

ด่วนที่สุด

ที่ พณ 0409/7015



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5230
วันที่ 20 กค 53 เวลา 10.20

คณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง

กรรมการค้าภายใน

44/100 ถนนนนทบุรี 1

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี 11000

คคท 1 / 238

29 กค 53

17.15 น

19 กรกฎาคม 2553

เรื่องเพื่อ พิจารณาจร

เรื่องที่ ๖

เรื่อง การประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี 2553/54

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีด่วนที่สุด ที่ นร 0506/10006 ลงวันที่ 18 มิถุนายน 2553

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลังครั้งที่ 6/2553 (ครั้งที่ 19)

1. ข้อเสนอ

จัดเข้าวาระ 20 ก.ค. 2553

คณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลังในคราวประชุมเมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2553 ได้พิจารณาแนวทางการบริหารจัดการ หลักเกณฑ์ และวิธีการดำเนินการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี 2553/54 ซึ่งมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ดำเนินการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลังตามโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลังปี 2553/54 ตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการที่คณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลังได้มีมติไว้แล้วเมื่อวันที่ 30 เมษายน 2553 (ครั้งที่ 4/2553) วงเงิน 65,251 ล้านบาท เนื่องจาก ธ.ก.ส.จำเป็นต้องใช้หนังสือรับรองการขึ้นทะเบียนของเกษตรกรในการทำสัญญาประกันรายได้ ประกอบกับมีปัญหาการระบาดของเพลี้ยแป้งและภัยแล้งส่งผลให้เกษตรกรมีการเปลี่ยนแปลงระยะเวลาเพาะปลูก รวมทั้งปรับเปลี่ยนการปลูกมันสำปะหลังไปปลูกพืชอื่น เช่น อ้อย และข้าวโพด เป็นต้น ทั้งนี้ เกษตรกรมีความเข้าใจในขั้นตอนการขึ้นทะเบียน ทำประชาคม การตรวจสอบการออกใบรับรองและการทำสัญญากับ ธ.ก.ส. ซึ่งสามารถดำเนินการตามขั้นตอนดังกล่าวรวดเร็วกว่าการแก้ไขทะเบียนเกษตรกรที่ดำเนินการไว้แล้วในปี 2552/53

2. เรื่องเดิม

คณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลังได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ พณ 0409/5768 ลงวันที่ 14 มิถุนายน 2553 เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ดำเนินมาตรการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี 2553/54 โดยวิธีการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลังปี 2553/54 ตามมติคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลังในคราวประชุมเมื่อวันที่ 30 เมษายน 2553 และวันที่ 10 มิถุนายน 2553 ดังนี้

2.1 หลักเกณฑ์วิธีดำเนินการโครงการ

2.1.1 พื้นที่ดำเนินการ จังหวัดที่เป็นแหล่งผลิตมันสำปะหลัง ปี 2553/54 ทั่วประเทศที่มีการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี 2553/54 กับกรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

2.1.2 ปริมาณเป้าหมาย ให้เกษตรกรรายครัวเรือนใช้สิทธิขอรับเงินส่วนต่างระหว่างราคาประกันกับเกณฑ์กลางอ้างอิงตามปริมาณที่ผลิตได้จริงแต่ไม่เกินครัวเรือนละ 100 ตัน โดยคำนวณจากพื้นที่ปลูกของเกษตรกรประมาณ 20 - 25 ไร่ ผลผลิตเฉลี่ยไร่ละ 4-5 ตัน และต้องเป็นผลผลิตที่เกษตรกรแจ้งขึ้นทะเบียนไว้กับกรมส่งเสริมการเกษตร โดยให้ใช้เกณฑ์ผลผลิตเฉลี่ยรายจังหวัดเป็นข้อมูลในการคำนวณปริมาณผลผลิตที่เข้าร่วมโครงการประกันรายได้ สำหรับจังหวัดที่มีได้กำหนดผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่ระดับจังหวัดไว้ ให้ใช้ผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่ของระดับภาค หากระดับภาคมิได้กำหนดไว้ให้อนุมูลใช้ผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่ของระดับประเทศ

