

ด่วนมาก

ที่ พน ๐๑๐๐/ ๒๒๖



พ.ศ. ๒/๙๗

๒๔ พค ๕๓

๒๕๕๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3591
รับ 24 พ.ค. 2553 15.40

กระทรวงพลังงาน

๑๗ ถนนพระรามที่ ๑

แขวงรองเมือง เขตปทุมวัน

กรุงเทพฯ ๑๐๓๓๐

๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๓

เรื่อง โครงการระบบส่งเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังความร้อนหงสาลีกไนต์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนานั่งสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ที่ กฟผ. ๙๑๒๑๐๐/๔๐๗๙๓ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๒
๒. สำเนานั่งสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ที่ กฟผ. ๙๑๒๑๐๐/๕๖๔๔๐ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๒
๓. สำเนานั่งสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๐๑/ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๓
๔. สำเนานั่งสือสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ที่ สกพ. ๕๕๐๑/๑๓๐ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๓

๑. ข้อเสนอ

กระทรวงพลังงาน ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการระบบส่งเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังความร้อนหงสาลีกไนต์ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) ในวงเงินลงทุนรวม ๒๑,๑๖๐ ล้านบาท ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒ โดยโครงการฯ ดังกล่าวเป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งในมาตรา ๔ (๔) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๔ ได้กำหนดให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สกพ.) ได้ให้ความเห็นชอบในการดำเนินโครงการด้วยแล้ว

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔)

๒. ความเป็นมา

๒.๑ กฟผ. และกลุ่มผู้พัฒนาโครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนหงสาลีกไนต์ (โครงการหงสาลีกไนต์) ประกอบด้วย บริษัท บ้านปูเพาเวอร์ จำกัด บริษัท ผลิตไฟฟ้าราชบุรีโฮลดิ้ง จำกัด (มหาชน) และรัฐบาลสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป. ลาว) ได้ลงนามบันทึกความเข้าใจการรับซื้อไฟฟ้า (Tariff MOU)

โครงการหงสาลีกไนต์ครั้งแรกเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ ต่อมาเกิดภาวะวิกฤติเศรษฐกิจ เป็นผลให้การซื้อไฟฟ้าจากโครงการต่างๆ ในประเทศเพื่อนบ้านไม่สามารถดำเนินการต่อไปได้ กลุ่มผู้พัฒนาโครงการฯ จึงขอยกเลิก Tariff MOU ซึ่ง ครม. มีมติรับทราบการยกเลิก Tariff MOU ดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

๒.๒ จากวิกฤติเศรษฐกิจดังกล่าว กฟผ. ได้ปรับปรุงแผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๖๔ หรือเรียกแผนพัฒนากำลังการผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๖๔ (PDP ๒๐๐๗: ฉบับปรับปรุงครั้งที่ ๒) ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน โดยได้เลื่อนกำหนดการรับซื้อไฟฟ้าจากประเทศเพื่อนบ้านตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ ออกไป ต่อมา ผู้ลงทุนโครงการฯ ได้เจรจาอัตราค่าไฟฟ้าใหม่กับ กฟผ. และลงนาม Tariff MOU หงสาลีกไนต์ใหม่ เมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ซึ่ง ครม. ได้ให้ความเห็นชอบร่าง Tariff MOU โครงการดังกล่าวแล้วเมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ปัจจุบันสัญญาซื้อขายไฟฟ้า (Power Purchase Agreement: PPA) ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติแล้วเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๒ และ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ตามลำดับ

