



พิสด 5/811
๔๔ พ.ย. ๕๓
11-๕๐4

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4423 ล. 5 พ.ย.
วันที่ 22 ต.ย. ๒๕๕๓ ๑๑.๐๕

ที่ วท (ปคร) ๐๒๑๒.๒/๕๓๐๕๔๐๓

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
ถนนพระรามที่ ๖ ราชเทวี กทม. ๑๐๕๐๐

๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๓

เรื่อง ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐตุรกี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๑๖๑๔๗
ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. เอกสารความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐตุรกี พร้อมคำแปล
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๐๕๐๓/๑๐๘
ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๓

ด้วยกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีขอเสนอเรื่อง ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐตุรกีมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ ได้พิจารณาอนุมัติและเห็นชอบเรื่องการจัดทำความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐตุรกี ตามที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง

๑.๒ นายประวิช รัตนเพียร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ในขณะนั้น และ Mr. Recep Akdag รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ตุรกี ได้ร่วมลงนามความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐตุรกี เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ ณ กรุงอังการา (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๓ กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือถึงกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ แจ้งว่า ฝ่ายตุรกีได้ดำเนินการให้สัตยาบันความตกลงดังกล่าวแล้ว ฉบับนี้แล้ว โดยการออกพระราชกฤษฎีกา

/ (Government...

(Government Decree) เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๒ และได้ลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ และฝ่ายตุรกีขอทราบกระบวนการให้สัตยาบันความตกลงฯ ของไทยและวันที่ความตกลงฯ มีผลบังคับใช้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศได้ชี้แจงเกี่ยวกับกระบวนการภายในประเทศเพื่อให้ความตกลงฯ ระหว่างไทย-ตุรกี มีผลบังคับใช้ พร้อมข้อพิจารณาเชิงกฎหมาย ดังนี้ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒.๑ แม้ว่าความตกลงฯ จะได้มีการลงนาม ไปแล้วเมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ และฝ่ายตุรกีได้มีหนังสือแจ้งว่าได้ดำเนินการกระบวนการภายในดังกล่าวของฝ่ายตุรกีเป็นที่เรียบร้อยแล้ว แต่ความตกลงฯ ยังไม่มีผลบังคับใช้จนกว่าฝ่ายตุรกีจะได้รับหนังสือแจ้งในลักษณะเดียวกันกับฝ่ายไทย

๒.๒ ด้วยเหตุผลข้างต้น ความตกลงฉบับนี้จึงอยู่ภายใต้บังคับของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๐ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาหรือไม่นั้น โดยที่ขณะนี้ยังไม่มีกฎหมายว่าด้วยการกำหนดขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือตามที่รัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๑๙๐ วรรคห้า กำหนด จึงเห็นควรใช้แนวปฏิบัติที่ผ่านมา กล่าวคือ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเป็นผู้ให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความเห็นประกอบการพิจารณาด้วย ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๐ เรื่องความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจไทย-ญี่ปุ่น

อนึ่ง ในกรณีที่มิมีปัญหาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ศาลรัฐธรรมนูญจะเป็นผู้ชี้ขาดตามมาตรา ๑๙๐ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญฯ

๒.๓ โดยที่ความตกลงฯ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดกรอบความร่วมมือเพื่อทำการวิจัยและพัฒนาโครงการร่วมกัน จัดการประชุม แลกเปลี่ยนข้อสนเทศ และความร่วมมือทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีอื่นๆ ตามแต่จะตกลงกัน ภายใต้กฎหมาย และข้อบังคับที่มีอยู่ของแต่ละฝ่าย รวมทั้งมีข้อกำหนดเพื่อคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา จึงไม่น่าจะเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น หากกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ สามารถปฏิบัติได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ความตกลงฯ จะไม่น่าเข้าข่ายประเภทหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

สำหรับความตกลงย่อย (subsidiary agreements) ที่จะทำกันต่อไปตามข้อ ๔ ของความตกลงฯ จะเข้าข่ายมาตรา ๑๙๐ วรรคสองด้วยหรือไม่ จะต้องพิจารณาเป็นรายฉบับ ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศ เห็นว่าขั้นตอนการดำเนินการต่อไปของกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ในฐานะเจ้าของเรื่องต้องนำความตกลงฯ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อ

๑. พิจารณาว่าความตกลงฯ จะเข้าข่ายประเภทหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง พิจารณาให้ความเห็นชอบว่าไม่เข้าข่ายมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาหรือไม่

๒. ขออนุมัติการแจ้งของฝ่ายไทยเพื่อให้ความตกลงฯ มีผลบังคับใช้ หากคณะรัฐมนตรีมีมติว่าไม่เข้าข่ายมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

-

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐตุรกีมีสาระสำคัญเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนความร่วมมือในสาขาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่มีความสนใจและมีผลประโยชน์ร่วมกัน โดยทั้งสองฝ่ายจะดำเนินการความร่วมมือในรูปแบบต่างๆ อาทิ โครงการวิจัยและพัฒนา ร่วม การแลกเปลี่ยนนักวิทยาศาสตร์ ผู้ชำนาญการ นักวิจัย การประชุมทางวิทยาศาสตร์ การสัมมนา การจัดนิทรรศการ และการแลกเปลี่ยนข้อสนเทศและเอกสารทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รวมทั้งการจัดตั้งคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อกำหนดสาขาความร่วมมือ และดำเนินการตามความตกลงฯ ความตกลงฉบับนี้จะมีผลใช้บังคับในวันที่ได้รับแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรครั้งสุดท้ายว่ากระบวนการภายในประเทศ ซึ่งจำเป็นต่อการมีผลใช้บังคับความตกลงฉบับนี้ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว

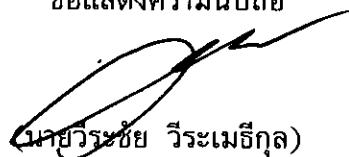
กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า สามารถปฏิบัติตามความตกลงได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ความตกลงจะไม่เข้าข่ายประเภทหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา นอกจากนี้กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ เห็นว่า การดำเนินกิจกรรมความร่วมมือภายใต้ความตกลงฯ ดังกล่าว จะไม่ส่งผลกระทบทางลบต่อการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศไทย โดยหน่วยงานในสังกัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ และหน่วยงานประเทศไทยที่เกี่ยวข้องสามารถใช้กรอบความตกลงริเริ่มการเจรจาจัดทำแผนงานกิจกรรมที่กำหนดไว้ในความตกลง ซึ่งเป็นกิจกรรมพื้นฐานที่ฝ่ายไทยจะได้รับประโยชน์จากแหล่งองค์ความรู้และการเชื่อมโยงงานวิจัยในยุโรป โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศตุรกี

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

พิจารณาให้ความเห็นชอบว่า ความตกลงฯ ไทย-ตุรกี ไม่เข้าข่ายประเภทหนังสือสัญญา ตามมาตรา 190 วรรคสอง ตามความเห็นของ กระทรวงการต่างประเทศ ดังกล่าวข้างต้น รวมทั้งขออนุมัติการแจ้งของฝ่ายไทยเพื่อให้ความตกลงฯ มีผลบังคับใช้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวีระชัย วีระเมธีกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

สำนักงานปลัดกระทรวง

โทร. ๐ ๒๓๓๓ ๓๙๐๓

โทรสาร ๐ ๒๓๓๓ ๓๙๓๐

E-mail : nopadon@most.go.th