส. ๓ ก. และ ส.ค. ๑ ในพื้นที่เดิมก่อนการอพยพ มาร้องเรียนต่อรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาวิตรี โพธิ์พิก) และรองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง (นายอำนาจ ปะติเส)

๑.๓ กฟผ. เห็นควรดำเนินการออกเอกสารสิทธิในส่วนที่อยู่อาศัยและออกเอกสาร ส.ป.ก.๔-๐๑ ในส่วนที่ดินทำกิน จึงได้ส่งพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตคืนกรมป่าไม้

๑.๔ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๓ ให้ดำเนินการตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดย กฟผ. เสนอ ทั้ง ๓ ข้อ คือ ให้ดำเนินการออกเอกสารสิทธิเฉพาะในส่วนที่อยู่อาศัย และให้ดำเนินการออกเอกสาร ส.ป.ก.๔-๐๑ ในส่วนที่ดินทำกินให้แก่ราษฎรตามบัญชีรายชื่อผู้ได้รับความช่วยเหลือให้ได้รับที่จัดสรร เนื่องจากราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากโครงการทั้งสองโครงการเป็นผู้เสียสละเพื่อพัฒนาโครงการของรัฐ และเคยอยู่ในพื้นที่ซึ่งส่วนใหญ่มีเอกสารสิทธิในพื้นที่เดิมก่อนการอพยพ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๕ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘ ทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๓ เกี่ยวกับพื้นที่ที่อนุมัติให้ดำเนินการออกเอกสารสิทธิจากเดิมที่เข้าใจว่าเป็นพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ เนื้อที่ ๘,๑๖๙ ไร่ เป็นการอนุมัติให้ดำเนินการออกเอกสารสิทธิในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าไม้ถาวร พื้นที่นอกเขตป่า (ที่รกร้าง) และพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวมเนื้อที่ ๙,๔๑๖-๑-๐๒ ไร่ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบ ตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑.๖ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ที่	เรื่อง	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๑	แนวทางการแก้ไขปัญหการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่อำเภอแม่เมะ จังหวัดลำปาง	๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๓	ให้ดำเนินการตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดย กพผ. เสนอ ทั้ง ๓ ข้อ คือให้ดำเนินการออกเอกสารสิทธิเฉพาะในส่วนที่อยู่อาศัย และให้ดำเนินการออก ส.ป.ก. ๔-๐๑ ในส่วนที่ดินทำกินให้แก่ราษฎร
๒	การแก้ไขปัญหการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรในพื้นที่ อำเภอแม่เมะ จังหวัดลำปาง	๘ มีนาคม ๒๕๔๘	ทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๓ เกี่ยวกับพื้นที่ที่อนุมัติให้ดำเนินการออกเอกสารสิทธิจากเดิมที่เข้าใจว่าเป็นพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ เนื้อที่ ๘,๑๖๙ ไร่ เป็นการอนุมัติให้ดำเนินการออกเอกสารสิทธิในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าไม้ถาวร พื้นที่นอกเขตป่า (ที่รกร้าง) และพื้นที่ปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รวมเนื้อที่ ๙,๔๑๖-๑-๐๒ ไร่ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบ
๓	ขออนุมัติดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติในเขตเศรษฐกิจที่เสื่อมโทรม	๑ มีนาคม ๒๕๓๗	ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดย ส.ป.ก. ดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติในเขตเศรษฐกิจที่เสื่อมโทรม

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประกาศพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินทั้ง ๒ ฉบับนี้ เป็นการแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนเรื่องที่ดินให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากโครงการก่อสร้างโรงไฟฟ้าแม่เมาะของ กฟผ. ตามนโยบายของรัฐบาลและตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๓ โดยเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๔ (๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การดำเนินการและความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ กรมป่าไม้ตรวจสอบพื้นที่ปรากฏว่ามีที่ดิน ดังนี้

- (๑) ป่าสงวนแห่งชาติป่าแม่จาง (ตอนขุน) เป็นที่อยู่อาศัย และที่ทำกิน
- (๒) ป่าสงวนแห่งชาติป่าแม่จาง เป็นที่อยู่อาศัย
- (๓) ป่าสงวนแห่งชาติป่าแม่เมาะ เป็นที่อยู่อาศัย และที่ทำกิน
- (๔) ป่าไม้ถาวรป่าแม่จาง เป็นที่อยู่อาศัย
- (๕) ที่รกร้างว่างเปล่านอกเขตป่าไม้ อยู่ติดป่าแม่จาง (ตอนขุน) เป็นที่ทำกิน
- (๖) ที่ดินของ ส.ป.ก. เป็นที่อยู่อาศัย เนื้อที่ ๒๐๐ ไร่เศษ

๔.๒ ส.ป.ก.ตรวจสอบแล้วปรากฏ ดังนี้

(๑) พื้นที่ตามข้อ ๔.๑ (๑) อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าแม่จาง (ตอนขุน) โชนอี ที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๓๗ ให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ซึ่งยังมีได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

