

ที่ นร ๐๕๐๓/(คกอ.๒)/๑๗๕

คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและ
ร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำข้าวโพดที่ใช้เป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์เข้ามาใน
ราชอาณาจักรตามความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๕๑๗
ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างประกาศในเรื่องนี้ได้ตรวจพิจารณาแล้ว
๒. ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำกากั่วเหลืองเข้ามาในราชอาณาจักรตาม
ความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน พ.ศ.

๓. สำเนาหนังสือกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๖๐๘/๑๙๗๔
ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๓

๔. สำเนาหนังสือกรมการค้าต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๓๐๔/๑๘๐๘
ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๓

๕. สำเนาหนังสือสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๔/๑๕๘๕
ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๓

๖. สำเนาหนังสือกรมปศุสัตว์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๖๐๔/๑๑๔๓๖
ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๓

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง
การนำข้าวโพดที่ใช้เป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์เข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน
พ.ศ. ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และให้ส่งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติ
ที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้ นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี
คณะที่ ๒ ได้ตรวจพิจารณาร่างประกาศดังกล่าวเสร็จแล้ว มีการแก้ไขดังนี้

๑. แก้ไขคำปรารภ เพื่อความเหมาะสมและสอดคล้องกับข้อเท็จจริง
๒. เพิ่มเติมบทอาศัยอำนาจ ตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติการส่งออกปศุสัตว์และการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่อให้ครอบคลุมบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เป็น
ฐานอำนาจในการออกประกาศ

๓. แก้ไขร่างข้อ ๓ (๓) เป็น “หนังสือรับรอง ใบรับรอง หรือเอกสารหลักฐานอื่นใด ซึ่งได้แสดงว่าสินค้าที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรเป็นสินค้าที่มีความปลอดภัยต่อชีวิตหรือสุขภาพของมนุษย์ สัตว์ หรือพืช ที่ออกโดยหน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานที่มีอำนาจออกหนังสือรับรองดังกล่าวของประเทศที่ส่งออกตามบัญชีท้ายประกาศนี้ ” เพื่อให้ครอบคลุมถึงหนังสือหรือเอกสารรับรอง สุขอนามัยพืช การกำหนดปริมาณสารพิษตกค้าง การรับรองว่าเป็นพืชที่ไม่ได้รับการตัดต่อสาร พันธุกรรม รวมทั้ง เพื่อให้ครอบคลุมถึงหน่วยงานที่มีใช้หน่วยงานของรัฐ แต่มีอำนาจออกหนังสือ รับรองดังกล่าวของประเทศที่ส่งออก และนำความในร่างข้อ ๖ มากำหนดเป็นวรรคสองของร่างข้อ ๓ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกัน

๔. แก้ไขร่างข้อ ๔ โดยกำหนดช่วงเวลาการนำเข้า เป็น “ระหว่างวันที่ ๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๓ ” เพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ และเพิ่มเติมช่องทางการนำเข้า ซึ่งเดิมให้นำเข้าทางด่านศุลกากรที่มี ด่านตรวจพืช เป็น “ด่านศุลกากรที่มีด่านตรวจพืชและด่านกักสัตว์ หรือมีเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจของ ด่านดังกล่าวปฏิบัติหน้าที่” เพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในทางปฏิบัติ

๕. แก้ไขร่างข้อ ๕ จาก “... ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์กำหนด” เป็น “...อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศประกาศกำหนด” เนื่องจากคณะกรรมการเห็นว่า การกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ออกระเบียบ นั้น เป็นการมอบอำนาจให้รัฐมนตรี ซึ่งเป็นฝ่ายบริหารไปออกกฎหมายต่อไปอีกทอดหนึ่ง (sub – delegation) โดยอาศัยอำนาจตาม ประกาศอันเป็นกฎหมายระดับอนุบัญญัติ จึงไม่อาจกระทำได้ เพราะไม่มีฐานอำนาจของกฎหมายระดับ พระราชบัญญัติมารองรับ ประกอบกับผู้มีอำนาจในการสั่งการ (Authority) ตามร่างประกาศนี้คือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ การมอบอำนาจให้ตนเองไปกำหนดระเบียบอีกทอดหนึ่ง ย่อมผิดหลัก กฎหมายว่าด้วยการมอบอำนาจ

