

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๑๕/ ๒๕๕๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๕34๙
วันที่ 23 ก.ค. 2553 เวลา 15.46

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

รับ ๑๑.40
269
16.00

๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๓

เรื่องเพื่อ ทราบจ

เรื่องที่.....๑

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการ
ไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

28 ก.ค. 2553
จัดเข้าวาระ.....

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)
ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตาม
แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่เสนอ
ดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอ
เรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๕๔ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบการแต่งตั้ง
คณะกรรมการติดตามเร่งรัดการดำเนินโครงการตามแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ ๒ เพื่อทำหน้าที่ใน
การติดตามเร่งรัดการดำเนินโครงการตามแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ ๒ ที่ได้รับอนุมัติจาก
คณะรัฐมนตรีให้สามารถดำเนินการได้ตามกำหนดระยะเวลา และสามารถกระจายเม็ดเงินออกสู่ระบบ
เศรษฐกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้รายงานต่อคณะรัฐมนตรีโดยตรงเป็นประจำทุกเดือน

๒. สาระสำคัญ

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการ
ไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๓ เวลา ๑๔.๐๐-
๑๖.๐๐ น. ณ ห้องประชุมเดช สนิทวงศ์ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติ โดยได้พิจารณาเรื่อง ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินโครงการและการเร่งรัดการดำเนินงาน
รวมทั้งกรอบแนวทางการติดตามประเมินผลโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ดังนี้

๒.๑ ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินโครงการและการเร่งรัดการดำเนินงาน

๒.๑.๑ จากการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการ พบว่า
ความพร้อมในการดำเนินโครงการเป็นอุปสรรคสำคัญในการขับเคลื่อนการดำเนินโครงการภายใต้

แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ให้เป็นไปตามเป้าหมาย โดยพบว่า หลายหน่วยงานขาดความพร้อมในการดำเนินโครงการ ซึ่งนำไปสู่ปัญหาอื่น ๆ เช่น การเปลี่ยนแปลงคุณลักษณะของเครื่องมือและอุปกรณ์ ปัญหาการเข้าถึงพื้นที่ ปัญหาการขาดแคลนผู้รับเหมาก่อสร้าง และการใช้ประโยชน์ของโครงการตามเป้าหมาย เป็นต้น ส่งผลให้การเบิกจ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ประสบความล่าช้าในหลายสาขาการลงทุน ดังนั้น ในการนำเงินคงเหลือมาจัดสรรใหม่ให้แก่ส่วนราชการในระยะต่อไป นอกจากคณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ จะพิจารณาจัดสรรให้แก่โครงการที่คณะรัฐมนตรีได้เคยอนุมัติไว้แต่ยังไม่ได้รับจัดสรรเงินแล้ว ควรพิจารณาโครงการที่มีความพร้อมในการดำเนินการอย่างแท้จริงด้วย เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการได้อย่างรวดเร็ว เพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุดจากการดำเนินโครงการ และควรกำหนดกลไกในการป้องกันการเกิดปัญหาดังกล่าวในอนาคตด้วย

๒.๑.๒ เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปด้วยความรวดเร็วยิ่งขึ้น หน่วยงานเจ้าของโครงการควรเร่งดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง และเบิกจ่ายให้เป็นไปตามเป้าหมาย รวมทั้งควรกำหนดวันสิ้นสุดระยะเวลาของการลงนามในสัญญาด้วย เพื่อให้สามารถเร่งรัดการดำเนินงานและการเบิกจ่ายให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๓ เรื่อง มาตรการเร่งรัดการดำเนินงานสำหรับหน่วยงานที่ได้รับอนุมัติเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ นอกจากนี้ หน่วยงานเจ้าของโครงการควรจัดทำขอบเขตงาน (TOR) ไว้เป็นการล่วงหน้า เพื่อให้สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้ทันทีเมื่อได้รับการอนุมัติจัดสรรเงินจากสำนักงบประมาณ

๒.๑.๓ ควรมีการจัดตั้งคณะทำงานลงสำรวจพื้นที่ภาคสนาม โดยสุ่มตัวอย่างในจำนวนที่เหมาะสม เพื่อติดตามผลการดำเนินโครงการและประโยชน์ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการเปรียบเทียบกับเป้าหมายที่กำหนดไว้ รวมทั้งจัดทำรายงานปัญหาอุปสรรคในการดำเนินโครงการ ตลอดจนข้อเสนอแนะเพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์โครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

