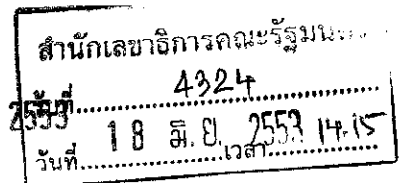




สวค. 4/248.1
วันที่ 18 มิ.ย. 2553
เวลา 14.20.46



ที่ กค 1007/ 10968

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

(๗ มิถุนายน 2553)

เรื่อง สรุปผลการประชุมหารือเกี่ยวกับความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
เรื่อง “การดำเนินการให้มีการออมอย่างทั่วถึง เพื่อการดำรงชีพยามชราในประเทศไทย”

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ค่วนมาก ที่ นร 0506/ 13826 ลงวันที่ 7 สิงหาคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง รองนายกรัฐมนตรี(นายกรณ์ปัสคัก สภาวสุ) สั่งและปฏิบัติราชการแทน
นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งมอบให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักรับความเห็นและข้อเสนอแนะของสภา
ที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “การดำเนินการให้มีการออมอย่างทั่วถึง เพื่อการดำรงชีพยามชรา
ในประเทศไทย” พิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำรายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินงาน
เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว เพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้เชิญผู้แทนกระทรวงแรงงาน
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ร่วมประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องดังกล่าว
ซึ่งสรุปผลการประชุมได้ ดังนี้

1. สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้ชี้แจงต่อที่ประชุมว่า กระทรวงการคลัง อยู่ระหว่างดำเนิน
โครงการจัดตั้งกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1.1 โครงสร้างกองทุน

(1) รูปแบบ เป็นกองทุนการออมเพื่อการชราภาพขั้นพื้นฐาน กำหนดการจ่ายเงิน
เข้ากองทุน (Defined contribution) สมาชิกมีบัญชีรายบุคคล

(2) ครอบคลุม ครอบคลุมประชาชนสัญชาติไทย ที่มีอายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์
และไม่ใช่ผู้ได้รับความคุ้มครองและหลักประกันทางสังคมกรณีชราภาพตามกฎหมายอื่นที่มีการจ่ายสมทบของ
นายจ้างหรือรัฐบาลเข้ากองทุนหรืออยู่ในระบบบำเหน็จบำนาญภาครัฐ

(3) การจ่ายเงินเข้ากองทุน ผู้ออมและรัฐบาลจ่ายเงินเข้ากองทุนเป็นรายเดือน หรือรายงวด โดยสะสมขั้นต่ำ 100 บาท/ เดือน (ออมเพิ่มได้เดือนละ 100 – 1,000 บาท) และเพื่อให้มีบำนาญยังชีพในระดับที่เหมาะสม สมาชิกควรออมขั้นต่ำตามอัตราแนะนำ ดังนี้

(บาท)

ช่วงอายุ ผู้ออม (ปี)	ผู้ออมจ่ายสะสม/ เดือน		รัฐบาลจ่าย สมทบ/ เดือน	บำนาญที่คาดว่าจะได้รับ เมื่อออมถึงอายุ 60 ปี			
	อัตรา ขั้นต่ำ	อัตรา แนะนำ		อัตราขั้นต่ำ	อัตราขั้นต่ำ + เบี้ยยังชีพ	อัตรา แนะนำ	อัตราแนะนำ + เบี้ยยังชีพ
20 – 30	100	100	50	1,710	2,210	2,760	3,260
>30 – 50	100	250	80	992	1,492	2,042	2,542
>50 – 60	100	500	100	192	692	576	1,076

สำหรับผู้ทุพพลภาพ ไม่จำเป็นต้องจ่ายสะสม และรัฐสมทบให้ร้อยละ 50 ของกรณีปกติ

(4) ผลประโยชน์ทดแทน รับบำนาญตลอดชีวิตเมื่ออายุครบ 60 ปี ตามจำนวนเงินในบัญชีรายบุคคล โดยรัฐรับประกันเงินต้นและดอกเบี้ยไม่น้อยกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ 1 ปี

(5) การกำกับดูแล จัดตั้งองค์กรอิสระ (สำนักงาน กอช.) ทำหน้าที่กำกับดูแลกองทุน

(6) การบริหารเงินกองทุน แบบรวมศูนย์ โดยสำนักงาน กอช. และจัดจ้างบริษัทจัดการลงทุนร่วมบริหารเงินบางส่วน

(7) สิทธิประโยชน์ทางภาษี ยกเว้นภาษีเงินสะสม ผลประโยชน์เงินสะสมและเงินสมทบ และเงินที่ได้รับจากกองทุนเมื่อสิ้นสมาชิกภาพ

1.2 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

(1) ครอบคลุมแรงงานที่ยังไม่ได้รับความคุ้มครองในปัจจุบันประมาณ 24 ล้านคน และจะได้รับบำนาญอย่างน้อยในระดับพื้นฐาน ไปตลอดอายุขัย ดังนี้