2.1.3 ราคาประกัน กำหนดราคาประกัน หั้วมันสดเชื้อแป้ง 25% กก.ละ 1.90 บาท โดยใช้เกณฑ์ต้นทุนการผลิตเฉลี่ยทั้งประเทศ (กก.ละ 1.36 บาท) บวกค่าขนส่ง (กก.ละ 0.15 บาท) และผลตอบแทนให้เกษตรกรร้อยละ 25 (กก.ละ 0.38 บาท) โดยการซื้อขายให้เป็นไปตามการค้าปกติ

2.1.4 การกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิง คณะอนุกรรมการกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิงมันสำปะหลัง เป็นผู้กำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิงที่ใช้เป็นเกณฑ์ในการพิจารณาจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างราคา ระหว่างราคาประกันกับเกณฑ์กลางอ้างอิงให้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง โดยกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิงเท่ากันทุกจังหวัดแหล่งผลิต

2.1.5 ระยะเวลาดำเนินการ 1) การขึ้นทะเบียนเกษตรกร ตั้งแต่วันที่ 1 มิ.ย. - 31 ต.ค. 2553 โดยกรมส่งเสริมการเกษตร และจัดประชุมประชาคมเพื่อรับรองการขึ้นทะเบียนเกษตรกร ตั้งแต่วันที่ 16 มิ.ย. - 30 พ.ย. 2553 โดยต้องเป็นมันสำปะหลังฤดูกาลเพาะปลูกปี 2553/54 (หลักการ คือ เกษตรกรต้องมีต้นมันสำปะหลัง อยู่ในแปลงปลูก ณ วันที่ประชุมประชาคม) ทั้งนี้ เกษตรกรรายครัวเรือนสามารถใช้สิทธิ 1 ครั้งในรอบปี การผลิต 2) การออกหนังสือรับรองเกษตรกร กรมส่งเสริมการเกษตรออกหนังสือรับรองการขึ้นทะเบียนเกษตรกรที่ผ่านการทำประชาคมแล้ว ตั้งแต่ 1 ก.ค. - 31 ธ.ค. 2553 3) การทำสัญญาประกันรายได้ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ทำสัญญาฯ กับเกษตรกร ตั้งแต่ 1 ก.ค. 2553 - 15 ม.ค. 2554 โดยเกษตรกรสามารถระบุวันใช้สิทธิในวันที่ทำสัญญาได้ 4) ระยะเวลาใช้สิทธิประกัน เกษตรกรใช้สิทธิประกันได้ทันทีตั้งแต่วันที่เก็บเกี่ยวที่ระบุในหนังสือรับรองแต่ไม่ก่อน 1 ต.ค. 2553 โดยให้เกษตรกรเลือกใช้สิทธิด้วยตนเองและเปิดโอกาสให้มีการเปลี่ยนแปลงวันใช้สิทธิได้แต่จะต้องแจ้งล่วงหน้าไม่น้อยกว่า 3 วันทำการก่อนถึงวันใช้สิทธิที่กำหนดไว้เดิม และต้องไม่เกิน วันที่ 31 พ.ค. 2554 5) การประชาสัมพันธ์โครงการฯ เดือนพ.ค. 2553 - พ.ค. 2554 เกี่ยวกับ (1) นโยบายการประกันรายได้ (2) การขึ้นทะเบียนการปลูกมันสำปะหลัง ปี 2553/54 (3) การทำสัญญากับ ธ.ก.ส. (4) เกณฑ์กลางอ้างอิง และอื่น ๆ 6) การประกาศเกณฑ์กลางอ้างอิง โดยคณะอนุกรรมการกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิงมันสำปะหลัง เป็นผู้กำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิงของโครงการฯ และประกาศให้ผู้เกี่ยวข้องทราบทุก 15 วัน เริ่มครั้งแรกตั้งแต่วันที่ 1 ต.ค. 2553 - 31 พ.ค. 2554 7) ระยะเวลาโครงการ เดือนพ.ค. 2553 - ก.ค. 2554

2.1.6 เกษตรกรผู้มีสิทธิทำสัญญา เป็นเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี 2553/54 กับกรมส่งเสริมการเกษตร โดยมีหนังสือรับรองการขึ้นทะเบียนการปลูกมันสำปะหลัง (ทพศ.2/3) ปี 2553/54 ที่ออกโดยกรมส่งเสริมการเกษตรไปทำสัญญาประกันรายได้กับ ธ.ก.ส.