๓. ข้อเท็จจริง

๓.๑ โครงการหงสาลีกไนต์เป็นโครงการพัฒนาโรงไฟฟ้าพลังความร้อนโครงการแรกใน สปป. ลาว ที่ใช้ถ่านหินลีกไนต์เป็นเชื้อเพลิงในการผลิตไฟฟ้าเพื่อขายให้ประเทศไทย โดยโครงการตั้งอยู่ที่เมืองหงสา แขวงไซยะบุรี สปป.ลาว ห่างจากชายแดนไทย-ลาว บริเวณอำเภอสองแคว จังหวัดน่าน ประมาณ ๗๐ กิโลเมตร บริเวณพื้นที่โครงการประกอบด้วยโรงไฟฟ้าพลังความร้อน (ขนาดกำลังการผลิตไฟฟ้าติดตั้ง ๑,๘๗๘ เมกะวัตต์ (๓ เครื่อง x ๖๒๖ เมกะวัตต์)) เขื่อนถ่านหินและเหมืองหินปูน โดยจ่ายไฟฟ้าเพื่อใช้งานภายในโรงไฟฟ้าเองรวมประมาณ ๒๒๕ เมกะวัตต์ จ่ายไฟฟ้าให้กับเหมืองถ่านหินและเหมืองหินปูนและขายให้กับ สปป. ลาวประมาณ ๑๗๕ เมกะวัตต์และขายให้กับ กฟผ. ที่บริเวณชายแดน ประมาณ ๑,๔๗๓ เมกะวัตต์ ซึ่ง กฟผ. ตกลงจะรับซื้อพลังงานไฟฟ้าประมาณปีละ ๑๐,๔๕๐ ล้านหน่วย โดยโรงไฟฟ้าทั้ง ๓ เครื่องมีกำหนดจ่ายไฟฟ้าเชิงพาณิชย์ในปี ๒๕๕๘ อย่างไรก็ตาม ในการผลิตไฟฟ้าให้ สปป.ลาว รวมทั้งให้กับเหมืองทั้ง ๒ ประมาณ ๑๗๕ เมกะวัตต์ นั้น หาก สปป. ลาว มีความต้องการใช้ไฟฟ้าในขณะนั้นน้อย พลังไฟฟ้าส่วนเกินดังกล่าวจะขายให้กับ กฟผ. ก่อนจนกว่า ความต้องการใช้ไฟฟ้าใน สปป.ลาว จะเพิ่มขึ้น

๓.๒ ตามสัญญาซื้อขายไฟฟ้าของโครงการหงสาลีกไนต์ได้กำหนดการจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบเชิงพาณิชย์ของโรงไฟฟ้าทั้ง ๓ เครื่องในวันที่ ๑ มีนาคม, ๑ สิงหาคม และ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ตามลำดับ โดย กฟผ. จะต้องดำเนินการก่อสร้างระบบส่งไฟฟ้าเชื่อมโยงในฝั่งไทยให้แล้วเสร็จในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๗ (แล้วเสร็จก่อนโรงไฟฟ้าฯ ประมาณ ๖ เดือน เพื่อทดสอบการเดินเครื่องกำเนิดไฟฟ้าของโครงการฯ ก่อนวันจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบเชิงพาณิชย์) หาก กฟผ. ดำเนินการก่อสร้างสายส่งล่าช้ากว่ากำหนดดังกล่าว กฟผ. จะต้องเสียค่าปรับให้กับโครงการฯ

๔. สำคัญของโครงการระบบส่งเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังความร้อนหงสลิกไนต์

๔.๑ วัตถุประสงค์: เพื่อให้ กฟผ. สามารถก่อสร้างระบบส่งไฟฟ้าเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังความร้อนหงสลิกไนต์ใน สปป.ลาว

๔.๒ การวิเคราะห์ทางเลือกการดำเนินโครงการที่เหมาะสม: กฟผ. ได้ใช้วิธีวิเคราะห์ค่าใช้จ่ายต่ำสุด (Least Cost Analysis) ที่ผ่านการพิจารณาด้านเทคนิคที่มีความเชื่อถือได้ตามมาตรฐานความมั่นคงระบบไฟฟ้าที่กำหนดจำนวน ๓ ทางเลือก โดยเลือกแนวทางที่มีค่าใช้จ่ายต่ำสุด คือ ก่อสร้างสายส่ง ๕๐๐ เควี หงสา – น่าน – แม่เมาะ ๓ วงจรคู่ แนวใหม่ พร้อมทั้งรื้อสายส่ง ๕๐๐ เควี แม่เมาะ ๓ – ท่าตะโก วงจรเดียว และก่อสร้างใหม่เป็นสายส่ง ๕๐๐ เควี แม่เมาะ ๓ – ท่าตะโก วงจรคู่ (ใช้เขตเดินสายไฟฟ้าเดิมโดยไม่มีการขยายเพิ่มเติม) เป็นแนวทางที่มีความเหมาะสมที่สุด

