

ด่วนที่สุด

ที่ กต 0704/951



สวค. ๕/๒๕๐
วันที่ 19 ก.ค.
เวลา 14.45 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
เลขที่ 135/94
วันที่ 19 ก.ค. 2553
เวลา 14.16

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. 10400

19 กรกฎาคม 2553

เรื่อง ขอความเห็นชอบในการอนุมัติร่างกฎบัตรสมาคมความร่วมมือแห่งภูมิภาคมหาสมุทรอินเดีย ฉบับแก้ไข

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างกฎบัตรของสมาคมความร่วมมือแห่งภูมิภาคมหาสมุทรอินเดีย พร้อมร่างคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องขอความเห็นชอบในการอนุมัติร่างกฎบัตรสมาคมความร่วมมือแห่งภูมิภาคมหาสมุทรอินเดีย ฉบับแก้ไข มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. เรื่องเดิม

1.1 เยเมนจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสภารัฐมนตรี (Council of Ministers) ภายใต้กรอบสมาคมความร่วมมือแห่งภูมิภาคมหาสมุทรอินเดีย (Indian Ocean Rim Association for Regional Co-operation หรือ IOR-ARC) ครั้งที่ 10 การประชุมคณะกรรมการเจ้าหน้าที่อาวุโส (Committee of Senior Officials) ครั้งที่ 12 และการประชุม Sub-Committee of Senior Officials (SCSO) ครั้งที่ 3 ระหว่างวันที่ 31 กรกฎาคม - 5 สิงหาคม 2553 ณ กรุงชานา ทั้งนี้ มีประเด็นสำคัญที่จะพิจารณา คือ การพิจารณาอนุมัติร่างกฎบัตร IOR-ARC ฉบับแก้ไข (สิ่งที่ส่งมาด้วย) เพื่อปฏิบัติให้ IOR-ARC มีการขับเคลื่อนไปข้างหน้าอย่างเป็นรูปธรรมมากขึ้น

1.2 IOR-ARC จัดตั้งขึ้นเมื่อปี 2538 ประกอบด้วยสมาชิกในภูมิภาคมหาสมุทรอินเดีย 18 ประเทศ ประกอบด้วย ออสเตรเลีย อินเดีย แอฟริกาใต้ เคนยา สิงคโปร์ โอมาน มอริเชียส อินโดนีเซีย มาดากัสการ์ มาเลเซีย โมซัมบิก ศรีลังกา แทนซาเนีย เยเมน บังกลาเทศ อิหร่าน สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ และไทย (เข้าร่วมเป็นสมาชิกเมื่อปี 2542) และมีประเทศคู่เจรจา ได้แก่ อียิปต์ ญี่ปุ่น สหราชอาณาจักร จีน ฝรั่งเศส และกาตาร์ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการค้า การลงทุนและการพัฒนาเศรษฐกิจในภูมิภาคมหาสมุทรอินเดีย ผ่านการดำเนินการในลักษณะไตรภาคี (ภาครัฐบาล เอกชน และวิชาการ)

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4(7) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์

/ระหว่างประเทศหรือ...

ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ ร่างกฎบัตรสมาคมความร่วมมือแห่งภูมิภาคมหาสมุทรอินเดียฉบับแก้ไขซึ่งจะได้รับการอนุมัติ (approve) โดยที่ประชุมสภารัฐมนตรี IOR-ARC โดยไม่ลงนาม น่าจะเป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา 190 วรรคหนึ่งของรัฐธรรมนูญ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี อย่างไรก็ตาม โดยที่ร่างกฎบัตร IOR-ARC ฉบับแก้ไข มีสาระเป็นการจัดตั้งองค์กร ซึ่งกำหนดหลักการและวัตถุประสงค์ของ IOR-ARC ที่เกี่ยวกับแนวทางความร่วมมือด้านเศรษฐกิจของรัฐสมาชิก สิทธิหน้าที่ของรัฐสมาชิก ซึ่งสามารถปฏิบัติได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ดังนั้น จึงไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

3. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎบัตร IOR-ARC ฉบับแก้ไขมีสาระเป็นการจัดตั้งองค์กร ซึ่งกำหนดหลักการและวัตถุประสงค์ของ IOR-ARC ที่เกี่ยวกับแนวทางความร่วมมือด้านเศรษฐกิจของรัฐสมาชิก สิทธิหน้าที่ของรัฐสมาชิก สรุปได้ ดังนี้

3.1 หลักการพื้นฐาน IOR-ARC จะส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจ เสริมสร้างและเพิ่มพูนความเข้าใจและความร่วมมือเพื่อประโยชน์ร่วมกัน โดยยึดมั่นในหลักจันทามติ และตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเคารพในหลักการเรื่องความเท่าเทียมกันทางอธิปไตย บูรณภาพเหนือดินแดน ความเป็นอิสระทางการเมือง การไม่แทรกแซงกิจการภายใน การอยู่ร่วมกันอย่างสันติ และผลประโยชน์ร่วมกันของทุกฝ่าย ทั้งนี้ ความร่วมมือภายใต้ IOR-ARC จะไม่กระทบต่อสิทธิและพันธกรณีของรัฐสมาชิกในกรอบความร่วมมือด้านเศรษฐกิจและการค้าอื่นๆ