๒.๒ กรอบแนวทางการติดตามประเมินผลโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ได้เสนอความคืบหน้าการจัดทำกรอบการติดตามประเมินผลโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ โดยคณะกรรมการฯ มีความเห็นสรุปได้ ดังนี้

๒.๒.๑ ตัวชี้วัดสำหรับการประเมินผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ทั้งในระดับโครงการและระดับสาขาการลงทุนมีจำนวนค่อนข้างมากซึ่งอาจก่อให้เกิดความสับสนได้ จึงควรกำหนดตัวชี้วัดที่มีจำนวนไม่มากจนเกินไป โดยอาจกำหนดตัวชี้วัดที่

สามารถสะท้อนผลลัพธ์ของการดำเนินงาน เช่น ตัวชี้วัดด้านรายได้ ตัวชี้วัดด้านคุณภาพชีวิต และตัวชี้วัดด้านการจ้างงาน เป็นต้น เพื่อให้ตัวชี้วัดระดับผลลัพธ์สามารถเชื่อมโยงกันและเปรียบเทียบกันไ้ระหว่างโครงการ เช่น ตัวชี้วัดด้านการจ้างงานจะสามารถนำมาคำนวณสัดส่วนผลประโยชน์ในด้าน การจ้างงานต่อวงเงินลงทุนโครงการเพื่อเปรียบเทียบผลประโยชน์ของแต่ละโครงการได้ เป็นต้น ทั้งนี้ ในการกำหนดตัวชี้วัดของโครงการ ควรศึกษาข้อมูลโครงการโดยละเอียดเพื่อให้สามารถกำหนดตัวชี้วัดที่เหมาะสมและสามารถให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำไปใช้งานได้จริง

๒.๒.๒ เนื่องจากการติดตามประเมินผลของ สบн. มีระยะเวลาในการดำเนินการประมาณ ๑ ปี ดังนั้น ในระหว่างนี้ สศช. และสำนักงบประมาณจะร่วมกันติดตามผลการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ โดยรวบรวมผลการดำเนินโครงการ ปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะ เพื่อจัดทำรายงานสรุปผลการติดตามโครงการเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ซึ่งจะครอบคลุมใน ๓ ประเด็น ได้แก่ (๑) ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินโครงการ เช่น ความพร้อมของหน่วยงานดำเนินโครงการ เป็นต้น และข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นและการปรับปรุงการดำเนินงานเพื่อให้โครงการบรรลุวัตถุประสงค์ (๒) ผลกระทบของการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ต่อเศรษฐกิจของประเทศ และ (๓) ข้อเสนอแนะแนวทางการดำเนินงานเพื่อให้การใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ เกิดผลประโยชน์คุ้มค่าและผลสัมฤทธิ์สูงสุด

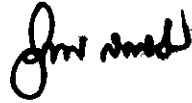
๒.๓ สรุปมติคณะกรรมการฯ

๒.๓.๑ มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการจัดทำรายงานสรุปผลการติดตามการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ เสนอคณะกรรมการฯ พิจารณา เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป โดยครอบคลุมใน ๓ ประเด็น ได้แก่ (๑) ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินโครงการ เช่น ความพร้อมของหน่วยงานดำเนินโครงการ เป็นต้น และข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นและการปรับปรุงการดำเนินงานเพื่อให้โครงการบรรลุวัตถุประสงค์ (๒) ผลกระทบของการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ต่อเศรษฐกิจของประเทศ และ (๓) ข้อเสนอแนะแนวทางการดำเนินงานเพื่อให้การใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ เกิดผลประโยชน์คุ้มค่าและผลสัมฤทธิ์สูงสุด

๒.๓.๒ มอบหมายให้ สบн. นำข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ในเรื่อง การกำหนดตัวชี้วัดการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ไปพิจารณาปรับปรุงตัวชี้วัดสำหรับการประเมินผลการดำเนินการทั้งในระดับโครงการและระดับสาขาการลงทุนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอ
คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

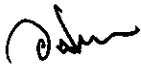
ขอแสดงความนับถือ



(นายอานันท์ ปิตทิตอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อนุมัติ



(นายอนุรักษ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๒๘ ก.ค. ๕๓

กราบเรียน นรม.

เห็นควรอนุมัติให้เสนอ ครม. เป็นวาระ

ทราบจร ในวันที่ ๒๘ ก.ค. ๕๓



(นายสุรชัย ปู่ประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑๐. ๑

สสค. ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ ๒๘ ก.ค. ๒๕๕๓ ลงมติว่า

ทราบ



สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๕๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๑๘๖๐

E-mail danucha@nesdb.go.th