๔.๓ ขอบเขตงาน: ก่อสร้างระบบส่งไฟฟ้าในเขตประเทศไทย มีรายละเอียดดังนี้

ขอบเขตงาน	ค่าใช้จ่าย (ล้านบาท)
๑. ค่าใช้จ่ายทางตรง	
๑.๑ ก่อสร้างสายส่ง ๕๐๐ เควี ขยายแดนไทย/ลาว-น่าน วงจรคู่ แนวใหม่ ขนาดสาย ๔x๑,๒๗๒ MCM ACSR ต่อเฟส ระยะทางประมาณ ๑๐๕ กิโลเมตร (ใช้เขตเดินสายไฟฟ้าใหม่) พร้อมทั้งติดตั้ง Fiber Optic ในสาย Overhead Ground Wire	๒,๔๒๒.๕
๑.๒ ก่อสร้างสายส่ง ๕๐๐ เควี น่าน-แม่เมาะ ๓ วงจรคู่ แนวใหม่ ขนาดสาย ๔x๑,๒๗๒ MCM ACSR ต่อเฟส ระยะทางประมาณ ๑๖๕ กิโลเมตร (ใช้เขตเดินสายไฟฟ้าใหม่) พร้อมทั้งติดตั้ง Line Shunt Reactor ขนาด ๑๑๐ MVAR/๕๒๕ kV (ต่อวงจร) บนสายส่งในฝั่งน่าน และฝั่งแม่เมาะ ๓ และติดตั้ง Fiber Optic ในสาย Overhead Ground Wire	๓,๘๐๘.๐
๑.๓ รื้อสายส่ง ๕๐๐ เควี แม่เมาะ ๓ – ท่าตะโก วงจรเดียว และก่อสร้างเป็นสายส่ง ๕๐๐ เควี แม่เมาะ ๓ – ท่าตะโก วงจรคู่ (ใช้เขตเดินสายไฟฟ้าเดิมโดยไม่มีการขยายเพิ่มเติม) ขนาดสาย ๔x๑,๒๗๒ MCM ACSR ต่อเฟส ระยะทางประมาณ ๓๒๖ กิโลเมตร พร้อมทั้งติดตั้ง Line Shunt Reactor ขนาด ๑๑๐ MVAR/๕๒๕ kV (ต่อวงจร) บนสายส่งในฝั่งแม่เมาะ ๓ และฝั่งท่าตะโก และติดตั้ง Fiber Optic ในสาย Overhead Ground Wire	๖,๙๒๕.๕
๑.๔ จัดซื้อที่ดินขยายสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๑๑๕ เควี น่านเดิม เพื่อก่อสร้างลานไถไฟฟ้า ๕๐๐/๒๓๐ เควี เพิ่มเติม ทั้งนี้ ในกรณีที่ กฟผ. ไม่สามารถจัดซื้อที่ดินเพื่อขยายสถานีไฟฟ้าได้ จะจัดซื้อที่ดินใหม่ก่อสร้างสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๕๐๐/๒๓๐/๑๑๕ เควี น่าน ๒ และก่อสร้างสายเชื่อมโยงระหว่างสถานีไฟฟ้าแรงสูงน่าน ๒ และสถานีไฟฟ้าแรงสูงน่านเดิม	n/a
๑.๕ ก่อสร้างและขยายสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๕๐๐/๒๓๐/๑๑๕ เควี น่าน เพื่อรับสายส่ง ๕๐๐ เควี จากสถานีไฟฟ้าแรงสูงหงสลิกไนต์จำนวน ๒ วงจร และสายส่ง ๕๐๐ เควี ไปยังสถานีไฟฟ้าแรงสูงแม่เมาะ ๓ จำนวน ๒ วงจร พร้อมทั้งติดตั้งหม้อแปลง 500/230 เควี ขนาด ๗๕๐ MVA จำนวน ๑ ชุด (หม้อแปลงเฟสเดียวขนาด ๑๕๐/๒๐๐/๒๕๐ MVA จำนวน ๓ ชุด และสำรองอีก ๑ ชุด รวมเป็น ๔ ชุด) หม้อแปลง ๒๓๐/๑๑๕ เควี ขนาด ๒๐๐ MVA จำนวน ๒ ชุด และขยายสถานีไฟฟ้า ๑๑๕ เควี เพื่อรับหม้อแปลงดังกล่าวจำนวน ๒ วงจร พร้อมทั้งปรับปรุงการจัดบัส ๑๑๕ เควี ให้มีความยืดหยุ่นและความมั่นคงเพิ่มขึ้น	๑,๙๕๕.๐
๑.๖ ขยายสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๕๐๐ เควี แม่เมาะ ๓ สำหรับรับสายส่ง ๕๐๐ เควี จากสถานีไฟฟ้าแรงสูงน่านจำนวน ๒ วงจร และสายส่ง ๕๐๐ เควี ไปยังสถานีไฟฟ้าแรงสูงท่าตะโกเพิ่มขึ้นอีก ๑ วงจร	๖๗๘.๕
๑.๗ ขยายสถานีไฟฟ้าแรงสูง ๕๐๐ เควี ท่าตะโก สำหรับรับสายส่ง ๕๐๐ เควี จากสถานีไฟฟ้าแรงสูงแม่เมาะ ๓ เพิ่มขึ้นอีก ๑ วงจร	๒๗๗.๐
๑.๘ เพิ่มเติมระบบสื่อสารที่เกี่ยวข้อง	๑๓.๕
รวมค่าใช้จ่ายทางตรง	๑๖,๑๖๐.๐

ขอบเขตงาน	ค่าใช้จ่าย (ล้านบาท)
๒. ค่าใช้จ่ายทางอ้อม	
๒.๑ ค่าออกแบบและควบคุมการดำเนินงาน (ร้อยละ ๗ ของค่าใช้จ่ายโดยตรง)	๘๐๗.๘
๒.๒ เงินสำรองเผื่อขาด (ร้อยละ ๗ ของค่าใช้จ่ายโดยตรงรวมกับค่าออกแบบและควบคุมการดำเนินงาน)	๑,๑๘๗.๗
๒.๓ เงินสำรองเผื่อการเปลี่ยนแปลงราคา	๑,๓๙๑.๒
๒.๔ ค่าภาษีอุปกรณ์นำเข้า (ตามพิกัดภาษีสศุลกากรไทย)	๑๘๙.๓
๒.๕ ค่าดอกเบี้ยระหว่างการก่อสร้าง (ร้อยละ ๖.๕)	๑,๔๒๔.๐
๒.๖ ค่าภาษีมูลค่าเพิ่ม (ร้อยละ ๗)	๑,๐๕๕.๐
รวมค่าใช้จ่ายทางอ้อม	๖,๐๕๕.๐
รวมทั้งสิ้น	๒๒,๒๑๕.๐

๔.๔ ระยะเวลาดำเนินการ: ใช้เวลาศึกษาเตรียมงานจนก่อสร้างแล้วเสร็จ ประมาณ ๕^๑/_๒ ปี (กลางปี ๒๕๕๒ – ปลายปี ๒๕๕๗) โดยคาดว่าโครงการจะแล้วเสร็จประมาณเดือนสิงหาคม ๒๕๕๗

๔.๕ วงเงินลงทุน: รวมทั้งสิ้นประมาณ ๒๒,๒๑๕ ล้านบาท เป็นค่าใช้จ่ายอุปกรณ์นำเข้าจากต่างประเทศ ๓,๕๗๐ ล้านบาท (๑๐๕.๐ ล้านเหรียญสหรัฐ) คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๖.๐๗ ของวงเงินลงทุนทั้งหมด และค่าใช้จ่ายอุปกรณ์ในประเทศและการก่อสร้าง ๑๘,๖๔๕ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๘๓.๙๓ ของวงเงินลงทุนทั้งหมด โดยมีความต้องการเงินลงทุนรายปี ดังนี้