(1.1) กรณีออมขั้นต่ำสำหรับผู้เริ่มออมเมื่ออายุ 20 ปี ได้รับบำนาญเดือนละ 1,710 บาท (รวมเบี้ยยังชีพ เป็น 2,210 บาท)

(1.2) กรณีออมอัตราแนะนำ ได้รับบำนาญเดือนละ 2,760 บาท (รวมเบี้ยยังชีพ เป็น 3,260 บาท)

(2) เงินออมของประเทศไทยเพิ่มขึ้น ปีแรกเงินออมขั้นต่ำมีจำนวน 56,316 ล้านบาท (กรณีมีผู้เข้าระบบทั้งหมดของกลุ่มเป้าหมาย) และจำนวน 28,158 ล้านบาท (กรณีมีผู้เข้าระบบร้อยละ 50 ของกลุ่มเป้าหมาย)

(3) ส่งเสริมการพัฒนาตลาดทุน จากการเพิ่มเงินลงทุนและเพิ่มนักลงทุนสถาบัน

1.3 ภาระรัฐบาล

รัฐบาลจะมีภาระจากการจ่ายเงินสมทบ ซึ่งหากมีผู้เข้า กอช. ทั้งหมดรัฐจะมีภาระสมทบปีแรก จำนวน 22,955 ล้านบาท (ประมาณร้อยละ 0.27 ต่อ GDP) และในระยะยาวจะมีทิศทางลดลงอย่างต่อเนื่อง

2. ความเห็นที่ประชุม

2.1 ผู้แทนสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีความเห็นว่า กองทุน กอช. กับกองทุนการออมอย่างทั่วถึง เพื่อการดำรงชีพยามชราในประเทศไทย ตามที่สภาที่ปรึกษาฯ เสนอนั้น มีโครงสร้างภาพรวมเหมือนกัน โดยกองทุนการออม ตามที่สภาที่ปรึกษาฯ เสนอฯ จะเป็นการบังคับให้ผู้มีรายได้เข้าสู่ระบบระยะแรก และเป็นมาตรการบังคับแบบจูงใจ โดยรัฐบาลให้เงินสมทบแก่ผู้ออมในกองทุนอัตราร้อยละ 10 ของจำนวนเงินสะสมที่สมาชิกออมได้ในแต่ละปี แต่ไม่เกินปีละ 600 บาท ผู้ออมมีอายุตั้งแต่ 16-60 ปี และต้องมีรายได้ขั้นต่ำเดือนละ 5,000 บาท และให้ผู้ออมนำเงินที่ออมอยู่ในชุมชนมาเป็นเงินประเดิมรายบุคคลในกองทุนที่จะจัดตั้งใหม่ได้ นอกจากนี้ สภาที่ปรึกษาฯ เห็นว่าควรให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการเป็นประเด็นสำคัญ เพื่อให้ผู้ออมมั่นใจและได้ประโยชน์สูงสุด และชื่อของกองทุนขอให้สื่อถึงคนชราด้วย

2.2 ผู้แทนกรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย มีความเห็นว่า ขณะนี้มีกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตมีจำนวน 35,879 กลุ่ม มีสมาชิก 4,598,541 คน มีเงินสะสมสะสมจำนวน 20,900 ล้านบาท ซึ่งสามารถนำเงิน 100 บาท มาออมเพิ่มกับ กอช. ได้ และเห็นควรให้นำเงินที่มีการสะสมไว้มาต่อยอดกับกองทุน กอช. ได้

2.3 ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีความเห็นว่า กองทุนทั้ง 2 กองทุนมีโครงสร้างภาพรวมเหมือนกัน โดยกองทุนที่สภาที่ปรึกษาฯ เสนอเป็นรูปแบบบังคับ และผู้ออมต้องมีรายได้เดือนละ 5,000 บาท และในการจัดตั้ง กอช. ควรดำเนินการจัดทำฐานข้อมูลให้ครบถ้วน และถูกต้อง

2.4 ผู้แทนสำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และผู้สูงอายุ เห็นด้วยกับแนวทางที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลังเสนอจัดตั้งกองทุน กอช. และเห็นควรให้มีการช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาสที่ไม่มีรายได้ด้วย

2.5 ที่ประชุมได้พิจารณาแล้วมีความเห็นร่วมกันว่า “กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.)” ที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลังอยู่ระหว่างการเสนอให้จัดตั้งมีโครงสร้างภาพรวมเหมือนกับ “กองทุนการออมอย่างทั่วถึง เพื่อการดำรงชีพยามชรา” ตามที่สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ จึงเห็นควรที่จะเร่งผลักดันให้เกิด “กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.)” โดยเร็วต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอผลการพิจารณาข้างต้นต่อคณะรัฐมนตรีด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักนโยบายการออมและการลงทุน

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3643

โทรสาร 0 2273 9987