๖. แก้ไขร่างข้อ ๗ จากเดิมที่กำหนดให้สินค้าข้าวโพดได้รับยกเว้นการชำระ ค่าธรรมเนียมพิเศษตามประกาศฉบับต่างๆ โดยแยกออกเป็น ๒ ข้อ คือ

๖.๑ ร่างข้อ ๖ ให้กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับการนำเข้าข้าวโพดที่ใช้ เป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์ตามข้อ ๓ เข้ามาในราชอาณาจักร ในอัตราน้ำหนักสุทธิเมตริกตันละศูนย์บาท เพื่อคงสิทธิพิเศษตามประกาศเดิม

๖.๒ แก้ไขถ้อยคำในร่างข้อ ๗ เดิม เป็น “ให้สินค้าที่นำเข้าตามประกาศนี้ ได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามมาตรการอื่นที่มีใช้มาตรการทางภาษีที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยการ ส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า” เพื่อรองรับมาตรการเกี่ยวกับการนำเข้า สินค้าข้าวโพดตามประกาศที่อาจกำหนดให้มีขึ้นในอนาคต

๗. เพิ่มเติมบทเฉพาะกาล เป็นร่างข้อ ๘ เพื่อรองรับสินค้าที่นำเข้าระหว่างวันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ถึงวันที่ประกาศนี้ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา ได้รับสิทธิพิเศษทางด้านภาษี ศุลกากร โดยไม่ต้องปฏิบัติตามข้อ ๓ และข้อ ๔

ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

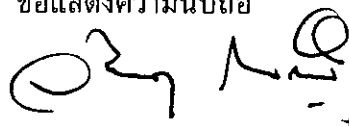
คณะกรรมการมีข้อสังเกตว่า การกำหนดช่วงเวลาการนำเข้าระหว่างวันที่ ๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ซึ่งผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร) ชี้แจงว่า มีความจำเป็นต้องกำหนดช่วงเวลาดังกล่าว เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรภายในประเทศในช่วงที่มีผลผลิตน้อย แต่โดยที่ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) ชี้แจงเพิ่มเติมว่า การกำหนดช่วงเวลาในการนำเข้าโดยออกเป็นประกาศนั้น เป็นมาตรการภายในของประเทศไทยที่มีลักษณะเป็นการกีดกันทางการค้า จึงอาจขัดต่อความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน ซึ่งกำหนดให้ประเทศสมาชิกจะต้องปฏิบัติอย่างเท่าเทียมกันระหว่างสินค้าที่ผลิตในประเทศกับสินค้านำเข้า และต้องปฏิบัติอย่างเท่าเทียมกันระหว่างประเทศสมาชิก ด้วยความโปร่งใส ดังนั้น ประเทศไทยจึงมีภาวะความเสี่ยงที่อาจเกิดข้อพิพาทระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนได้

อนึ่ง การกำหนดมาตรการเพื่อใช้สิทธิพิเศษทางด้านภาษีศุลกากรตามร่างประกาศในเรื่องนี้ จำเป็นต้องยกเลิกการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมพิเศษเฉพาะในส่วนของข้าวโพดที่ใช้เป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์ตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำข้าวโพดที่ใช้เป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์และกากถั่วเหลืองเข้ามาในราชอาณาจักรภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA) พ.ศ. ๒๕๔๖ จึงได้ยกร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำกากถั่วเหลืองเข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน พ.ศ. ขึ้นอีกฉบับหนึ่ง โดยมีสาระสำคัญ คือ ให้ยกเลิกประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำข้าวโพดที่ใช้เป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์ และกากถั่วเหลืองเข้ามาในราชอาณาจักรภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA) พ.ศ. ๒๕๔๖ และคงมาตรการยกเว้นค่าธรรมเนียมพิเศษเฉพาะกากถั่วเหลืองที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน เพื่อให้สอดคล้องกับร่างประกาศในเรื่องนี้ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

ทั้งนี้ มีผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าต่างประเทศและกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) และผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรและกรมปศุสัตว์) เข้าร่วมชี้แจง และได้มีหนังสือให้ความเห็นชอบร่างประกาศฯ ที่แก้ไขแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓-๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

ประธานกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมาย
และร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