ปีงบประมาณ	ค่าใช้จ่ายอุปกรณ์นำเข้าจากต่างประเทศ		ค่าใช้จ่ายอุปกรณ์ในประเทศ และการก่อสร้าง	รวม
	(ล้านบาท)	(ล้านเหรียญสหรัฐ)	(ล้านบาท)	(ล้านบาท)
๒๕๕๓	-	-	๒๓๙.๕	๒๓๙.๕
๒๕๕๔	๑๖๔.๒	๔.๘	๒,๑๗๕.๖	๒,๓๓๙.๘
๒๕๕๕	๕๘๑.๐	๑๗.๑	๕,๓๑๐.๕	๕,๘๙๑.๕
๒๕๕๖	๒,๔๖๗.๙	๗๒.๖	๘,๔๘๐.๔	๑๐,๙๔๘.๓
๒๕๕๗	๓๕๖.๙	๑๐.๕	๒,๔๓๙.๐	๒,๗๙๕.๙
รวม	3๓,๕๗๐.๐	๑๐๕.๐	๑๘,๖๔๕.๐	๒๒,๒๑๕.๐

หมายเหตุ: ในการประมาณราคาค่าใช้จ่ายโครงการ กฟผ. ได้ใช้มาตรฐานการออกแบบของ กฟผ. โดยอ้างอิงราคามาตรฐานปี ๒๕๕๒ ตามสมมติฐานอัตราแลกเปลี่ยน ๓๔ บาทต่อ ๑ เหรียญสหรัฐ

๔.๖ ผลตอบแทนการลงทุน: โดยใช้รูปแบบการวิเคราะห์ที่ สศช. ใช้พิจารณาโครงการ ได้ผลดังนี้

- อัตราผลตอบแทนการลงทุนทางด้านเศรษฐศาสตร์ (EIRR) ร้อยละ ๑๕.๐๑
- อัตราผลตอบแทนการลงทุนทางการเงิน (FIRR) ร้อยละ ๑๔.๘๘

อย่างไรก็ตาม กรณีศึกษาเพิ่มเติมผลตอบแทนทางการเงิน (FERR) เมื่อกำหนดราคาค่าไฟฟ้าเป็นราคาขายส่งเฉลี่ยในปัจจุบัน ๒.๕๗๖๔ บาท/หน่วยคงที่ (Fixed Price) ตลอดอายุโครงการ ภายใต้สมมติฐานดังนี้

(๑) ไม่คิดผลประโยชน์ของมูลค่าเงินลงทุนที่เหลืออยู่ของสายส่ง (Life Time ของสายส่งประมาณ ๔๐ ปี) และใช้ Current Price (Nominal Price) แทน Constant Price (Real Price) ทั้งในราคาซื้อไฟฟ้าและราคาขายส่งไฟฟ้าเฉลี่ย

(๒) คิดค่าใช้จ่ายด้านปฏิบัติการและบำรุงรักษา (O&M) เพิ่มขึ้นตามอัตรา CPI คือประมาณร้อยละ ๓ ต่อปี

(๓) คิดค่าพลังงานไฟฟ้าสูญเสีย (Energy Loss) ในระบบส่งไฟฟ้า กฟผ. ประมาณร้อยละ 2 จากค่าพลังงานไฟฟ้าที่รับซื้อจากโครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนหงสาลีกไนต์

(๔) คิดค่าใช้จ่ายในการลงทุน (เฉพาะการหาค่า FIRR และ EVA) คือ ค่าใช้จ่ายรวมทั้งหมด ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT)

ปรากฏว่า ผลตอบแทนทางการเงินของโครงการฯ ลดลงจากร้อยละ ๑๔.๘๘ เหลือร้อยละ ๘.๔๕ ซึ่งทำให้ผลตอบแทนโครงการฯ อยู่ในเกณฑ์ปานกลาง อย่างไรก็ตาม ผลตอบแทนดังกล่าวยังสูงกว่าต้นทุนทางการเงิน/อัตราดอกเบี้ยที่ร้อยละ ๗ และต้นทุนเงินทุนเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก (WACC) ที่ร้อยละ ๘.๓๖

๔.๗ ผลประโยชน์ที่จะได้รับ:

๔.๗.๑ เพื่อรองรับการรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการหงสาลีกไนต์ ซึ่งเป็นการสนองนโยบายของรัฐบาลในการรับซื้อไฟฟ้าจาก สปป. ลาว ภายใต้ MOU ระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาล สปป. ลาว รวมทั้งเป็นการกระจายแหล่งเชื้อเพลิงที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้าเพื่อลดการพึ่งพาการผลิตไฟฟ้าจากก๊าซธรรมชาติ ซึ่งจะช่วยลดความผันผวนของต้นทุนการผลิตไฟฟ้าในอนาคต

