

ด่วนที่สุด

ที่ พณ 0100/1371



คคก/239
30 กค 53
9.30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 5790
วันที่ 28 กค 53 เวลา 10.52 น.

กระทรวงพาณิชย์

44/100 ถ.นนทบุรี 1

อ.เมือง จ.นนทบุรี 11000

๑๔ กรกฎาคม 2553

เรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๓๓

เรื่อง รายงานผลการหารือร่วมกับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศสหภาพพม่าเพื่อติดตามและแก้ไขปัญหาการปิดด่านชายแดนของสหภาพพม่า

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 28 กค 2553

ด้วยรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายอลงกรณ์ พลบุตร) และคณะข้าราชการกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการต่างประเทศ และผู้แทนส่วนราชการท้องถิ่นได้เข้าร่วมการประชุมหารือกับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศของสหภาพพม่า นายหม่อง มิน (H.E. U Maung Myint) ในวันจันทร์ที่ 26 กรกฎาคม 2553 ณ เมืองเมียวดี ตามที่สหภาพพม่าได้มีจดหมายเชิญผ่านสถานเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงย่างกุ้ง เพื่อหารือแนวทางแก้ไขปัญหามาจากการที่ประเทศสหภาพพม่าได้ปิดด่านเมียวดี เนื่องจากกรณีการก่อสร้างเขื่อนริมตลิ่งแม่น้ำเมยของไทย ซึ่งการปิดด่านดังกล่าวมีผลกระทบอย่างรุนแรงต่อการค้าชายแดนระหว่างไทยกับสหภาพพม่าและทำให้การสัญจรข้ามแดนของประชาชนทั้งสองประเทศไม่สามารถกระทำได้ และยังทำให้การพิสูจน์สัญชาติแรงงานพม่าต้องหยุดชะงักลง โดยการเดินทางไปราชการในครั้งนี้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายอลงกรณ์ พลบุตร) และคณะได้มีการประชุมหารือเตรียมการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ ได้แก่ รองผู้ว่าราชการจังหวัดตาก นายอำเภอแม่สอด หน่วยทหารและความมั่นคงในพื้นที่ สุลกากรแม่สอด โยธาธิการจังหวัด พณิชย์จังหวัด หอการค้าจังหวัดตาก สภาอุตสาหกรรมจังหวัดตาก

กระทรวงพาณิชย์ขอรายงานสรุปผลการประชุมหารือ ดังนี้

1. เรื่องการปิดด่านเมียวดีของสหภาพพม่า

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศสหภาพพม่าได้กล่าวว่า นับตั้งแต่การเริ่มก่อสร้างเขื่อนริมตลิ่งแม่น้ำเมยที่ทำอาคมเมื่อเดือนพฤศจิกายน 2552 สหภาพพม่าได้ทำหนังสือประท้วงผ่านสถานเอกอัครราชทูตไทยจำนวน 4 ครั้ง ผ่านคณะกรรมการชายแดนร่วม (Town Border Committee: TBC) จำนวน 8 ครั้ง และได้เชิญเอกอัครราชทูตไทยเข้าร่วมหารือจำนวน 1 ครั้ง รวมถึงได้มีความพยายามประสานงานเพื่อให้มีการจัดประชุม TBC ซึ่งเป็นกลไกในการดำเนินการแก้ไขปัญหาบริเวณชายแดนไทยกับสหภาพพม่าขึ้น แต่ยังคงไม่ได้รับการตอบสนองจากรัฐบาลไทย และจากการที่เขื่อนใกล้สร้างเสร็จได้ก่อให้เกิดผลกระทบต่อตลิ่งฝั่งพม่าจำนวน 8 จุด ทำให้สหภาพพม่าต้องดำเนินการมาตรการ โดย

เริ่มตั้งแต่การปิดด่านเป็นการชั่วคราวมาระยะหนึ่ง จนกระทั่งมีการปิดด่านเป็นการถาวรเมื่อวันที่ 18 กรกฎาคม 2553 พร้อมกันนี้ได้ทราบถึงหนังสือจากรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ที่มีถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ของพม่าเมื่อวันที่ 23 กรกฎาคม 2553 เพื่อหารือถึงความเป็นไปได้ในการเปิดด่าน โดยพม่าได้แสดงท่าทีว่าการเปิดด่านจะมีขึ้นได้ก็ต่อเมื่อทั้งสองฝ่ายสามารถตกลงถึงวิธีการร่วมกันที่จะทำให้เกิดความปกติของแม่น้ำเมยอีกครั้งหนึ่ง

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้กล่าวขอบคุณสหภาพพม่าที่ได้นำปัญหาขึ้นเจรจาย่างตรงไปตรงมา และแจ้งว่าก่อนเดินทางมาหรือในครั้งนี้ได้ทราบเรียนรายงานให้แก่นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ทราบในการเป็นผู้แทนรัฐบาลมาหารือในครั้งนี้ โดยได้แสดงท่าทีของไทยว่าควรแยกเรื่องการปิดด่าน ออกจากปัญหาอื่นที่มีกลไก Joint Boundary Commission (JBC) ในการแก้ไขอยู่แล้ว ซึ่งจะมีการประชุมในวันที่ 30 กรกฎาคม 2553 และได้้นำปัญหาดังกล่าวรายงานต่อคณะรัฐมนตรีทราบถึงสาเหตุของปัญหาและข้อกังวลของสหภาพพม่า ทั้งนี้รัฐบาลไทยก็ไม่ได้นิ่งนอนใจต่อปัญหาที่เกิดขึ้น ตัวกระผมเองเมื่อได้รับรายงานได้มีการประสานกับกระทรวงมหาดไทยเพื่อให้สั่งการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ระงับการก่อสร้างและเดินทางมาตรวจจุดก่อสร้างด้วยตนเองในทันที พร้อมทั้งได้แสดงความกังวลต่อการที่เรื่องนี้ไม่ได้มีการรายงานให้ระดับนโยบายทราบ ทั้งที่มีการประท้วงผ่านสถานเอกอัครราชทูตไทย และ TBC หลายครั้ง ซึ่งกรณีเช่นนี้ควรจะต้องมีการปรับปรุงแนวทางการปฏิบัติงานเพื่อป้องกันปัญหาในอนาคต

2. การหารือเรื่องความร่วมมืออื่นๆ

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้ขอความร่วมมือในการเร่งรัดการดำเนินการและการสนับสนุนของสหภาพพม่าในเรื่อง โครงการเมกะโปรเจกต์ทวาย การพิสูจน์สัญชาติ การดำเนินการตามผลการประชุมคณะกรรมการร่วมทางการค้าระหว่างไทยกับพม่า ครั้งที่ 5 และการสร้างความสัมพันธ์ระหว่างภาคเอกชนของสภาธุรกิจไทยพม่าและสภาหอการค้าและอุตสาหกรรมสหภาพพม่า (UMFCCI)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศของสหภาพพม่าก็ได้ยืนยันว่าสหภาพพม่ายินดีที่จะให้ความร่วมมือและสนับสนุนอย่างเต็มที่ในการดำเนินการเรื่องดังกล่าว เพราะเป็นเรื่องที่ทั้งสองฝ่ายจะได้รับประโยชน์ร่วมกัน

3. การหารือร่วมหน่วยงานและภาคเอกชนท้องถิ่นของไทย

ผู้แทนสภาหอการค้าจังหวัดตากได้ขอให้รัฐบาลเร่งรัดการดำเนินงานใน 2 เรื่องคือการบังคับใช้พระราชบัญญัติแรงงานตามแนวชายแดน พ.ศ. 2551 และการจัดตั้งศูนย์ทะเบียนประวัติแรงงานต่างด้าวในจังหวัดตามแนวชายแดน

4. ข้อพิจารณา

4.1 แนวทางแก้ไขข้อพิพาทดังกล่าวเห็นควรให้มีการพิจารณาการสร้างความเชื่อมั่นกันตลิ่งฝั่งเมืงวัดคู่ขนานกับฝั่งไทยที่มีการก่อสร้าง เพื่อแก้ปัญหาการกัดเซาะตลิ่งก่อนถึงฤดูน้ำหลาก

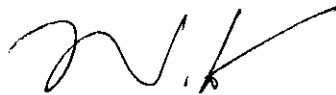
4.2 ควรปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการชายแดนร่วม (TBC) โดยมีการเพิ่มผู้เชี่ยวชาญด้านวิศวกรรม (Technical expert) ของทั้งสองฝ่าย เพื่อร่วมกันพิจารณาในทางเทคนิค กรณีที่ประเทศใดประเทศหนึ่งมีโครงการที่ก่อสร้างใดๆในแม่น้ำพรมแดน และควรเพิ่มผู้แทนภาคเอกชนจากหอการค้าและ/หรือสภาอุตสาหกรรมในท้องถิ่นให้ร่วมเป็นกรรมการของคณะกรรมการชายแดนร่วม

4.3 ควรปรับปรุงกระบวนการรายงานจากคณะกรรมการชายแดนร่วม (TBC) ถึงระดับนโยบาย เพื่อให้ตอบสนองต่อการแก้ไขปัญหาในระดับนโยบายได้อย่างทันท่วงที

4.4 ควรให้มีการประชุมคณะกรรมการร่วมชายแดนในแต่ละระดับอย่างสม่ำเสมอ และรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบหรือพิจารณา เพื่อให้ปัญหาที่เกิดขึ้นได้รับการหารือระหว่างกันอย่างสม่ำเสมอเพื่อป้องกันไม่ให้ปัญหาที่เกิดขึ้นลุกลามบานปลายอย่างเช่นกรณีนี้

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำผลการประชุมดังกล่าวเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางพรทิศา นาคาศัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

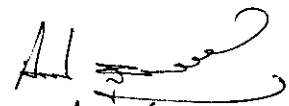
อนุมัติ



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

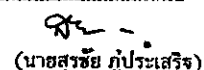
๒๕ ๖๖ ๖๖



กราบเรียน นรม. ผ่าน รอง นรม. (นางสาวทรงยศ)

.....๒๕ ๖๖ ๖๖.....แจ้งว่าเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นเร่งด่วน ตาม ม. ๑ แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ และขอให้
นำเสนอ ครม. เป็นวาระจรงในวันที.....๒๕ ๖๖ ๖๖.....

หากเห็นชอบด้วย ขอได้โปรดอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา
เป็นวาระจรง ตามที่.....๒๕ ๖๖ ๖๖.....เสนอ


(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี