

ด่วนมาก

ที่ กต ๑๒๐๒/ 4๕4



๙. 2

สลด. 4991 12 กค 53 / 1610 น.

สลด. 5/240 12 กค 53 / 1610 น.

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

เรื่องเพื่อ พิจารณาจว

12 กรกฎาคม ๒๕๕๓

เรื่องที่

เรื่อง การพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างเอกสารสำคัญที่จะมีการรับรองเพิ่มเติมในการประชุม
รัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน ครั้งที่ ๔๓ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการต่างประเทศที่ กต ๑๒๐๑.๒/๔๖๑ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างแผนงานของคณะกรรมการการระหว่างรัฐบาลอาเซียนว่าด้วยสิทธิมนุษยชน

(๒๕๕๓ - ๒๕๕๔) พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ

๒. ร่างโครงการ/กิจกรรมหลักของคณะกรรมการการระหว่างรัฐบาลอาเซียน

ว่าด้วยสิทธิมนุษยชน ระหว่างปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔ พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่
เป็นทางการ

13 ก.ค. 2553
จัดเข้าวาระ.....

อนุสนธิหนังสือกระทรวงการต่างประเทศที่อ้างถึง เรียนเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อ
พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างเอกสารสำคัญ ๖ ฉบับที่จะมีการลงนามหรือรับรองในระหว่างการประชุม
รัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน ครั้งที่ ๔๓ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ความแจ้งแล้ว นั้น
กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอเอกสารเพิ่มเติม ๒ ฉบับ ที่จะมีการรับรอง
ในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน ครั้งที่ ๔๓ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง โดยมี
รายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

หลังจากที่มีการจัดตั้งคณะกรรมการการระหว่างรัฐบาลอาเซียนว่าด้วยสิทธิ
มนุษยชน โดยผู้นำอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๑๕ เมื่อวันที่
๒๓ ตุลาคม ๒๕๕๒ ตามพันธกรณีในข้อ ๑๔ ของกฎบัตรอาเซียน คณะกรรมการการระหว่างรัฐบาล
อาเซียนว่าด้วยสิทธิมนุษยชนได้จัดทำขอบเขตอำนาจหน้าที่เสร็จเรียบร้อยแล้ว โดยกำหนดให้
คณะกรรมการฯ เตรียมและเสนอแผนงานเกี่ยวกับโครงการและกิจกรรมและประมาณการงบประมาณ
สำหรับกรอบระยะเวลา ๕ ปี เพื่อขอความเห็นชอบจากที่ประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน ซึ่ง
ขณะนี้คณะกรรมการฯ ได้จัดทำร่างแผนงานของคณะกรรมการฯ (๒๕๕๓ - ๒๕๕๔) และกิจกรรม
หลักของคณะกรรมการฯ สำหรับปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔ เสร็จเรียบร้อยแล้ว เพื่อเสนอให้ที่ประชุม
ระดับรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียนครั้งที่ ๔๓ พิจารณารับรองต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่เอกสารเหล่านี้เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ
และองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงอยู่ในข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
พิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๔

/๓. สาระสำคัญ...

๓. สาระสำคัญและข้อเท็จจริงทางกฎหมาย

๓.๑ ร่างแผนงานของคณะกรรมการการระหว่างรัฐบาลอาเซียนว่าด้วยสิทธิมนุษยชน (๒๕๕๓ – ๒๕๕๔) มีเนื้อหาครอบคลุมอำนาจหน้าที่ ตามข้อ ๔ ของขอบเขตหน้าที่ของคณะกรรมการฯ โดยเน้นการส่งเสริมมากกว่าการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ซึ่งจะประกอบด้วยกิจกรรมในลักษณะต่างๆ ดังนี้ การรวบรวมข้อมูลด้านสิทธิมนุษยชนในระดับประเทศ ภูมิภาค และระหว่างประเทศ การเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับความตกลงและอนุสัญญาด้านสิทธิมนุษยชนต่างๆ การจัดสัมมนาและการจัดเวทีสาธารณะ การหารือ และประสานงานกับกลไกความร่วมมืออื่นๆ ของอาเซียน การจัดทำบรรทัดฐานด้านสิทธิมนุษยชนของอาเซียน การขอรับรายงานด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศสมาชิกอาเซียนที่จัดทำเพื่อเสนอต่อองค์กรของสหประชาชาติ การเสริมสร้างความเข้มแข็งขององค์กร และการจัดทำรายงานประจำ รวมทั้ง การกำหนดให้มีการทบทวนแผนงานในปี ๒๕๕๗

