

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๑๑๐/๔๔๒๗



สวค.	4/250	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่	๒๕๕๓	รับที่ ๕๕๔๕๗ ๘.๑๗๗
เวลา	๑๕.๓๔	๒๙ ก.ค. ๒๕๕๓ ๑๕๑๐

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๓

เรื่อง รายงานผลการติดตามและเร่งรัดการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๕๒/๕๓
รอบที่ ๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๑๐/๔๔๒๗ ลงวันที่
๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีขอเสนอเรื่องรายงานผลการติดตามและเร่งรัดการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๕๒/๕๓ รอบที่ ๒ เนื่องจากนายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี จึงเข้าข่ายตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๔ (๑๒)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ มีมติเห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและเร่งรัดการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร โดยมีปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน มีอำนาจหน้าที่ในการติดตาม ตรวจสอบ และเร่งรัดการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร รวมทั้งประสานแนวทางการปฏิบัติ และรายงานความก้าวหน้า ปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ คณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง และคณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์

๑.๒ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓ มีมติให้คณะกรรมการติดตามและเร่งรัดการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร ดำเนินการตรวจสอบข้อมูลร้อยละ ๑๐๐ ในพื้นที่เพาะปลูกของเกษตรกรที่ผลการเปรียบเทียบข้อมูลภาพถ่ายดาวเทียมของสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (สทอภ.) กับข้อมูลการขึ้นทะเบียนเกษตรกรมีความแตกต่างกันเกินกว่าร้อยละ ๒๐ ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อให้ได้ข้อมูลประกอบการดำเนินโครงการฯ ที่ถูกต้อง ชัดเจน สอดคล้องกับข้อเท็จจริงต่อไป

/๒ ข้อเท็จจริง...

๒. ข้อเท็จจริง

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานคณะกรรมการติดตามและเร่งรัดการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร ได้กราบเรียนนายกรัฐมนตรี ประธานกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ เพื่อเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ดังนี้

๒.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติให้คณะกรรมการติดตามและเร่งรัดการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร ดำเนินการตรวจสอบข้อมูลร้อยละ ๑๐๐ ในพื้นที่เพาะปลูกของเกษตรกรที่ผลการเปรียบเทียบข้อมูลภาพถ่ายดาวเทียมของสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (สทอภ.) กับข้อมูลการขึ้นทะเบียนเกษตรกรมีความแตกต่างกันเกินกว่าร้อยละ ๒๐ ซึ่งมีจำนวนทั้งสิ้น ๒๙ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ลพบุรี สระบุรี นครปฐม ประจวบคีรีขันธ์ สมุทรสงคราม สมุทรสาคร สระแก้ว ขอนแก่น ชัยภูมิ นครพนม นครราชสีมา บุรีรัมย์ มหาสารคาม มุกดาหาร ยโสธร ร้อยเอ็ด ศรีสะเกษ สกลนคร สุรินทร์ หนองบัวลำภู อุบลราชธานี เลย กำแพงเพชร ตาก อุตรดิตถ์ เชียงใหม่ เพชรบูรณ์ และแพร่

๒.๒ คณะกรรมการติดตามและเร่งรัดฯ ได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการติดตามผลการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกรในระดับพื้นที่ ตรวจสอบติดตามในพื้นที่ ๒๙ จังหวัด ตามข้อ ๒.๑ พบว่า เกษตรกรมีการขึ้นทะเบียน และผ่านการประชาคม แต่ข้อมูลที่แตกต่างกันเกิดจากสาเหตุ ดังนี้

(๑) ช่วงเวลาการบันทึกภาพของสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ จะถ่ายภาพในช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๕๒ – กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ แต่เกษตรกรบางส่วนทำการเพาะปลูกในช่วงกลางเดือนมีนาคม – ต้นเดือนเมษายน ๒๕๕๓ ดังนั้น ความแตกต่างกันของข้อมูลจึงเกิดจากช่วงระยะเวลาในการถ่ายภาพผ่านดาวเทียมไม่สอดคล้องกับช่วงระยะเวลาการเพาะปลูกของเกษตรกร