2.1.7 การขอใช้สิทธิรับเงินชดเชยส่วนต่างราคา เกษตรกรรายครัวเรือนที่ทำสัญญาสามารถขอใช้สิทธิรับเงินส่วนต่างราคาตามโครงการฯ ตามที่ได้ทำสัญญากับ ธ.ก.ส. ไม่เกินครัวเรือนละ 100 ตัน จาก ธ.ก.ส. สาขาที่ทำสัญญาภายในระยะเวลาที่กำหนด โดยไม่ต้องมีการส่งมอบหัวมันสด

2.2 งบประมาณดำเนินโครงการฯ ประมาณการค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี 2553/54 ของหน่วยงานดำเนินโครงการฯ ได้แก่ ธ.ก.ส. กรมส่งเสริมการเกษตร และกรมการค้าภายใน โดยพิจารณาจากข้อมูลการจ่ายเงินชดเชยส่วนต่างราคาในปี 2552/53 คาดว่าจะใช้งบประมาณดำเนินการรวม 2,927.059 ล้านบาท ดังนี้

2.2.1 ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร วงเงินรวม 2,859.308 ล้านบาท ประกอบด้วย 1) เงินจ่ายชดเชยรายได้ให้เกษตรกร 2,700 ล้านบาท (คิดจากอัตราชดเชยปี 2552/53 ซึ่งเฉลี่ยตันละ 120 บาท x จำนวนเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนปี 2552/53 จำนวน 448,042 ราย x ปริมาณผลผลิตเฉลี่ยต่อราย 50.23 ตัน) 2) ค่าบริหารโครงการเหมาจ่าย 156.800 ล้านบาท (เหมาจ่าย คนละ 350 บาท x จำนวนเกษตรกร 448,042 คน) และ 3) ค่าชดเชยต้นทุนเงิน 2.508 ล้านบาท (กรณีใช้เงินทุน ธ.ก.ส. คิดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 1.98 ของวงเงินชดเชยรายได้ ระยะเวลา 2 เดือน เดือนที่ 1 ต้นเงิน 570 ล้านบาท เดือนที่ 2 ต้นเงิน 950 ล้านบาท) ทั้งนี้ ให้ ธ.ก.ส. ใช้เงินทุน ธ.ก.ส. ดำรงจ่ายชดเชยส่วนต่างให้แก่เกษตรกรระหว่างที่ยังไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณ

2.2.2 กรมส่งเสริมการเกษตร วงเงิน 65.251 ล้านบาท เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี 2553/54 จำนวน 49.203 ล้านบาท (รวมค่าใช้จ่ายในการเตรียมการ ติดตามความก้าวหน้าและประสานการตรวจสอบ/แก้ไขข้อมูล และค่าบริหารจัดการ) การตรวจสอบข้อมูลในพื้นที่ 16.048 ล้านบาท

2.2.3 กรมการค้าภายใน วงเงิน 2.5 ล้านบาท เป็นค่าใช้จ่ายในการจัดประชุม คณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง คณะอนุกรรมการ การกำกับดูแล ติดตาม ตรวจสอบโครงการ และอื่นๆ

ทั้งนี้ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถเบิกจ่ายเงินค่าใช้จ่ายในการดำเนินการได้ตั้งแต่วันเริ่มต้นโครงการ (เดือนพฤษภาคม 2553)

3. มติคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 15 มิถุนายน 2553 เห็นชอบในหลักการให้ดำเนินการมาตรการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี 2553/54 โดยวิธีการประกันรายได้เกษตรกรตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี) ประธานกรรมการนโยบายมันสำปะหลังเสนอ และให้คณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลังรับไปพิจารณาปรับปรุงแนวทางการบริหารจัดการ ตลอดจนหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการในประเด็นต่างๆที่เกี่ยวข้องก่อนดำเนินการต่อไปด้วย ดังนี้

3.1 การขึ้นทะเบียนเกษตรกร ให้ใช้ข้อมูลการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลังที่เข้าร่วมโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี 2552/53 ที่มีอยู่แล้วมาเป็นฐานข้อมูลในการดำเนินการ โดยเปิดให้ขึ้นทะเบียนเฉพาะเกษตรกรรายใหม่ที่มีพื้นที่เพาะปลูกเพิ่มกว่าที่เคยจดทะเบียนไว้เท่านั้น และให้มีมาตรการเพื่อดำเนินการสุ่มตรวจความถูกต้องของการเพาะปลูกของเกษตรกรเป็นกรณีๆไปตามความเหมาะสมและจำเป็นด้วย

