

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 3663
รับ 25 พ.ค. 2553 14.32

ที่ นร ๐๙๐๖/๑๑๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ขอให้พิจารณาตรวจร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ในท้องที่จังหวัดลพบุรี
จำนวน ๑ ฉบับ จังหวัดนครราชสีมา จำนวน ๑ ฉบับ และจังหวัดยโสธร จำนวน ๑ ฉบับ
รวม ๓ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง (๑) หนังสือเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๓/๓๘๓๒
ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๓๗

(๒) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๙๐๖/๘๔
ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลวังทอง ตำบลโคกเจริญ
ตำบลยางราก ตำบลโคกแสมสาร อำเภอโคกเจริญ ตำบลมหาโพธิ์ ตำบลนิยมชัย
ตำบลสระโบสถ์ อำเภอสระโบสถ์ และตำบลดงมะรุ่ย ตำบลวังเพลิง อำเภอ
โคกสำโรง จังหวัดลพบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. และร่างพระราช
กฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลบ้านปรังค์ อำเภอดง ตำบลหนองหอย
ตำบลพังเทียม อำเภอพระทองคำ และตำบลโนนเมือง ตำบลชีวิ๊ก อำเภอ
ขามสะแกแสง จังหวัดนครราชสีมา ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.
ที่ตรวจพิจารณาแล้ว จำนวน ๒ ฉบับ และแผ่นบันทึกข้อมูล

(๒) สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๑๒๐๙/๘๑๘๐
ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๐

(๓) สำเนาหนังสือสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๒๐๕/๓๑๗๕
ลงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติ
เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๓๗ อนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอร่างพระราชกฤษฎีกา
กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติในเขตเศรษฐกิจที่เสื่อมโทรมให้สำนักงานคณะกรรมการ

พ.ร.ก. ๒๕๑
วันที่ 25 พ.ค. 2553
เวลา 16.00 น.
16.00 น.

๒๕ พ.ค. 2553

๒

กฤษฎีกาตรวจพิจารณาโดยตรง ไม่ต้องนำร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี
อนุมัติในหลักการก่อน และต่อมากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีหนังสือตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๒)
เพื่อจัดส่งร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ในท้องที่จังหวัดลพบุรี จำนวน ๑ ฉบับ
จังหวัดนครราชสีมา จำนวน ๑ ฉบับ และจังหวัดยโสธร จำนวน ๑ ฉบับ รวม ๓ ฉบับ ดังนี้

(๑) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลวังทอง ตำบลโคกเจริญ
ตำบลยางราก ตำบลโคกแสมสาร อำเภอโคกเจริญ ตำบลมหาโพธิ์ ตำบลนิคมชัย ตำบลสระโบสถ์
อำเภอสระโบสถ์ และตำบลดงมะรุ่ย ตำบลวังเพลิง อำเภอโคกสำโรง จังหวัดลพบุรี ให้เป็นเขต
ปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

(๒) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลบ้านปรางค์ อำเภอคง
ตำบลหนองหอย ตำบลพังเทียม อำเภอพระทองคำ และตำบลโนนเมือง ตำบลชีริก อำเภอ
ขามสะแกแสง จังหวัดนครราชสีมา ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. และ

(๓) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลโพนงาม อำเภอกุตุ้ม
และตำบลนาเวียง ตำบลดงมะไฟ อำเภอทรายมูล จังหวัดยโสธร ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.
ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา ซึ่งต่อมอลำนักงานฯ ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราช
กฤษฎีกาตาม (๓) เสร็จแล้ว และเสนอมายังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการ
ต่อไปตามหนังสือที่อ้างถึง (๒) นั้น

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกา
ตาม (๑) และ (๒) เสร็จแล้ว มีการแก้ไขเล็กน้อยเฉพาะถ้อยคำ (ตามแบบการร่างกฎหมาย)
โดยเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้มีหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการ
แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชกฤษฎีกาทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวแล้ว สำหรับแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกาฯ นั้น
ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม) จะได้ดำเนินการ
ส่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรง

อนึ่ง โดยที่ร่างพระราชกฤษฎีกาทั้ง ๒ ฉบับนี้มีแนวเขตปฏิรูปที่ดินบางส่วนอยู่ใน
พื้นที่ควรสงวนไว้ไม่นำไปปฏิรูปที่ดิน โดยกรมป่าไม้ซึ่งเป็นหน่วยงานรับผิดชอบพื้นที่ป่าสงวน
แห่งชาติชี้แจงว่า พื้นที่ดังกล่าวไม่ได้ส่งมอบให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนำไป
ปฏิรูปที่ดิน ในขณะที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมชี้แจงว่า ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อ
วันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๓๖ กำหนดว่า “ที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติและเขตป่าไม้ถาวร
ที่เสื่อมสภาพแล้วมีราษฎรเข้าถือครองทำกินอยู่ (ยกเว้นพื้นที่ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมายหรือตามมติ
คณะรัฐมนตรี) ให้กรมป่าไม้มอบให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนำไปดำเนินการ
ปฏิรูปที่ดินโดยออกเอกสาร ส.ป.ก. ๔-๐๑ ตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเท่านั้น” โดยผลของ

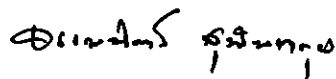
มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ให้กรมป่าไม้ส่งมอบที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติที่เสื่อมสภาพแล้ว และมีราษฎรเข้าถือครองทำกินอยู่ให้กับสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อนำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ดังนั้น การส่งมอบพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติโดยกันบริเวณที่เป็นพื้นที่ควรสงวนไว้ไม่นำไปปฏิรูปที่ดินออกเพิ่มเติม จึงไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีและนโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยหากป่าสงวนแห่งชาติบริเวณนั้น ณ วันที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ ยังคงมีสภาพเป็นป่าอยู่ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมก็จะกันพื้นที่บริเวณดังกล่าวออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน แต่เมื่อปรากฏว่าบริเวณนั้นไม่มีสภาพเป็นป่า สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจึงยังคงแสดงบริเวณดังกล่าวไว้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า ประเด็นในเรื่องนี้เป็นปัญหาว่าพื้นที่ดังกล่าวกรมป่าไม้ได้ส่งมอบให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแล้วหรือไม่ ซึ่งปัญหานี้หน่วยงานเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรที่จะหาข้อยุติให้ได้ก่อนที่จะเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แต่เมื่อพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเป็นเพียงการกำหนดขอบเขตของที่ดินที่จะทำการปฏิรูปที่ดินเท่านั้นไม่ได้มีผลเป็นการเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติทันที พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติก็ยังคงเป็นพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติอยู่เช่นเดิม และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมต้องเก็บพื้นที่ที่ใช้ในกิจกรรมของกรมป่าไม้ตามความเหมาะสมของแต่ละพื้นที่ส่งคืนให้แก่กรมป่าไม้ สำนักงานฯ จึงได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินทั้ง ๒ ฉบับนี้ ไปตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเสนอมา อย่างไรก็ตามเพื่อให้การดำเนินการในเรื่องนี้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรี สมควรที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมต้องประสานกับกรมป่าไม้เมื่อจะเข้าดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ควรสงวนไว้ไม่นำไปปฏิรูปที่ดิน

ทั้งนี้ ร่างพระราชกฤษฎีกาตาม (๑) และ (๒) ได้บรรจุไว้ในแผนนิติบัญญัติ

พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธรรมนิธย์ สุ่มันตกุล)

กรรมการร่างกฎหมายประจำ

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักหลักนิติบัญญัติ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๑๓ ต่อ ๒๓๐๗, ๒๓๐๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th