(๒) ข้อมูลขอบเขตตำบลที่ใช้ในการประเมินหาพื้นที่ปลูกข้าว รอบที่ ๒ จากการแปลภาพถ่ายจากดาวเทียม อาจมีความแตกต่างจากพื้นที่เขตตำบลของการขึ้นทะเบียนจากเกษตรกร

(๓) ลักษณะพื้นที่ของเกษตรกรบางราย มีการปลูกข้าวแปลงละประมาณ ๓ – ๑๐ ไร่ และมีแปลงพืชชนิดอื่น รอบพื้นที่ปลูกข้าว ซึ่งอาจจะไม่สามารถจำแนกข้อมูลพืชแต่ละชนิดได้ทั้งหมด ทำให้การแปลตีความภาพถ่ายดาวเทียมมีความคลาดเคลื่อนได้

๒.๓ คณะกรรมการติดตามและเร่งรัดฯ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๓ พิจารณาแล้วเห็นว่า จากข้อค้นพบของคณะอนุกรรมการฯ ในระดับพื้นที่ เกี่ยวกับการเปรียบเทียบข้อมูลภาพถ่ายดาวเทียมกับข้อมูลการขึ้นทะเบียนเกษตรกร ตามข้อ ๒.๒ พบว่า ข้อมูลของ สทอภ. ยังมีความคลาดเคลื่อนในหลายพื้นที่ และเนื่องจากการดำเนินงานของ สทอภ. มีระยะเวลาการดำเนินงานจำกัด และต้องเร่งแปลผลจากภาพถ่ายดาวเทียมเพื่อรายงานในช่วงต้นเดือนมีนาคม ๒๕๕๓ จึงทำให้การแปลผลจากภาพถ่ายดาวเทียมไม่สอดคล้องกับช่วงระยะเวลาเพาะปลูก และการขึ้นทะเบียนเกษตรกรที่สามารถขึ้นทะเบียนได้ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๓ จึงได้มอบหมายให้ สทอภ. ดำเนินการ

ตรวจสอบการแปลงข้อมูลภาพถ่ายดาวเทียม และนำข้อมูลภาพถ่ายดาวเทียมที่สอดคล้องกับการเพาะปลูกของเกษตรกร ในพื้นที่จังหวัดที่มีความแตกต่างกันเกินกว่าร้อยละ ๒๐ จำนวน ๒๙ จังหวัด ตามข้อ ๒.๑ มาวิเคราะห์และแปลผลอีกครั้งหนึ่ง

๒.๔ สทอภ. ได้รายงานผลการตรวจสอบและแก้ไขผลการแปลตีความพื้นที่ปลูกข้าว ระหว่างข้อมูลจากภาพถ่ายดาวเทียมกับผลการขึ้นทะเบียนซึ่งเป็นการแปลตีความ ครั้งที่ ๒ ในการประชุม คณะกรรมการติดตามและเร่งรัดฯ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓ และได้มีหนังสือแจ้งรายงานผลการดำเนินงาน เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ว่า การตรวจสอบได้ใช้ข้อมูลจากดาวเทียมชุดเดิมที่ใช้ในการแปลตีความ ครั้งที่ ๑ และใช้ข้อมูลจากดาวเทียม LANDSAT ซึ่งบันทึกภาพเดือนมีนาคม – พฤษภาคม ๒๕๕๓ มาใช้ในการตรวจสอบพื้นที่ปลูกข้าวเพื่อให้มีความถูกต้องยิ่งขึ้น ซึ่งมีผลสรุป ดังนี้ จากการวิเคราะห์ข้อมูลภาพและแปลภาพถ่ายจากดาวเทียม จังหวัดที่มีพื้นที่แตกต่างกันเกินกว่าร้อยละ ๒๐ ลดลงจาก ๒๙ จังหวัด เหลือ ๑๔ จังหวัด ดังนี้ จังหวัดลพบุรี สระบุรี สมุทรสาคร ขอนแก่น ชัยภูมิ นครพนม มุกดาหาร ยโสธร ร้อยเอ็ด ศรีสะเกษ สกลนคร สุรินทร์ อุบลราชธานี และเลย (จังหวัดเลยข้อมูลการแปลงภาพถ่ายดาวเทียมมีพื้นที่มากกว่าการขึ้นทะเบียนเกษตรกร) สำหรับพื้นที่ภาคกลาง ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคตะวันออก และภาคตะวันตก จำนวน ๖๒ จังหวัด ในการแปลตีความ ครั้งที่ ๑ มีพื้นที่ปลูกข้าวนาปรัง จำนวน ๑๓,๔๘๙,๙๓๓ ไร่ ในการแปลตีความ ครั้งที่ ๒ มีพื้นที่ปลูกข้าวนาปรัง จำนวน ๑๔,๕๕๖,๖๗๒.๒๑ ไร่ เพิ่มขึ้นจาก ครั้งที่ ๑ จำนวน ๑,๐๖๘,๗๓๙.๒๑ ไร่ เมื่อนำผลการแปลตีความใน ครั้งที่ ๒ เปรียบเทียบกับข้อมูลการขึ้นทะเบียนและผ่านประชาคมในพื้นที่ ๖๒ จังหวัด ซึ่งมีจำนวน ๑๖,๓๕๑,๗๙๐ ไร่ มีความแตกต่างกัน จำนวน ๑,๗๙๕,๑๑๗.๗๙ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๙๘