3.2 งบประมาณดำเนินโครงการฯ ให้ปรับปรุงประมาณการค่าใช้จ่ายของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องให้เหมาะสมและสอดคล้องกับจำนวนเกษตรกรที่จะเข้าร่วมโครงการจริง ซึ่งคาดว่าจะมีจำนวนลดลงจากที่ได้เคยขึ้นทะเบียนเกษตรกรไว้แล้วมาก ทั้งนี้ ในส่วนของค่าบริหารโครงการเหมาจ่ายของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรให้ปรับอัตราเหมาจ่ายจากเดิมคนละ 350 บาท เป็นคนละ 200 บาท

4. ข้อเท็จจริง/ข้อมูลประกอบ

4.1 การดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี 2552/53 (14 ก.ค.2553) มีเกษตรกรขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง 448,261 ราย ผ่านการประชาคม 445,776 ราย มีเกษตรกรที่ทำสัญญากับ ธ.ก.ส. 427,518 ราย และ ธ.ก.ส. โอนเงินชดเชยส่วนต่างให้เกษตรกร 380,374 ราย จำนวน 428,945 สัญญา เป็นเงิน 2,432.487 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 88.97 ของเกษตรกรที่ทำสัญญา ทั้งนี้ เกษตรกรขอใช้สิทธิมากที่สุดในเดือน พ.ย. 2552 คิดเป็นร้อยละ 73.05 ของเกษตรกรที่ได้รับเงินชดเชย เป็นเงิน 2,038 ล้านบาท

4.2 การระบาดของเพลี้ยแป้งและภาวะภัยแล้ง ส่งผลกระทบต่อปริมาณผลผลิตหัวมันสด ปี 2553/54 ซึ่งสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรประมาณการลดลงเหลือ 19.99 ล้านตัน (สมาคมการค้ามันเส้น/แป้งมันคาดการณ์ว่า จะมีผลผลิตไม่เกิน 15 ล้านตัน) ลดลงจากปี 2551/52 และ ปี 2552/53 ร้อยละ 27.06 และ 8.89 ตามลำดับ เทียบกับปริมาณความต้องการใช้เพื่อแปรรูปเป็นมันเส้นและ แป้งมันประมาณ 30 – 32 ล้านตัน ซึ่งจะส่งผลให้ราคาหัวมันสดที่เกษตรกรขายได้เคลื่อนไหวอยู่ในเกณฑ์ สูงกว่าราคาระดับที่กำหนดไว้ กก.ละ 1.90 บาท (หัวมันสดเชื้อแป้ง 25%) ปัจจุบันเกษตรกร ในแหล่งผลิตจังหวัดนครราชสีมาจำหน่ายหัวมันสด (เชื้อแป้ง 25%) ได้ราคา กก.ละ 3.00 – 3.15 บาท จึงคาดว่าเกษตรกรจะเข้าร่วมโครงการน้อยกว่าปี 2552/53 ที่ผ่านมา และแนวโน้มอาจจะไม่ต้องจ่ายเงิน ชดเชย เนื่องจากราคาอ้างอิงสูงกว่าราคาระดับ

5. ข้อพิจารณา

5.1 เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ดำเนินการขึ้นทะเบียน เกษตรกรตามหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง ปี 2553/54 ตามข้อ 1

5.2 เห็นควรให้ดำเนินการขึ้นทะเบียนเกษตรกรในการดำเนินโครงการประกันรายได้ เกษตรกรผู้ปลูกพืชชนิดอื่นปี 2553/54 เช่นเดียวกับมันสำปะหลังด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง

อนุมัติ



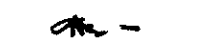
(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๒๐ ก.ค. ๕๓

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง
โทร 0-2507-5717 โทรสาร 0-2547-5399

กราบเรียน นรม.
.....ร.พรม.ศ/ทรงราชย์.....แจ้งว่าเป็นเรื่องที่มีความจำเป็น
เร่งด่วน ตาม ม. 9 แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ และขอให้
นำเสนอ ครม. เป็นวาระจรในวันที่.....20 ก.ค. 53.....
หากเห็นชอบด้วย ขอให้โปรดอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา
เป็นวาระจร ตามที่.....ร.พรม.ศ.....เสนอ


(นายสุชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี