



|                            |
|----------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  |
| รับที่..... 4864 6.2 ก.ค.  |
| วันที่ = 6 ก.ค. 2553 1412. |

ที่ นร ๑๒๐๐/ ๕๐

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๖ กรกฎาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยระบบการประเมินผลและการจัดสรรงบประมาณของ  
สถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาภาพถ่ายบันทึกข้อความสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๘/๒๑๔  
ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๓
๒. บันทึกความเห็นของ ก.พ.ร. เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยระบบการ  
ประเมินผลและการจัดสรรงบประมาณของสถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ พ.ศ. ....  
จำนวน ๑๐๐ ชุด

#### ๑. ที่มา

๑) ด้วยคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๒ ได้พิจารณา  
เรื่อง แนวทางการวางระบบประเมินผลและการจัดสรรงบประมาณของสถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ  
แล้วมีมติเห็นชอบในหลักการของแนวทางการวางระบบประเมินผลและการจัดสรรงบประมาณของ  
สถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ และให้ดำเนินการต่อไปได้ โดยให้  
สำนักงาน ก.พ.ร. และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการการ  
อุดมศึกษา และสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา รับความเห็นของ  
กระทรวงศึกษาธิการและความเห็นของคณะรัฐมนตรีไปพิจารณาดำเนินการด้วย

๒) เพื่ออนุมัติให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น สำนักงาน ก.พ.ร. จึงได้จัดทำ  
ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยระบบการประเมินผลและการจัดสรรงบประมาณของ  
สถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ พ.ศ. .... และนำเสนอต่อ อ.ก.พ.ร. เจาะกิจเกี่ยวกับการกำหนด  
หลักการจัดและพัฒนาโครงสร้างระบบราชการ ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน  
๒๕๕๒ และครั้งที่ ๔/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ซึ่งได้เชิญผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้แทน  
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา และสำนักงาน  
รับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา พิจารณาร่างระเบียบฯ พร้อมกับข้อคิดเห็นของ  
สถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ ซึ่ง อ.ก.พ.ร.ฯ มีมติให้สรุปความเห็นของที่ประชุมและแจ้งให้  
อธิการบดีมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐทั้ง ๑๓ แห่งทราบ และนำร่างระเบียบฯ นี้ เสนอ ก.พ.ร. เพื่อ  
เสนอต่อคณะรัฐมนตรี ต่อไป

๓) คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๒ ลงมติให้สำนักงาน ก.พ.ร. ร่างระเบียบฯ ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ โดยรับความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานประมาณ สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา และกระทรวงการคลังไปพิจารณาด้วย พร้อมทั้งพิจารณาภาพรวมทั้งระบบของเรื่องการวัดศักยภาพการเรียนรู้มหาวิทยาลัยในด้านความถนัดทั่วไป (GAT : General Aptitude Test) และความถนัดทางวิชาชีพและวิชาการ (PAT : Professional and Academic Aptitude Test) แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

๔) อ.ก.พ.ร.เฉพาะกิจฯ ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ได้พิจารณาเรื่องนี้โดยเชิญผู้แทนสำนักงานประมาณและสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาร่วมการประชุมเพื่อพิจารณาร่างระเบียบฯ และ อ.ก.พ.ร.ฯ ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๒ ได้ปรับปรุงถ้อยคำในร่างระเบียบฯ โดยนำข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา และสำนักงานประมาณ ประกอบการพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง และ อ.ก.พ.ร.ฯ มีมติให้นำเสนอร่างระเบียบฯ ที่ปรับปรุงแล้วต่อ ก.พ.ร. เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอดังกล่าว**

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยระบบการประเมินผลและการจัดสรรงบประมาณของสถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ พ.ศ. ....

## **๓. การพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ**

ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๓ มีมติเห็นชอบกับร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยระบบการประเมินผลและการจัดสรรงบประมาณของสถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ พ.ศ. .... และการดำเนินการตามแนวทางที่ อ.ก.พ.ร. เฉพาะกิจฯ เสนอ และให้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

สรุปประเด็นสำคัญของร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยระบบการประเมินผลและการจัดสรรงบประมาณของสถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ พ.ศ. .... รวม ๖ ประเด็น ดังนี้

**๑) องค์ประกอบคณะกรรมการประเมินผลและจัดสรรงบประมาณอุดมศึกษาตามร่างระเบียบฯ ข้อ ๓**

ประกอบด้วยกรรมการโดยตำแหน่งจากหน่วยงานนโยบายที่เกี่ยวข้องสามหน่วยงาน ได้แก่ ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา และผู้ทรงคุณวุฒิที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการหนึ่งคน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอีกห้าคน ทั้งนี้ ผู้ทรงคุณวุฒิที่นายกรัฐมนตรีแต่งตั้ง นั้น

จะมาจากการเสนอรายชื่อร่วมกันของสำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการ  
การอุดมศึกษา หน่วยงานละสี่รายชื่อ

**๒) คุณสมบัติของคณะกรรมการประเมินผลและจัดสรรงบประมาณ  
อุดมศึกษา ตามร่างระเบียบฯ ข้อ ๔**

คุณสมบัติสำคัญของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ คือ ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่ง  
นายกสภามหาวิทยาลัย หรือผู้บริหารสถาบันอุดมศึกษาในระดับอธิการบดีหรือรองอธิการบดี และไม่ใช่  
เป็นผู้มีส่วนได้เสียในการประเมินผลและการจัดสรรงบประมาณของสถาบันอุดมศึกษา ด้วยเหตุผล  
ว่า ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการจัดสรรงบประมาณ ไม่ควรมีส่วนร่วมอยู่ในองค์ประกอบของ ค.ป.จ.