๔.๗.๒ เพื่อสนองความต้องการไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นในภาคเหนือ ทำให้ระบบไฟฟ้ามีความมั่นคงในการจ่ายไฟฟ้า โดยพลังงานไฟฟ้าส่วนที่เหลือจะถูกส่งผ่านระบบส่ง ๕๐๐ เควี เข้าสู่พื้นที่ภาคกลาง กรุงเทพฯ และปริมณฑลซึ่งเป็นศูนย์กลางความต้องการไฟฟ้าต่อไป

๔.๗.๓ ส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศไทยและ สปป. ลาว ซึ่งจะเป็นผลประโยชน์ทางอ้อมต่อเศรษฐกิจของประเทศไทยโดยเฉพาะการค้าขายระหว่างชายแดนในบริเวณจังหวัดน่าน

๔.๘ ผลกระทบทางด้านสิ่งแวดล้อม: เนื่องจากแนวทางเดินสายส่งไฟฟ้า ๕๐๐ เควี จากบริเวณชายแดนไทย/ลาว – สถานีไฟฟ้านาน – สถานีไฟฟ้าแม่เมาะ ๓ ความยาวรวม ๒๔๕ กิโลเมตร จำเป็นต้องพาดผ่านพื้นที่คุณภาพลุ่มน้ำชั้น ๑ B บริเวณชายแดนไทย/ลาว จำนวน ๑ ช่วง ระยะทางประมาณ ๑.๔ กิโลเมตร ซึ่ง กฟผ. ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษา

คุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อใช้เป็นมาตรการในการป้องกัน แก้ไขและลดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมจากการใช้พื้นที่ดังกล่าวเพิ่มเติมจากฉบับแรกที่อนุมัติตั้งแต่ปี ๒๕๔๑ โดยได้ปรับปรุงให้สอดคล้องกับข้อมูลสภาพแวดล้อมปัจจุบันและมาตรการด้านสิ่งแวดล้อมที่แนวสายส่งพาดผ่าน และได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติแล้ว เมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๒ นอกจากนี้ แนวทางเดินสายส่งบางส่วนจำเป็นต้องผ่านพื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มเติม (ป่า C) จำนวน ๗ ช่วง รวมระยะทางประมาณ ๔๓.๕ กิโลเมตร ซึ่ง กฟผ. จะจัดทำรายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (IEE) เสนอสำเนียงงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อขอใช้พื้นที่ป่า C ตามขั้นตอนต่อไป

๕. ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๕.๑ เห็นควรอนุมัติให้ กฟผ. ดำเนินโครงการระบบส่งเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังความร้อนหงสาสิกไนต์ วงเงินลงทุนรวม ๒๑,๑๖๐ ล้านบาท ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ เนื่องจากการรับซื้อไฟฟ้าจากโครงการหงสาสิกไนต์ จะทำให้มีแหล่งพลังงานไฟฟ้าเพื่อตอบสนองความต้องการไฟฟ้าของประเทศในอนาคต รวมทั้งเกิดการกระจายประเภทของแหล่งผลิตไฟฟ้าและลดความเสี่ยงจากการพึ่งพาการผลิตไฟฟ้าจากก๊าซธรรมชาติ ทำให้ลดความผันผวนของต้นทุนผลิตไฟฟ้าในอนาคตได้ นอกจากนี้การดำเนินโครงการฯ ยังมีส่วนเสริมสร้างความมั่นคงและประสิทธิภาพในการจ่ายไฟฟ้าของภาคเหนือบริเวณจังหวัดน่านและแพร่ให้มีความมั่นคง และเป็นไปตามมาตรฐานของ กฟผ. ตลอดจนช่วยส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศไทยและ สปป.ลาว

