

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๗๑๗/๕๑๖๕



สท.รับที่ 386
วันที่ 27 พ.ค. 2553
16:20 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3438
วันที่ 27 พ.ค. 2553 เวลา 16:00

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๓

เรื่อง การขออนุมัติเพิ่มวงเงินก้อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓
 ๒. สำเนาทะเบียนเลขที่การคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๑๔ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๒
 ๓. สำเนาทะเบียนกรมโยธาธิการและผังเมือง ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๗๑๗/๐๘๖๑ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓
 ๔. สำเนาทะเบียนสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๖/๑๗๕๕๔ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓
 ๕. สำเนามติคณะรัฐมนตรี ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒
 ๖. สำเนาระเบียบการก่องนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ด้วยกระทรวงมหาดไทย โดยกรมโยธาธิการและผังเมือง ขอเสนอเรื่องการขออนุมัติเพิ่มวงเงิน ก่องนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ โครงการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำชายแดนระหว่างประเทศ จำนวน ๘ โครงการ มาเพื่อพิจารณา โดยเรื่องดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนด ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) “เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่าย ประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม” รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบการก่องนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗ กำหนดว่า “ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรายการ วงเงิน ระยะเวลา หรือรายละเอียดของรายการก่องนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการ ตามข้อ ๗ (๓) การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่องนี้ ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้าง หรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงบประมาณพิจารณา เพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณา ของคณะรัฐมนตรีด้วย”

ทั้งนี้...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมโยธาธิการและผังเมืองได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ แผนงาน : ป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อการร้ายและการรักษาผลประโยชน์ของชาติ โครงการป้องกันการสูญเสียดินแดนชายฝั่งแม่น้ำชายแดนระหว่างประเทศ อันเนื่องมาจากภัยธรรมชาติ เพื่อความมั่นคง งบลงทุน เพื่อดำเนินการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำชายแดนระหว่างประเทศ จำนวน ๖๐ โครงการ วงเงินทั้งสิ้น ๓,๕๕๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามพันห้าร้อยห้าสิบล้านบาทถ้วน) โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นเงิน ๔๙๕,๗๐๐,๐๐๐ บาท ผูกพันงบประมาณปี ๒๕๕๔ เป็นเงิน ๑,๕๓๑,๑๕๐,๐๐๐ บาท ผูกพันงบประมาณปี ๒๕๕๕ เป็นเงิน ๑,๕๓๑,๑๕๐,๐๐๐ บาท รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑)

๑.๒ คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ อนุมัติให้ผูกพันข้ามปีงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจสำหรับรายการงบประมาณรายจ่ายที่ต้องก่อนหน้าผูกพัน และวงเงินที่คาดว่าจะต้องก่อนหน้าผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อ ๆ ไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย (๒)

๑.๓ กรมโยธาธิการและผังเมือง ได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำชายแดนระหว่างประเทศ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ๒๙ โครงการ เสร็จเรียบร้อยแล้ว และเนื่องจากงบประมาณค่าก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งดังกล่าว จำนวน ๒๙ โครงการ เป็นงบประมาณผูกพันข้ามปีงบประมาณ จึงได้มีหนังสือถึงสำนักงบประมาณ เพื่อขอให้พิจารณาความเหมาะสมของราคาค่าก่อสร้างก่อนลงนามในสัญญาจ้าง โดยมีผลการประกวดราคาต่ำสุด อยู่ในวงเงินงบประมาณ จำนวน ๒๑ โครงการ และจำนวน ๘ โครงการ มีผลการประกวดราคาสูงกว่าวงเงินงบประมาณ แต่ต่ำกว่าราคากลาง พร้อมเปลี่ยนแปลงรายละเอียดรายการ จำนวน ๑ โครงการ คือ โครงการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำโขง บ้านไชยบุรี หมู่ ๑ ตำบลไชยบุรี อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม จากเดิม หมู่ ๑ เป็น หมู่ ๓ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย (๓)