(๒) พื้นที่ตามข้อ ๔.๑ (๒) อยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าแม่จางที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๓๗ ให้ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน และได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว ในท้องที่ตำบลพระบาท ตำบลกล้วยแพะ อำเภอเมืองลำปาง ตำบลแม่เมาะ ตำบลสบป่าด อำเภอแม่เมาะ และตำบลแม่ทะ ตำบลหัวเสือ ตำบลตอนไฟ ตำบลวังเงิน อำเภอแม่ทะ จังหวัดลำปาง ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๗ โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๑๑ ตอนที่ ๕๕ ก วันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๓๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔.๓ คณะกรรมการติดตามผลการดำเนินการแก้ไขปัญหการออกเอกสารสิทธิให้แก่ราษฎร ในพื้นที่อำเภอแม่เมาะ มีปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นประธานมีมติ ดังนี้

(๑) ให้ ส.ป.ก.เร่งรัดดำเนินการกำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน และออกเอกสาร ส.ป.ก.4-01 ให้ราษฎรในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าแม่จาง (ตอนขุน) ที่เป็นที่ทำกิน ตามข้อ ๔.๑ (๑) ซึ่งอยู่ ในท้องที่ตำบลนาสัก อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง เนื้อที่ประมาณ ๒,๕๖๒ ไร่ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๓

/(๒) ให้ ...

(๒) ให้ ส.ป.ก.กันพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าแม่จางที่เป็นที่อยู่อาศัย ตามข้อ ๔.๑ (๒) ออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อให้กรมที่ดินนำไปออกเอกสารสิทธิให้ราษฎร ตามมติ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๓

แนวทางการดำเนินการ

๔.๔ ส.ป.ก.ดำเนินการจัดทำพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบล นาสัก อำเภอแม่เมะ จังหวัดลำปาง ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. เพื่อนำที่ดินมาดำเนินการออก เอกสาร ส.ป.ก.๔-๐๑ ให้ราษฎร ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๓

๔.๕ ส.ป.ก. ดำเนินการปรับปรุงพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ ตำบลพระบาท ตำบลกล้วยแพะ อำเภอเมืองลำปาง ตำบลแม่เมะ ตำบลสบป่าด อำเภอแม่เมะ และตำบลแม่ทะ ตำบลหัวเสือ ตำบลดอนไฟ ตำบลวังเงิน อำเภอแม่ทะ จังหวัดลำปาง ให้เป็น เขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๗ โดยตัดพื้นที่ที่ กพผ. อพยพราษฎรเข้ามาอยู่ในท้องที่ตำบลแม่เมะ อำเภอแม่เมะ จังหวัดลำปาง ตามข้อ ๔.๑ (๒) เนื้อที่ประมาณ ๑,๓๐๕-๒-๘๑ ไร่ ออกจากเขต ปฏิรูปที่ดิน เพื่อให้กรมที่ดินนำไปออกเอกสารสิทธิให้ราษฎรใช้เป็นที่อยู่อาศัย ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๓

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน จำนวน ๒ ฉบับ ดังนี้

๕.๑ ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลนาสัก อำเภอแม่เมะ จังหวัดลำปาง ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๕.๒ ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลพระบาท ตำบล กล้วยแพะ อำเภอเมืองลำปาง ตำบลแม่เมะ ตำบลสบป่าด อำเภอแม่เมะ และตำบลแม่ทะ ตำบลหัวเสือ ตำบลดอนไฟ ตำบลวังเงิน อำเภอแม่ทะ จังหวัดลำปาง ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) ซึ่งได้ตัดพื้นที่ที่ กพผ. อพยพราษฎรเข้ามาอยู่ในท้องที่ตำบลแม่เมะ อำเภอแม่เมะ จังหวัดลำปาง เนื้อที่ประมาณ ๑,๓๐๕-๒-๘๑ ไร่ ออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกา จำนวน ๒ ฉบับ ดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

สำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน

โทร./ โทรสาร ๐-๒๒๘๒-๔๔๓๒

บัญชีเอกสารแนบ

๑. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๓
๒. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๔
๓. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๓๗
๔. พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลพระบาท ตำบลกล้วยแพะ อำเภอเมืองลำปาง ตำบลแม่เมาะ ตำบลสบป่าด อำเภอแม่เมาะ และตำบลแม่ทะ ตำบลหัวเสือ ตำบลดอนไฟ ตำบลวังเงิน อำเภอแม่ทะ จังหวัดลำปาง ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.๒๕๓๗
๕. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลนาสัก อำเภอแม่เมาะ จังหวัดลำปาง ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
๖. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลพระบาท ตำบลกล้วยแพะ อำเภอเมืองลำปาง ตำบลแม่เมาะ ตำบลสบป่าด อำเภอแม่เมาะ และตำบลแม่ทะ ตำบลหัวเสือ ตำบลดอนไฟ ตำบลวังเงิน อำเภอแม่ทะ จังหวัดลำปาง ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด