

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๖๒๖๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “การดำเนินการให้มีการออมอย่างทั่วถึง เพื่อการดำรงชีพยามชราในประเทศไทย”

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างอิง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๑๑๘๕
ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๑๐๐๗/๑๐๙๖๘ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๓

ตามที่ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “การดำเนินการให้มีการออมอย่างทั่วถึง เพื่อการดำรงชีพยามชราในประเทศไทย” ไปเพื่อดำเนินการความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอผลการพิจารณาและผลการดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงการคลังร่วมกับกระทรวงแรงงาน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวงการคลังทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของกระทรวงการคลังทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ และขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรัชย์ ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

28 ก.ค. 2553

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๔
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

V53-01-17 อัญชลี

๒๘ ก.ค. ๒๕๕๓
ร.ตท. ๒๘ ก.ค. ๒๕๕๓
ผอ.สวค. ๒๘ ก.ค. ๒๕๕๓
ผอ.กลุ่ม ๒๘ ก.ค. ๒๕๕๓
จวค. ๒๕ ก.ค. ๒๕๕๓

เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
เรื่อง การดำเนินการให้มีการออมอย่างทั่วถึง เพื่อการดำรงชีพยามชราในประเทศไทย

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง การดำเนินการให้มีการออมอย่างทั่วถึง เพื่อการดำรงชีพยามชราในประเทศไทย ซึ่งกระทรวงการคลังได้ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงแรงงาน (รง.) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) กระทรวงมหาดไทย (มท.) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีผลการพิจารณา ดังนี้

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น ข้อเสนอแนะ และผลการพิจารณา ของ กค. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑. เป็นระบบการออมภาคบังคับโดยให้ผู้ออมมีบัญชีเงินออมรายบุคคล (Mandatory defined contribution) การกำหนดโครงสร้างการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ มีความโปร่งใส มีส่วนร่วมจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ๒. ระบบการออมใหม่ต้องต่อยอดจากระบบที่มีอยู่ ได้แก่ ระบบกองทุนชราภาพที่บริหารจัดการโดยสำนักงานประกันสังคม กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) กองทุนสำรองเลี้ยงชีพของพนักงานรัฐวิสาหกิจ และที่จัดตั้งโดยภาคเอกชน ๓. ผู้ที่เข้าเป็นสมาชิกกองทุนชราภาพของสำนักงานประกันสังคม กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กองทุนสำรองเลี้ยงชีพที่รัฐวิสาหกิจ และเอกชนบางแห่งจัดตั้ง ถือได้ว่าได้เข้าถึงระบบการออมฯ แล้ว ๔. ระบบที่ออกแบบจะเน้นกลุ่มเป้าหมายที่มีรายได้เพียงพอที่จะเข้าสู่ระบบได้	๑. สำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้ชี้แจงต่อที่ประชุมว่า กค. อยู่ระหว่างดำเนินโครงการจัดตั้งกองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี โดยมีรายละเอียด ดังนี้ ๑.๑ โครงสร้างกองทุน (๑) รูปแบบ เป็นกองทุนการออมเพื่อการชราภาพขั้นพื้นฐาน กำหนดการจ่ายเงินเข้ากองทุน (Defined contribution) สมาชิกมีบัญชีรายบุคคล (๒) ความครอบคลุม ครอบคลุมประชาชนสัญชาติไทยที่มีอายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์ และไม่เป็นผู้ได้รับความคุ้มครองและหลักประกันทางสังคมกรณีชราภาพตามกฎหมายอื่นที่มีการจ่ายสมทบของนายจ้างหรือรัฐบาลเข้ากองทุน หรืออยู่ในระบบบำเหน็จบำนาญภาครัฐ (๓) การจ่ายเงินเข้ากองทุน ผู้ออมและรัฐบาลจ่ายเงินเข้ากองทุนเป็นรายเดือนหรือรายงวด โดยสะสมขั้นต่ำ ๑๐๐ บาท/เดือน (ออมเพิ่มได้เดือนละ ๑๐๐ - ๑,๐๐๐ บาท)

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น ข้อเสนอแนะ และผลการพิจารณา ของ กค. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๕. ในระยะแรกระบบที่เสนอนี้เน้นการครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายมากกว่าการสร้างระบบให้ผู้ออมได้รับเงินออมที่เพียงพอใช้ในวัยเกษียณ ๖. การบังคับให้ผู้มีรายได้เข้าสู่ระบบในระยะแรกควรเป็นมาตรการบังคับแบบจูงใจ ๗. ต้องมีการทบทวนระบบให้มีความเหมาะสมกับการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างอายุ โครงสร้างรายได้ และพฤติกรรมออม การะทางด้านการคลังของรัฐในอนาคต โดยการทบทวนควรกระทำอย่างน้อยทุก ๕ ปี เพื่อให้ระบบที่ออกแบบมีความสมบูรณ์ที่สุดในระยะต่อไป ๘. จัดช่วงการรณรงค์ด้วยการให้สิทธิจูงใจผู้ที่เข้าในระยะแรกของการก่อตั้งเพื่อให้บรรลุเป้าหมายโดยเร็ว ๙. ต้องมีการสื่อสารทำความเข้าใจแก่ผู้ออมที่เป็นกลุ่มเป้าหมายอย่างเข้มข้นและต่อเนื่อง โดยต้องแสดงให้เห็นถึงความมั่นคงของกองทุนและผลตอบแทนที่จะได้รับ สร้างความเข้าใจกับผู้นำชุมชนและแกนนำเครือข่ายการออมในชุมชนเพื่อลดการต่อต้านและพร้อมจะให้ความร่วมมือกับภาครัฐในการสร้างความเข้าใจในระดับชาวบ้านต่อไป สร้างความเข้าใจให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเกิดการยอมรับร่วมมือผลักดันให้ระบบเกิดขึ้นโดยเร็ว รวมทั้งจะเป็นกลุ่มหลักที่จะช่วยประชาสัมพันธ์และตรวจสอบให้กองทุนมีการบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล ซึ่งจะมีผลให้กองทุนฯ เติบโตยั่งยืนตลอดไป	(๔) ผลประโยชน์ทดแทน รับบำนาญตลอดชีวิตเมื่ออายุ ครบ ๖๐ ปี ตามจำนวนเงินในบัญชีรายบุคคล โดยรัฐรับประกันเงินต้นและดอกผลไม่น้อยกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑ ปี (๕) การกำกับดูแล จัดตั้งองค์กรอิสระสำนักงาน กอช. ทำหน้าที่กำกับดูแลกองทุน (๖) การบริหารเงินกองทุน แบบรวมศูนย์ โดยสำนักงาน กอช. และจัดจ้างบริษัทจัดการลงทุนร่วมบริหารเงินบางส่วน (๗) สิทธิประโยชน์ทางภาษี ยกเว้นภาษีเงินสะสม ผลประโยชน์สะสมและเงินสมทบ และเงินที่ได้รับจากกองทุนเมื่อสิ้นสมาชิกภาพ ๑.๒ ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ (๑) ครอบคลุมแรงงานที่ยังไม่ได้รับความคุ้มครองในปัจจุบันประมาณ ๒๔ ล้านคน และจะได้รับบำนาญอย่างน้อยในระดับพื้นฐานไปตลอดอายุขัย ดังนี้ (๑.๑) กรณีออมขั้นต่ำสำหรับผู้เริ่มออมเมื่ออายุ ๒๐ ปี ได้รับบำนาญเดือนละ ๑,๗๑๐ บาท (รวมเบี้ยยังชีพเป็น ๒,๒๑๐ บาท) (๑.๒) กรณีออมอัตราแนะนำ ได้รับบำนาญเดือนละ ๒,๗๖๐ บาท (รวมเบี้ยยังชีพเป็น ๓,๒๖๐ บาท) (๒) เงินออมของประเทศไทยเพิ่มขึ้น ปีแรกเงินออมขั้นต่ำมีจำนวน ๕๖,๓๑๖ ล้านบาท (กรณีมีผู้เข้าระบบทั้งหมดของกลุ่มเป้าหมาย) และจำนวน ๒๘,๑๕๘ ล้านบาท (กรณีมีผู้เข้าระบบร้อยละ ๕๐ ของกลุ่มเป้าหมาย) (๓) ส่งเสริมการพัฒนาตลาดทุน จากการเพิ่มเงินลงทุนและเพิ่มนักลงทุนสถาบัน