๑.๔ สำนักงบประมาณ ได้เห็นชอบให้กรมโยธาธิการและผังเมืองดำเนินการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำชายแดนระหว่างประเทศ จำนวน ๒๙ โครงการ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ และผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป แผนงาน : ป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อการร้ายและการรักษาผลประโยชน์ของชาติ โครงการป้องกันการสูญเสียดินแดนชายฝั่งแม่น้ำชายแดนระหว่างประเทศ อันเนื่องมาจากภัยธรรมชาติเพื่อความมั่นคง งบลงทุน ตามที่กรมโยธาธิการและผังเมืองได้เสนอ แต่เนื่องจากมีโครงการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่ง จำนวน ๘ โครงการ มีวงเงินก่อนหน้าผูกพันข้ามปีงบประมาณ

เกินกว่า...

เกินกว่าที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ ประกอบกับการเปลี่ยนแปลงแบบรูปรายการก่อสร้าง จำนวน ๗ โครงการ มีผลทำให้ประมาณราคากลางสูงกว่างบประมาณรวมวงเงินเพื่อเหลือเพื่อขาดที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ก่อหนี้ผูกพันเพิ่มขึ้นเกินกว่าร้อยละ ๕ จึงขอให้กรมโยธาธิการและผังเมืองนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่ออนุมัติผ่อนผันและเพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณก่อนลงนามในสัญญาว่าจ้าง โดยจัดทำข้อมูลรายละเอียดประกอบการคำนวณปริมาณงานให้ชัดเจน ตามหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๖/๑๗๔๕๔ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓ เรื่อง ขอให้พิจารณาความเหมาะสมของราคาก่อสร้างและขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการ วงเงิน พร้อมขออนุมัติเงินประจำงวด รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย (๔)

๒ เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากผลการประกวดราคาจ้างก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งดังกล่าว จำนวน ๘ โครงการ มีวงเงินก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเกินกว่าที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ ประกอบกับการเปลี่ยนแปลงแบบรูปรายการก่อสร้าง จำนวน ๗ โครงการ มีผลทำให้ประมาณราคากลางสูงกว่างบประมาณรวมวงเงินเพื่อเหลือเพื่อขาดที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ก่อหนี้ผูกพันเพิ่มขึ้นเกินกว่าร้อยละ ๕ จึงจำเป็นต้องขอเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติผ่อนผันและเพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณก่อนลงนามในสัญญาว่าจ้าง ให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ และตามระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

๒.๑ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ได้อนุมัติให้ปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๔๑ (เรื่องการปรับปรุง แก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ และมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้อง) ข้อ ๒.๔ กำหนดว่า “มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงรายการและเงินงบประมาณ หากส่วนราชการมีความจำเป็นในการเปลี่ยนแปลงแบบรูปรายการก่อสร้างหรือคุณลักษณะเฉพาะของรายการครุภัณฑ์ที่มีผลทำให้ประมาณราคากลางสูงกว่าวงเงินงบประมาณรวมวงเงินเพื่อเหลือเพื่อขาดที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ก่อหนี้ผูกพัน ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่มีผลทำให้วงเงินดังกล่าวเพิ่มขึ้นไม่เกินร้อยละ ๕ เท่านั้น โดยให้ทำความตกลงกับสำนักงบประมาณก่อนดำเนินการประกวดราคา” รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย (๕)

๒.๒ ตามระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗ กำหนดว่า “ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรายการ วงเงิน ระยะเวลา หรือรายละเอียดของรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการตามข้อ ๗ (๓) การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย” รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย (๖)

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทย ขออนุมัติผ่อนผันและเพิ่มวงเงินก้อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ โครงการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำสายแดนระหว่างประเทศ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๓.๑ ขออนุมัติผ่อนผันรายการที่มีราคากลางสูงกว่างบประมาณรวมวงเงินเพื่อเหลือเพื่อขาด ที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ก้อนนี้ผูกพัน ให้กระทำเฉพาะกรณีที่มีผลทำให้วงเงินดังกล่าวเพิ่มขึ้นไม่เกิน ร้อยละ ๕ และเพิ่มวงเงินก้อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จำนวน ๗ โครงการ ประกอบด้วย

