

ด่วนที่สุด

ที่ นร 1203/185



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ 4108

วันที่ ๑๓ มิ.ย. ๕๓

เวลา ๘.๕๐

☐ ก่อนประชุม

☐ หลัง

☐ แะ

☐ ไม่แจกจ่าย

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. 10300

๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0503/6191 ลงวันที่ 21 เมษายน ๒๕๕๓

2. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร 1203/103 ลงวันที่ 25 พฤษภาคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือส่วนราชการที่เสนอความเห็นเกี่ยวกับการจัดตั้งจังหวัดบึงกาฬ

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. โดยแจ้งว่า นายกรัฐมนตรีมีคำสั่งมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป และหนังสือที่อ้างถึง 2 สำนักงาน ก.พ.ร. แจ้งการดำเนินงานในขั้นต้นในการสอบถามความเห็นจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้รับแจ้งความเห็นจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องแล้ว และได้นำเรื่องการจัดตั้งจังหวัดใหม่ตามร่างพระราชบัญญัติตั้งจังหวัดบึงกาฬ พ.ศ. รวมทั้งความเห็นของส่วนราชการข้างต้น และความเห็นของสำนักงานงบประมาณ สำนักงาน ก.พ. และคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) เสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) พิจารณาในการประชุม ครั้งที่ 4/2553 เมื่อวันที่ 24 มิถุนายน ๒๕๕๓ ซึ่งที่ประชุมได้มีมติไม่เห็นควรสนับสนุนจัดตั้งจังหวัดบึงกาฬเป็นจังหวัดใหม่ โดยมีเหตุผลดังนี้

1. ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์การตั้งจังหวัดใหม่ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 8 ธันวาคม ๒๕๒๔ ในองค์ประกอบเกี่ยวกับเนื้อที่ และสภาพภูมิศาสตร์ของจังหวัด ซึ่งกำหนดให้จังหวัดที่จะแบ่งแยกจังหวัดขึ้นใหม่ควรมีเนื้อที่ประมาณ 10,000 ตารางกิโลเมตร และเมื่อแยกไปตั้งจังหวัดใหม่แล้ว จังหวัดเดิมควรมีเนื้อที่ไม่น้อยกว่า 5,000 ตารางกิโลเมตร รวมทั้งจังหวัดที่ตั้งใหม่ควรมีเนื้อที่ 5,000 ตารางกิโลเมตรขึ้นไป สำหรับกรณีนี้ปรากฏว่าจังหวัดหนองคาย มีเนื้อที่เพียง 7,332.280 ตารางกิโลเมตร หากแยกไปตั้งจังหวัดใหม่แล้วจะมีเนื้อที่คงเหลือ 3,026.534 ตารางกิโลเมตร และจังหวัดบึงกาฬที่จะตั้งใหม่จะมีเนื้อที่เพียง 4,305.766 ตารางกิโลเมตร ซึ่งมีพื้นที่น้อยกว่าหลักเกณฑ์ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น

ก.พ.ร. ...

ก.พ.ร. มีข้อสังเกตเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การจัดตั้งจังหวัดใหม่ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 8 ธันวาคม 2524 ว่าหลักเกณฑ์ดังกล่าวได้กำหนดมาเป็นระยะเวลานานแล้วและบริบทของการบริหารราชการในระดับพื้นที่ในปัจจุบันได้เปลี่ยนแปลงไปเป็นอย่างมาก เช่น เนื้อที่และสภาพภูมิศาสตร์ จำนวนประชากร และรายได้ของจังหวัด เป็นต้น ดังนั้น จึงสมควรให้กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทบทวนหลักเกณฑ์ให้เหมาะสม เพื่อใช้ในการพิจารณาการจัดตั้งจังหวัดใหม่ในโอกาสต่อไป โดยการปรับปรุงองค์ประกอบของหลักเกณฑ์ดังกล่าวควรคำนึงถึงความคุ้มค่าและต้องเป็นไปตามแนวทางการบริหารจัดการภาครัฐแนวใหม่ รวมทั้งมีความสอดคล้องสามารถเปรียบเทียบกับจังหวัดที่ได้จัดตั้งขึ้นในปัจจุบัน และประเทศอื่น ๆ ที่มีหน่วยงานระดับจังหวัดด้วย

2. ในการจัดตั้งจังหวัดใหม่ไม่สอดคล้องกับแนวทางการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 281 และมาตรา 283 ซึ่งกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะ และมีส่วนร่วมในการตัดสินใจแก้ไขปัญหาในพื้นที่ รวมทั้งดูแล และจัดทำบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นโดยต้องคำนึงถึงความสอดคล้องกับการพัฒนาของจังหวัด และประเทศเป็นส่วนรวม ดังนั้น การจัดตั้งจังหวัดใหม่ในครั้งนี้จึงกระทบต่อแนวทางการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าว

นอกจากนี้ การจัดตั้งจังหวัดใหม่จะไม่สอดคล้องกับบริบทของการบริหารราชการแนวใหม่ ซึ่งเน้นการบริหารในระดับพื้นที่ที่มุ่งเน้นการให้บริการประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ โดยกำหนดจุดให้บริการประชาชนที่หน่วยงานระดับอำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมิใช่หน่วยงานระดับจังหวัด ดังนั้น การจัดตั้งจังหวัดใหม่จึงไม่เป็นการประหยัดค่าใช้จ่ายตามหลักการบริหารภาครัฐแนวใหม่ที่จะจัดบริการให้แก่ประชาชนในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพในหลายรูปแบบ เช่น การจัดศูนย์บริการร่วม การจัดหน่วยเคลื่อนที่ การใช้เทคโนโลยีในการให้บริการ เป็นต้น โดยไม่จำเป็นต้องจัดตั้งจังหวัดใหม่ซึ่งจะมีผลกระทบต่อการจัดโครงสร้างส่วนราชการเพิ่มเติมด้วย

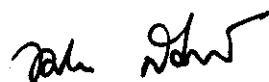
3. เป็นการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ ซึ่งไม่สอดคล้องตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 26 มกราคม 2553 ซึ่งมีมติให้ระงับการจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงาน เว้นแต่เข้าข่ายกรณียกเว้นที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ซึ่งการจัดตั้งจังหวัดบึงกาฬ ตามร่างพระราชบัญญัตินี้จะมีผลให้มีการจัดตั้งส่วนราชการประจำจังหวัดเพิ่มขึ้นใหม่จำนวนมากด้วย โดยจังหวัดที่ตั้งใหม่ 1 จังหวัด จะมีส่วนราชการประจำจังหวัดประมาณ 31 – 33 ส่วนราชการ (นอกจากนี้ยังมีหน่วยงานจากส่วนราชการส่วนกลางที่ไปตั้งในจังหวัดอีกเป็นจำนวนมาก อย่างน้อยจาก 12 กระทรวง) และจะมีผลกระทบต่อการกำหนดอัตรากำลัง ครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้าง ซึ่งเป็นภาระด้านงบประมาณและกระทบต่อค่าใช้จ่ายภาครัฐ ดังนี้

1) กรอบอัตรากำลังเฉพาะในส่วนข้าราชการและลูกจ้างของส่วนราชการ
ประจำจังหวัด ประมาณ 750 - 1,464 ตำแหน่ง

2) วงเงินงบประมาณขั้นต่ำที่ต้องจัดสรรให้สำหรับการตั้งจังหวัดใหม่ จำนวน
730,026,000 บาท (ข้อมูล : จากความเห็นของสำนักงานงบประมาณ)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรียนนายกรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย
จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักพัฒนาระเบียงราชการส่วนภูมิภาคและ
ความสัมพันธ์กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทร. 0 2356 9983

โทรสาร 0 2281 8121