

ด่วนที่สุด
ที่ นร 1200/49



ว.ก.	4/228	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่	6 พ.ค. 53	รับที่ ม. 485b ส. 4-50
เวลา	11.00	วันที่ 6.ค.ค. 2553 10.50

สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. 10300

5 กรกฎาคม 2553

เรื่อง การจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 สำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา
ที่ไม่มีเงินเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาภาพถ่ายคำสั่งนายกรัฐมนตรี
2. บันทึกความเห็นของ ก.พ.ร. จำนวน 100 ชุด

ด้วย คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ในการประชุมครั้งที่ 4/2553 เมื่อวันที่ 24 มิถุนายน 2553 ได้มีมติเห็นชอบให้ใช้เงินงบประมาณ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายการปรับเงิน ค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ ที่คงเหลือจากการจัดสรรเงินรางวัลและเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหาร ก่อน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ซึ่งมีการกักเงินไว้เบิกเหลือมปีและขยายเวลาการเบิกจ่ายเงินไว้แล้ว สำหรับการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ให้กับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่ไม่มีเงินเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 หรือมีอยู่ไม่เพียงพอ และให้สำนักงาน ก.พ.ร. นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียดสรุป ดังนี้

1. ที่มา

1.1 สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเรื่องผลการประเมินการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ และจังหวัด และการจัดสรรเงินรางวัลตามคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2553 เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบกับข้อเสนอของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เกี่ยวกับแนวทางการจัดสรรเงินรางวัลสำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ในประเด็นต่างๆ ดังนี้

1. ให้ความเห็นชอบผลการประเมินการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ และจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

2. ไม่สมควรจัดตั้งกองทุนเงินสะสมในรูปแบบ “เงินทุนหมุนเวียน” เนื่องจากไม่สอดคล้องกับหลักการ เหตุผลและเจตนารมณ์ของการจัดตั้งกองทุนหมุนเวียนตามหลักการของพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. 2491 มาตรา 12 และพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 18 หากจะจัดตั้งกองทุนเงินสะสมโดยมาจากเงินเหลือจ่ายของส่วนราชการต่างๆ จะต้องตราเป็นพระราชบัญญัติเฉพาะเท่านั้น

3. ให้ความเห็นชอบให้มีการจัดสรรเงินรางวัลสำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 โดย

3.1 ให้ใช้เงินเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษาในส่วนที่เหลือนอกเหนือจากร้อยละ 50 ของเงินงบประมาณเหลือจ่าย แต่ไม่เกิน 10 ล้านบาท ที่คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้ใช้เพื่อการพัฒนาองค์กรและการพัฒนาบุคลากรไปแล้ว และ

3.2 เงินงบประมาณเหลือจ่ายที่มีการกักเงินเหลือมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพันที่ยังคงไว้ในระบบ GFMS ก่อนปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของหน่วยงาน และ

3.3 เงินงบประมาณที่คงเหลือจากการจัดสรรเงินรางวัลและเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหาร ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวนประมาณ 1,000 ล้านบาท

เพื่อนำมาสมทบจัดสรรเป็นเงินรางวัลให้กับหน่วยงานที่ไม่มีเงินเหลือจ่าย และหน่วยงานที่มีเงินเหลือจ่ายแต่ไม่เพียงพอ และให้ดำเนินการจัดสรรเงินรางวัลให้กับหน่วยงานที่มีเงินเหลือจ่ายและไม่มีเงินเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ในสัดส่วนที่เท่ากัน ประมาณร้อยละ 23 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ซึ่งการจัดสรรจะเป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนด และให้จัดสรรเงินรางวัลเพียงก่อนเดี๋ยวมารวมกันทั้งผู้บริหารและปฏิบัติของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา โดยให้นำไปจัดสรรต่อในแต่ละหน่วยงานตามความเหมาะสม และให้ผู้บริหารและปฏิบัติอยู่ในหลักเกณฑ์ แนวทาง และวิธีการจัดสรรเงินรางวัลเดียวกัน

1.2 คณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2553 ได้มีมติเห็นชอบกับมติคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ยกเว้น ในส่วนของการนำเงินงบประมาณเหลือจ่าย มาจัดสรรเป็นเงินรางวัลสำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา จะสามารถใช้ได้เฉพาะเงินเหลือจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เท่านั้น สำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษาที่ไม่มีเงินเหลือจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 หรือมีอยู่ไม่เพียงพอ ให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสมต่อไป โดยให้ความเห็นของกระทรวงการคลังไปประกอบการพิจารณาด้วย

2. ข้อมูลประกอบการพิจารณา

2.1 สำนักงาน ก.พ.ร.ได้หารือในรายละเอียดร่วมกับกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และสำนักงานงบประมาณ เมื่อวันที่ 2 มิถุนายน 2553 เพื่อหาแนวทางสำหรับการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 แก่ส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษาที่ไม่มีเงินเหลือจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 หรือมีอยู่ไม่เพียงพอ ตามมติคณะรัฐมนตรีฯ ดังกล่าว ซึ่งสรุปได้ ดังนี้