๕.๒ เนื่องจากโครงการนี้เป็นการก่อสร้างระบบสายส่งภายในประเทศเพื่อรองรับการซื้อไฟฟ้าจาก สปป.ลาว ที่มีวงเงินลงทุนสูง จึงเห็นควรให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยดำเนินโครงการด้วยความรอบคอบ และบริหารความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้น ที่สำคัญได้แก่ (๑) การขออนุญาตใช้พื้นที่ป่าเพื่อการอนุรักษ์เพิ่มเติม (ป่า C) จากสำเนียงงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกรมป่าไม้ ซึ่ง กฟผ. จะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์สิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (Initial Environmental Examination : IEE) เพื่อประกอบการขออนุญาตดังกล่าว (๒) เงื่อนไขของการจัดหาพนักงานคนไทยที่มีประสบการณ์เพื่อปฏิบัติงานในโรงไฟฟ้าที่ตั้งอยู่ใน สปป.ลาว รวมทั้งการพัฒนาศักยภาพเพื่อรองรับการพัฒนาโครงการระบบส่งและโรงไฟฟ้าของ กฟผ. ในอนาคต และ (๓) การบริหารจัดการสัญญาซื้อขายไฟฟ้าให้เหมาะสม ทั้งนี้ กฟผ. จะต้องดำเนินการมาตรการป้องกัน แก้ไข และลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๒ โดยเคร่งครัด

๖. ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ได้พิจารณาโครงการดังกล่าวแล้ว มีมติเห็นชอบในหลักการโครงการระบบส่งเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังความร้อนหงสาสิกไนต์ เนื่องจากเป็นโครงการที่มีความคุ้มค่าทางการเงินและเศรษฐกิจรวมทั้งจะช่วยลดต้นทุนการรับซื้อไฟฟ้าของประเทศในภาพรวมและยัง

ช่วยเสริมสร้างความมั่นคงของระบบไฟฟ้าของประเทศ ตลอดจนประชาชนในพื้นที่ดำเนินโครงการโดยส่วนใหญ่ เห็นด้วยกับการดำเนินโครงการซึ่งพิจารณาได้ว่า เป็นโครงการที่ไม่มีผลกระทบต่อส่วนได้เสียสำคัญของประชาชน

๗. ความเห็นของกระทรวงพลังงาน

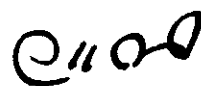
กระทรวงพลังงานได้พิจารณาโครงการระบบส่งเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังความร้อนหงสาลีกไนต์ของ กฟผ. แล้ว มีความเห็น ดังนี้

๗.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการระบบส่งเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังความร้อนหงสาลีกไนต์ของ กฟผ. ในวงเงินลงทุนรวม ๒๑,๑๖๐ ล้านบาท (หักภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) จำนวน ๑,๐๕๕ ล้านบาท จากวงเงินที่ กฟผ. เสนอ เนื่องจากสามารถขอคืนเงินภาษีดังกล่าวได้) เพื่อให้สามารถรองรับการรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังความร้อนหงสาลีกไนต์ตามนโยบายของรัฐในการรับซื้อไฟฟ้าจาก สปป. ลาว ภายใต้ MOU ระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาล สปป. ลาว ตลอดจนเพื่อสนองความต้องการไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นในภาคเหนือ ช่วยให้ระบบไฟฟ้ามีความมั่นคงในการจ่ายไฟฟ้า โดยพลังงานไฟฟ้าส่วนที่เหลือจะส่งมายังพื้นที่ภาคกลาง กรุงเทพฯ และปริมณฑลซึ่งเป็นศูนย์กลางความต้องการไฟฟ้าของประเทศ นอกจากนี้ยังเป็นการกระจายแหล่งและชนิดเชื้อเพลิงที่ใช้ในการผลิตไฟฟ้าของประเทศ

๗.๒ เพื่อให้การดำเนินโครงการมีความสอดคล้องกับระยะเวลาแล้วเสร็จของโครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนหงสาลีกไนต์ ซึ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศ จึงเห็นควรให้ กฟผ. ดำเนินการผูกพันหรือลงนามในสัญญาการก่อสร้างโครงการระบบส่งฯ กับผู้รับเหมาก่อสร้างได้ เมื่อ กฟผ. ได้ลงนามในสัญญาซื้อขายไฟฟ้ากับโครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนหงสาลีกไนต์แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการดังกล่าวของ กฟผ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบโครงการดังกล่าวต่อไปด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรรณรัตน์ ชาญนุกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

สำนักนโยบายไฟฟ้า

๐-๒๖๑๒-๑๕๕๕ ต่อ ๕๑๑ และ ๕๑๓

โทรสาร ๐-๒๖๑๒-๑๓๔๔