**๓) อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการประเมินผลและจัดสรรงบประมาณ  
อุดมศึกษา ตามร่างระเบียบฯ ข้อ ๙**

มีอำนาจหน้าที่หลักในการ

(๑) กำหนดกรอบการประเมินสถาบันอุดมศึกษา จัดให้มีการประเมิน  
สถาบันอุดมศึกษา และจัดสรรงบประมาณ ทั้งนี้ ทั้งในส่วนที่เป็นค่าใช้จ่ายประจำซึ่งจะคำนวณจาก  
สูตรการจัดสรรงบประมาณ เช่น เงินเดือน ค่าตอบแทน ค่าใช้จ่ายเพื่อดำเนินภารกิจประจำของ  
สถาบัน เป็นต้น และจัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาตามผลสำเร็จของการใช้  
จ่ายงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร และตามผลการประเมินสถาบันอุดมศึกษา

(๒) จัดทำกรอบวงเงินงบประมาณของสถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ  
ภายในวงเงินงบประมาณรวมของการศึกษาระดับอุดมศึกษาทั้งระบบ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีและ  
สำนักงานประมาณก่อนการจัดทำค่าของงบประมาณในรายละเอียด และให้ร่วมกับสถาบันอุดมศึกษา  
ในกำกับของรัฐชี้แจงการขอรับการจัดสรรงบประมาณด้านการอุดมศึกษาประจำปีต่อคณะรัฐมนตรี  
และรัฐสภา รวมทั้งจัดทำหลักเกณฑ์และสูตรการจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายประจำของ  
สถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ

(๓) พิจารณา กลั่นกรอง และให้ความเห็นชอบค่าของงบประมาณของ  
สถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด พร้อมทั้งเสนอแนวทางการหารายได้  
เพิ่มของสถาบันอุดมศึกษาเพื่อให้มีการแบ่งภาระการให้ทรัพยากรระหว่างสถาบันอุดมศึกษาและ  
นักเรียนนักศึกษาในอัตราส่วนที่เหมาะสมและเป็นธรรม

**๔) หลักการประเมินสถาบันอุดมศึกษา ตามร่างระเบียบฯ ข้อ ๑๐**

ให้คำนึงถึงปรัชญาและอุดมการณ์รวมทั้งธรรมชาติของความเป็น  
สถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ และความแตกต่างของแต่ละสถาบันอุดมศึกษาในการสร้างความเป็น  
เลิศตามพันธกิจที่กำหนดโดยกฎหมาย การกำหนดบทบาทของสถาบันอุดมศึกษาสี่กลุ่ม คือ  
กลุ่มวิทยาลัยชุมชน กลุ่มสถาบันที่เน้นระดับปริญญาตรี กลุ่มสถาบันเฉพาะทาง และกลุ่มสถาบัน  
ที่เน้นการวิจัยขั้นสูงและผลิตระดับบัณฑิตศึกษา โดยเฉพาะระดับปริญญาเอก ทั้งนี้ ให้นำผลการ

ประเมินคุณภาพภายนอกของสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษามาใช้ประกอบการพิจารณาด้วย

**๕) หลักการจัดสรรทรัพยากรและการจัดสรรงบประมาณให้แก่สถาบันอุดมศึกษา ตามร่างระเบียบฯ ข้อ ๑๑ และ ข้อ ๑๗**

ให้คำนึงถึงความเป็นธรรม ประสิทธิภาพในการจัดสรร ประสิทธิภาพ และ ประสิทธิผลของการใช้งบประมาณที่จะเกิดขึ้น และลำดับความสำคัญตามนโยบายของรัฐบาล สำหรับการจัดสรรทรัพยากรและสูตรการจัดสรรงบประมาณ จะต้องสะท้อนผลสำเร็จของการใช้จ่ายงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร และผลของการติดตามประเมินผล รวมทั้งการแบ่งภาระค่าใช้จ่าย การเรียนการสอนระหว่างสถาบันอุดมศึกษาและผู้รับบริการที่เหมาะสมและเป็นธรรม

นอกจากนั้น ร่างระเบียบฯ ได้ระบุข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๒ เกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณให้กับสถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐซึ่งเปลี่ยนสภาพจากส่วนราชการ ซึ่งให้พิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นกรอบของอัตราเงินเดือน ค่าตอบแทนบุคลากรในกรณีปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยด้วย

**๖) ระยะเวลาทดลองระบบประเมินผลและการจัดสรรงบประมาณของสถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ ตามร่างระเบียบฯ ข้อ ๑๖**

เมื่อดำเนินการครบสามปีจะมีการประเมินเพื่อขยายผลไปยังสถาบันอุดมศึกษาที่เป็นส่วนราชการต่อไป

รายละเอียดของร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยระบบการประเมินผลและการจัดสรรงบประมาณของสถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ พ.ศ. .... ปรากฏตามบันทึกความเห็นของ ก.พ.ร. ที่ส่งมาด้วย ๒

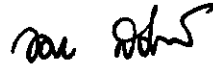
**๔. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี**

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณามิมติให้ความเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยระบบการประเมินผลและการจัดสรรงบประมาณของสถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ พ.ศ. ....

ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้พิจารณาอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยระบบการ  
ประเมินผลและการจัดสรรงบประมาณของสถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ พ.ศ. .... เสนอ  
คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

ภารกิจการพัฒนาองค์การมหาชนฯ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๔๐

โทรสาร ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๑๐