1) การจัดสรรเงินรางวัลฯ เป็นเรื่องที่จะต้องดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 มาตรา 48 ในกรณีที่ส่วนราชการได้ดำเนินการให้บริการที่มีคุณภาพและเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด รวมทั้งเป็นที่พึงพอใจแก่ประชาชน ให้ ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีจัดสรรเงินเพิ่มพิเศษเป็นบำเหน็จความชอบแก่ส่วนราชการ หรือให้ส่วนราชการใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายของส่วนราชการนั้น เพื่อนำไปใช้เพื่อการปรับปรุงงานของส่วนราชการหรือจัดสรรเป็นรางวัลให้ข้าราชการในสังกัด ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

และมาตรา 49 เมื่อส่วนราชการได้ดำเนินงานไปตามเป้าหมาย สามารถเพิ่มผลงาน และผลสัมฤทธิ์โดยไม่เป็นการเพิ่มค่าใช้จ่ายและค้ำค่าต่อภารกิจของรัฐ หรือสามารถดำเนินการตาม แผนการลดค่าใช้จ่ายต่อหน่วยได้ตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร. กำหนด ให้ ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรี จัดสรรเงินรางวัลการเพิ่มประสิทธิภาพให้แก่ส่วนราชการนั้น หรือให้ส่วนราชการใช้เงินงบประมาณเหลือ จ่ายของส่วนราชการนั้นเพื่อนำไปใช้ในการปรับปรุงการปฏิบัติงานของส่วนราชการหรือจัดสรรเป็นรางวัล ให้ข้าราชการในสังกัด ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนด โดยความเห็นชอบของ คณะรัฐมนตรี

2) การดำเนินการตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2553 ได้รับเงิน งบประมาณที่ใช้ในการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ให้ใช้ได้เฉพาะเงินงบประมาณ เหลือจ่ายประจำปี พ.ศ. 2552 เท่านั้น ซึ่งสามารถสรุปได้ ดังนี้

- ส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษาที่มีเงินเหลือจ่าย ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2552 เพียงพอ จำนวน 68 หน่วยงาน
- สำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษาที่ไม่มีเงินเหลือจ่าย ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2552 หรือมีอยู่ไม่เพียงพอ รวมจำนวน 216 หน่วยงาน (หน่วยงานที่ไม่มีเงินเหลือจ่ายอยู่เลย มีจำนวน 211 หน่วยงาน) ที่ต้องใช้งบ งบประมาณที่คงเหลือจากการจัดสรรเงินรางวัลและเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหาร เฉพาะในส่วนของปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 352 ล้านบาท ซึ่งไม่ เพียงพอสำหรับการจัดสรรเงินรางวัลฯ และจำเป็นต้องใช้เงินงบประมาณที่ คงเหลือจากการจัดสรรเงินรางวัลและเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหาร ก่อน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 มาสมทบอีก จำนวน 648 ล้านบาท ซึ่งจะจัดสรรเงิน รางวัลฯ ได้ประมาณร้อยละ 19 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2551
- อย่างไรก็ตาม เพื่อไม่ให้เกิดความเหลื่อมล้ำกันภายในระบบราชการ ก็ให้จัดสรรเงิน รางวัลฯ ให้กับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษาที่มีเงินเหลือจ่าย ประมาณร้อยละ 19 ด้วยเช่นกัน แม้ว่าหลายหน่วยงานที่มีเงินเหลือจ่ายที่สามารถ นำไปให้เป็นเงินรางวัลได้ครบตามจำนวนก็ตาม ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบใน หลักการไปแล้ว เมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2553

3) กรมบัญชีกลางได้ตรวจสอบสถานะเงินงบประมาณที่คงเหลือจากการจัดสรรเงิน รางวัลและเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหาร ซึ่งมีการกักเงินไว้เบิกเหลือปีและขยายเวลาการเบิกจ่ายเงิน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 และ พ.ศ. 2550 – 2551 ไว้แล้ว สามารถนำมาใช้ในการจัดสรรเงินรางวัลได้ จำนวน 1,073,629,255.03 บาท ได้แก่

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2548	จำนวน	163,405,981.44	บาท
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2550	จำนวน	281,575,228.80	บาท
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2551	จำนวน	276,520,299.57	บาท
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552	จำนวน	352,127,745.22	บาท

4) การจัดสรรเงินรางวัลสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ให้กับส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษาที่มีเงินงบประมาณเหลือจ่ายและไม่มีเงินงบประมาณเหลือจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จะจัดสรรในสัดส่วนเดียวกันแม้ว่าหลายหน่วยงานที่มีเงินเหลือจ่ายที่สามารถนำไปให้เป็นเงินรางวัลได้ครบตามจำนวนก็ตาม ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับคะแนนผลการประเมินตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนด ซึ่งได้เสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2553