3.2 วัตถุประสงค์ ส่งเสริมการเจริญเติบโตอย่างยั่งยืนและการพัฒนาที่สมดุลของภูมิภาคและรัฐสมาชิก และเพื่อสร้างพื้นฐานความร่วมมือด้านเศรษฐกิจในระดับภูมิภาคร่วมกัน โดยให้ความสนใจการส่งเสริมความร่วมมือในสาขาที่เกี่ยวข้องกับการอำนวยความสะดวกและการเปิดเสรีทางการค้า การส่งเสริมการลงทุนจากต่างประเทศ การแลกเปลี่ยนความรู้ทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การท่องเที่ยว การเคลื่อนย้ายของบุคคลและผู้ให้บริการโดยไม่เลือกปฏิบัติ และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและทรัพยากรมนุษย์ซึ่งรวมถึงการลดความยากจน การส่งเสริมการขนส่งทางทะเลและเรื่องที่เกี่ยวข้อง ความร่วมมือด้านการค้า การวิจัยและบริหารด้านการประมง การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ การศึกษาและการฝึกอบรม พลังงาน เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สาธารณสุข การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม การเกษตร และการจัดการภัยพิบัติ และรวมถึงการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับความร่วมมือและหารือระหว่างรัฐสมาชิกในเวทีระหว่างประเทศในประเด็นด้านเศรษฐกิจโลก และหากเป็นที่ต้องการ กำหนดกลยุทธ์ร่วมและมีท่าทีร่วมกันในเวทีระหว่างประเทศในประเด็นที่มีผลประโยชน์ร่วมกัน

/3.3 สมาชิกภาพ...

3.3 สมาชิกภาพ รัฐอธิปไตยทุกรัฐในภูมิภาคมหาสมุทรอินเดียมีสิทธิในการเป็นสมาชิก ทั้งนี้ รัฐสมาชิกจะเป็นผู้ตัดสินใจในการรับสมาชิกเพิ่ม

3.4 กลไกการทำงาน ประกอบด้วย สภารัฐมนตรี คณะกรรมการเจ้าหน้าที่อาวุโส 3 ประเทศ ซึ่งเป็นประธานปัจจุบัน รองประธาน และอดีตประธาน คณะทำงานของหัวหน้าคณะผู้แทน สำนักเลขาธิการ และหน่วยงานประสานงานกลางของแต่ละประเทศ โดยประธานและรองประธานสภารัฐมนตรีมีวาระ 2 ปี ในขณะที่เลขาธิการสมาคมความร่วมมือจะได้รับการแต่งตั้งโดยสภารัฐมนตรี โดยคัดเลือกจากผู้สมัครที่ได้รับการเสนอชื่อโดยรัฐสมาชิก มีวาระดำรงตำแหน่ง 3 ปี และสามารถต่อวาระได้ 1 ครั้ง

3.5 สิทธิและพันธกรณี รัฐสมาชิกทั้งมีสิทธิและพันธกรณีที่เท่าเทียมกัน

3.6 การจัดการด้านงบประมาณและการเงิน การสนับสนุนจากรัฐสมาชิกให้เป็นไปตามรายละเอียดต่างๆ ซึ่งจะได้มีการเสนอเพื่อให้สภารัฐมนตรีรับรอง โดยไม่มีการปิดกั้นการรับการสนับสนุนด้านงบประมาณจากภายนอกหากเห็นสมควร และให้มีการจัดตั้งกองทุนพิเศษเพื่อเป็นกลไกสนับสนุนด้านงบประมาณในโครงการและแผนงานต่างๆ ที่ IOR-ARC ได้มีมติรับรอง

3.7 การมีผลบังคับใช้และการอนุมัติ กฎบัตร IOR-ARC ฉบับแก้ไขนี้ พร้อมด้วยเอกสารภาคผนวก ซึ่งเกี่ยวกับกฎว่าด้วยขั้นตอนการดำเนินงาน ระเบียบปฏิบัติสำหรับเจ้าหน้าที่สำนักเลขาธิการ และระเบียบปฏิบัติด้านการเงินของ IOR-ARC จะมีผลบังคับนับตั้งแต่วันที่มีการอนุมัติโดยสภารัฐมนตรี

4. ผลกระทบ

การปรับปรุงแก้ไขร่างกฎบัตร IOR-ARC จะมีผลให้เกิดการปฏิรูป IOR-ARC ซึ่งจะช่วยในการผลักดันการดำเนินความร่วมมือของประเทศสมาชิกในกรอบนี้ให้มีความคืบหน้า รวมทั้งมีการขับเคลื่อนไปข้างหน้าอย่างเป็นรูปธรรมมากขึ้น

5. ข้อเสนอของส่วนราชการ

โดยที่จะมีการพิจารณาอนุมัติเอกสารดังกล่าวในวันที่ 5 สิงหาคม 2553 กระทรวงการต่างประเทศจึงขอเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีในวันที่ 28 กรกฎาคม 2553 เพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

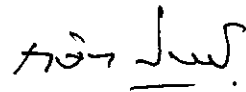
5.1 ให้ความเห็นชอบร่างกฎบัตร IOR-ARC และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้แทนอนุมัติ (approve) ร่างเอกสารข้างต้น

/5.2 หากมีความจำเป็น...

5.2 หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกษิต ภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. 0 2643 5000 ต่อ 4027

โทรสาร 0 2643 5240