๒.๕ คณะกรรมการติดตามและเร่งรัดฯ ในความประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓ มีมติให้คณะอนุกรรมการฯ ในระดับพื้นที่ ดำเนินการตรวจสอบข้อมูลเฉพาะในพื้นที่ ๑๔ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดลพบุรี สระบุรี สมุทรสาคร ขอนแก่น ชัยภูมิ นครพนม มุกดาหาร ยโสธร ร้อยเอ็ด ศรีสะเกษ สกลนคร สุรินทร์ อุบลราชธานี และเลย อีกครั้งหนึ่ง โดยดำเนินการตรวจสอบในตำบลที่มีความแตกต่างมากที่สุด จังหวัดละ ๑ – ๒ ตำบล และดำเนินการสุ่มตรวจสอบพื้นที่ตามความเหมาะสม โดยขอความร่วมมือ สทอภ. ส่งผู้แทนร่วมดำเนินการสุ่มสำรวจข้อมูลเชิงพื้นที่พร้อมทั้งให้ฝ่ายเลขานุการฯ รายงานความก้าวหน้าผลการดำเนินการดังกล่าวเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

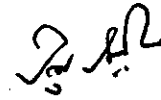
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการติดตามและเร่งรัดการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกรพิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการดำเนินการตรวจสอบข้อมูลพื้นที่เพาะปลูกของเกษตรกรที่ผลการเปรียบเทียบข้อมูลภาพถ่ายดาวเทียมของสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ กับข้อมูลการขึ้นทะเบียนเกษตรกรมีความ

แตกต่างกันเกินกว่าร้อยละ ๒๐ ทั้งนี้ คณะกรรมการติดตามและเร่งรัดฯ จักได้รายงานความก้าวหน้าผลการดำเนินงานตามข้อ ๒.๕ ให้คณะรัฐมนตรีทราบในโอกาสต่อไป

๔. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำรายงานผลการติดตามและเร่งรัดการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๕๒/๕๓ รอบที่ ๒ กรณิผลการดำเนินการตรวจสอบข้อมูลร้อยละ ๑๐๐ ในพื้นที่เพาะปลูกของเกษตรกรที่ผลการเปรียบเทียบข้อมูลภาพถ่ายดาวเทียมของสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ กับข้อมูลการขึ้นทะเบียนเกษตรกรมีความแตกต่างกันเกินกว่าร้อยละ ๒๐ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๓ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วย
จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายจตุรงค์ ปัญญาดี)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักตรวจราชการ

โทร.๐ ๒๒๘๑ ๖๑๕๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๖๒๓๐