5) เนื่องจากไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณสำหรับจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหาร ดังนั้นการจัดสรรเงินรางวัลสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ให้กับส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษา จะจัดสรรเพียงก่อนเดิยวรวมกันทั้งผู้บริหารและปฏิบัติ โดยให้แต่ละหน่วยงานนำไปจัดสรรต่อตามความเหมาะสม และให้ผู้บริหารและปฏิบัติใช้หลักเกณฑ์ แนวทางและวิธีการจัดสรรเงินรางวัลเดียวกันตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนด ซึ่งได้เสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว

6) ขั้นตอนและการจ่ายเงินรางวัลสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 สำนักงบประมาณจะต้องดำเนินการโอนเปลี่ยนแปลงรายการไปตั้งจ่ายในรายการเดียวกัน โดยจะตั้งเป็นรายการเงินรางวัลสำหรับผู้บริหารและปฏิบัติของหน่วยงาน เพื่อใช้สำหรับการจัดสรรเงินรางวัลได้ โดยส่วนราชการต้องขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณในการโอนเปลี่ยนแปลงรายการ ทั้งนี้ ให้กรมบัญชีกลางประสานล่วงหน้ากับผู้ที่รับผิดชอบระบบ GFMS เพื่อเตรียมการรองรับไว้ล่วงหน้าด้วย

7) กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางจะดำเนินการกำหนดแนวทางในการนำเงินงบประมาณดังกล่าวมาจัดสรรเป็นเงินรางวัล เช่นเดียวกับการกำหนดแนวทางปฏิบัติกรณีการนำเงินเหลือจ่ายมาจัดสรรเป็นสิ่งจูงใจที่ได้ให้ใช้เพื่อพัฒนาองค์กรและพัฒนาบุคลากร

8) ที่ประชุมได้เห็นชอบให้นำเสนอคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาแนวทางสำหรับการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ให้กับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่ไม่มีเงินเหลือจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 หรือมีอยู่ไม่เพียงพอ โดยให้ใช้เงินงบประมาณที่คงเหลือจากการจัดสรรเงินรางวัลและเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหาร ก่อนปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ซึ่งมีการกักเงินไว้เบิกเหลือมปีและขยายเวลาการเบิกจ่ายเงินไว้แล้ว

3. ความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการในการประชุมครั้งที่ 4/2553 เมื่อวันที่ 24 มิถุนายน 2553 ได้มีมติเห็นชอบให้สำนักงาน ก.พ.ร.นำเสนอคณะกรรมการให้ใช้เงินงบประมาณ งบกลาง รายการค่าใช้จ่ายการปรับเงินค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ ที่คงเหลือจากการจัดสรรเงินรางวัลและเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหาร ก่อนปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ซึ่งมีการกักเงินไว้เบิกเหลือมปีและขยายเวลาการเบิกจ่ายเงินไว้แล้ว จำนวน 1,073,629,255.03 บาท สำหรับการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ให้กับส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษา ที่ไม่มีเงินเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 หรือมีอยู่ไม่เพียงพอ

นอกจากนี้ เพื่อให้การเบิกจ่ายเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ได้รวดเร็ว เห็นสมควร

(1) ให้ส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษาที่มีเงินเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 สามารถโอนเปลี่ยนแปลงรายการเงินงบประมาณเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ไปตั้งจ่ายในรายการเงินรางวัลสำหรับผู้บริหารและปฏิบัติของหน่วยงานเพื่อใช้สำหรับการจัดสรรเป็นเงินรางวัล ไม่ต้องขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณเป็นราย ๆ ไป ทั้งนี้ เป็นการผ่อนผันวิธีปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(2) ให้กระทรวงการคลังอนุมัติการกันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีและการขยายเวลาการเบิกจ่ายเงินงบประมาณเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เพื่อนำมาจัดสรรเป็นเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 29 กันยายน 2552 และวันที่ 11 พฤษภาคม 2553

(3) ให้ส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษาปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนดและคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2553 โดยควรให้ความสำคัญกับผู้ปฏิบัติ และไม่ควรนำเงินรางวัลที่ได้รับจัดสรรไปหารเฉลี่ยให้เท่ากันทุกคน แต่ต้องมีการประเมินผลการปฏิบัติราชการและควรให้กับผู้ปฏิบัติที่มีความร่วมมือในการสร้างผลงานให้ส่วนราชการ ฯ รวมทั้งผู้ที่มีความทุ่มเทและมีผลงานให้ส่วนราชการ ฯ บรรลุเป้าหมายตามแผนปฏิบัติราชการและตามคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปี

4. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบกับข้อเสนอของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ดังกล่าวข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วยจะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักติดตามและประเมินผลการพัฒนาระบบราชการ

โทร. 0 2356 9966 โทรสาร 0 2281-8279