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น ข้อเสนอแนะ และผลการพิจารณา ของ กค. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	๑.๓ ภาวะรัฐบาล รัฐบาลจะมีภาระจากการจ่ายเงินสมทบ ซึ่งหากมีผู้เข้า กอช. ทั้งหมดรัฐจะมีภาระสมทบปีแรก จำนวน ๒๒,๙๕๕ ล้านบาท (ประมาณร้อยละ ๐.๒๗ ต่อ GDP) และในระยะยาวจะมีทิศทางลดลงอย่างต่อเนื่อง ๒. ความเห็นที่ประชุม ๒.๑ กองทุน กอช. กับกองทุนการออมอย่างทั่วถึง เพื่อการดำรงชีพยามชราในประเทศไทย ตามที่ สภาที่ปรึกษา เสนอนั้น มีโครงสร้างภาพรวมเหมือนกัน โดยกองทุนการออมตามที่สภาที่ปรึกษาเสนอ จะเป็นการบังคับให้ผู้มีรายได้เข้าสู่ระบบระยะแรก และเป็นมาตรการบังคับแบบจูงใจ โดยรัฐบาล ให้เงินสมทบแก่ผู้ออมในกองทุนอัตราร้อยละ ๑๐ ของจำนวนเงินสะสมที่สมาชิกออมได้ในแต่ละปี แต่ไม่เกินปีละ ๖๐๐ บาท ผู้ออมมีอายุตั้งแต่ ๑๖-๖๐ ปี และต้องมีรายได้ขั้นต่ำเดือนละ ๕,๐๐๐ บาท และให้ผู้ออม นำเงินที่ออมอยู่ในชุมชนมาเป็นเงินประเดิมรายบุคคล ในกองทุนที่จะจัดตั้งใหม่ได้ นอกจากนี้ ควรให้ความสำคัญ กับการบริหารจัดการเป็นประเด็นสำคัญเพื่อให้ผู้ออมมั่นใจ และได้ประโยชน์สูงสุด และชื่อของกองทุนขอให้สื่อถึง คนชราด้วย ๒.๒ ขณะนี้มีกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตมีจำนวน ๓๕,๘๗๙ กลุ่ม มีสมาชิก ๔,๕๙๘,๕๔๑ คน มีเงิน สักจะสะสมจำนวน ๒๐,๙๐๐ ล้านบาท ซึ่งสามารถ นำเงิน ๑๐๐ บาท มาออกเพิ่มกับ กอช. ได้ และเห็นควร ให้นำเงินที่มีการสะสมไว้มากต่อยอดกับกองทุน กอช. ได้

/๒.๓ ...

ความเห็น/ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น ข้อเสนอแนะ และผลการพิจารณา ของ กค. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	๒.๓ กองทุนทั้ง ๒ กองทุนมีโครงสร้างภาพรวมเหมือนกัน โดยกองทุนที่สภาที่ปรึกษา เสนอเป็นรูปแบบบังคับ และผู้ออมต้องมีรายได้เดือนละ ๕,๐๐๐ บาท และในการจัดตั้ง กอช. ควรดำเนินการจัดทำฐานข้อมูลให้ครบถ้วนและถูกต้อง ๒.๔ เห็นด้วยกับแนวทางที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลังเสนอจัดตั้งกองทุน กอช. และเห็นควรให้มีการช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาสที่ไม่มีรายได้ด้วย ๒.๕ กอช. ที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลังดำเนินการอยู่ระหว่างการเสนอให้จัดตั้ง มีโครงสร้างภาพรวมเหมือนกับ “กองทุนการออมอย่างทั่วถึงเพื่อการดำรงชีพยามชรา” ตามที่สภาที่ปรึกษา เสนอ จึงเห็นควรเร่งผลักดันให้เกิด กอช. โดยเร็วต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงการคลังร่วมกับกระทรวงแรงงาน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๓



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๘ ก.ค. ๒๕๕๓

ร.ตพ.
 ผอ.สวค. ๒๒๘ ก.ค. ๒๕๕๓
 ผอ.กลุ่ม
 จวค.
 ผู้พิมพ์