๓.๒ ร่างโครงการ / กิจกรรมหลักของคณะกรรมการการระหว่างรัฐบาลอาเซียนว่าด้วยสิทธิมนุษยชนระหว่างปี ๒๕๕๓ – ๒๕๕๔ เป็นการกำหนดกิจกรรมของคณะกรรมการฯ ระหว่างปี ๒๕๕๓-๒๕๕๔ พร้อมประมาณการงบประมาณสำหรับการดำเนินกิจกรรม ซึ่งกิจกรรมต่างๆ จะสอดคล้องกับแผนปฏิบัติการฯ ๕ ปี ซึ่งใน ๒ ปีนี้ คณะกรรมการการฯ จะเน้นการรวบรวมข้อมูลในบริบทด้านสิทธิมนุษยชนในอาเซียน การจัดตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อร่างปฏิญญาอาเซียนว่าด้วยสิทธิมนุษยชน การจัดทำข้อมูลและเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับคณะกรรมการฯ การจัดการฝึกอบรมเพื่อพัฒนาศักยภาพของบุคลากรที่เกี่ยวข้อง และการจัดทำการศึกษาประเด็นสิทธิมนุษยชน เรื่องการศึกษาความรับผิดชอบต่อสังคมของภาคเอกชน (สำหรับปี ๒๕๕๓) และเรื่องการโยกย้ายถิ่นฐาน (สำหรับปี ๒๕๕๔)

๓.๓ เอกสารทั้ง ๒ ฉบับเป็นเพียงแผนงานกำหนดกรอบและทิศทางความร่วมมือระหว่างอาเซียนภายใต้องค์กรของคณะกรรมการการระหว่างรัฐบาลอาเซียนว่าด้วยสิทธิมนุษยชน เพื่อให้บรรลุเป้าหมายการสร้างประชาคมอาเซียนภายในปี ๒๕๕๘ จึงไม่ได้มีนัยที่จะเปลี่ยนแปลงอาณาเขตหรือพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางอีกทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่จำเป็นต้องมีพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาหรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุนหรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ อันจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพันตามมาตรา ๑๘๐ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.๒๕๕๐ อย่างไรก็ดี กระบวนการต่างประเทศเห็นควรขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในเชิงนโยบายก่อนที่จะรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียนจะร่วมรับรอง

๔. ผลกระทบ

การจัดทำเอกสารทั้ง ๒ ฉบับ จะเป็นเครื่องมือสำคัญในการช่วยส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือระหว่างไทยกับประเทศสมาชิกในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนภายในอาเซียนภายใต้กลไกของคณะกรรมการการระหว่างรัฐบาลอาเซียนว่าด้วยสิทธิมนุษยชน

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ในกระบวนการกระจายร่างเอกสารสำคัญดังกล่าว กระทรวงการต่างประเทศได้มีการประชุมหารือกับหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงยุติธรรม กระทรวงกลาโหม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ และ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมทั้งได้ผลักดันให้ประเด็นที่เป็นผลประโยชน์ของไทยได้รับการบรรจุอยู่ในร่างเอกสารทั้งหมดด้วยแล้ว

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศรับรองเอกสารทั้ง ๒ ฉบับ ในระหว่างการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน ครั้งที่ ๔๓ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้องระหว่างวันที่ ๑๖ - ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ณ กรุงเทพมหานคร ประเทศเวียดนาม ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายกษิต ภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองอาเซียน ๑

โทร. ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๔๔๘๓

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๒๖