รายการที่ ๑ เขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำโขง บ้านคกิ้ว หมู่ที่ ๕ ตำบลปากตม อำเภอเชียงคาน จังหวัดเลย ความยาว ๔๐๐ เมตร ในวงเงิน ๕๔,๙๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าสิบแปดล้านเก้าแสนบาทถ้วน) (วงเงินงบประมาณที่ได้รับ ๔๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท)

รายการที่ ๒ เขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำโขง บ้านไชยบุรี หมู่ที่ ๓ ตำบลไชยบุรี อำเภอท่าอุเทน จังหวัดนครพนม ความยาว ๘๐๐ เมตร ในวงเงิน ๙๓,๔๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าสิบสามล้านสี่แสนบาทถ้วน) (วงเงินงบประมาณที่ได้รับ ๖๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท)

รายการที่ ๓ เขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำโขง บ้านกุดข้าวปุ้น หมู่ที่ ๓, ๑ ตำบลขามเฒ่า อำเภอเมือง จังหวัดนครพนม ความยาว ๕๐๐ เมตร ในวงเงิน ๖๙,๕๐๐,๐๐๐ บาท (หกสิบเก้าล้านห้าแสนบาทถ้วน) (วงเงินงบประมาณที่ได้รับ ๔๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท)

รายการที่ ๔ เขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำโขง บ้านห้วยเชื่อมเหนือ ตำบลโคสี อำเภอปึงกาฬ จังหวัดหนองคาย ความยาว ๖๘๒ เมตร ในวงเงิน ๘๓,๔๕๐,๐๐๐ บาท (แปดสิบสามล้านสี่แสนห้าหมื่นบาทถ้วน) (วงเงินงบประมาณที่ได้รับ ๖๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท)

รายการที่ ๕ เขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำโขง บ้านหาดแอ ตำบลโคกกวาง อำเภอปทุม จังหวัดหนองคาย ความยาว ๕๐๐ เมตร ในวงเงิน ๗๔,๔๕๐,๐๐๐ บาท (เจ็ดสิบสี่ล้านสี่แสนห้าหมื่นบาทถ้วน) (วงเงินงบประมาณที่ได้รับ ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท)

รายการที่ ๖ เขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำโขง บ้านถิ่นตุง ตำบลวัดหลวง อำเภอโพนพิสัย จังหวัดหนองคาย ความยาว ๖๐๐ เมตร ในวงเงิน ๙๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าสิบล้านบาทถ้วน) (วงเงินงบประมาณที่ได้รับ ๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท)

รายการที่ ๗ เขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำโขง บ้านเมืองหมี่ใหญ่ หมู่ที่ ๗ ตำบลเมืองหมี่ อำเภอเมือง จังหวัดหนองคาย ความยาว ๗๐๐ เมตร ในวงเงิน ๙๙,๓๓๐,๐๐๐ บาท (เก้าสิบล้านสามแสนสามหมื่นบาทถ้วน) (วงเงินงบประมาณที่ได้รับ ๘๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท)

๓.๒. ขออนุมัติเพิ่มวงเงินก่อกำหนดผู้กักกันข้ามปีงบประมาณ จำนวน ๑ โครงการ คือ รายการเชื่อมป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำโขง บ้านโพนสา ตำบลโพนสา อำเภอท่าบ่อ จังหวัดหนองคาย ความยาว ๖๕๐ เมตร ในวงเงิน ๙๘,๒๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าสิบแปดล้านสองแสนบาทถ้วน) (วงเงินงบประมาณที่ได้รับ ๙๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติ ผ่อนผันและเพิ่มวงเงินก่อกำหนดผู้กักกันข้ามปีงบประมาณต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชวรัตน์ ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมโยธาธิการและผังเมือง

โทร. ๐ ๒๒๙๙ ๔๖๘๖, ๔๖๙๓-๗

โทรสาร ๐ ๒๒๙๙ ๔๖๗๗