

ด่วนที่สุด

ที่ กค 1006/ 12802



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ 2050

วันที่ ๑๓ ก.ค. ๒๕๕๓

☒ ก่อนประชุม
☐ หลังประชุม
☐ แจกที่ประชุม
☐ ไม่แจกที่ประชุม

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

กค ๑๐๕๔

๓๑ ก.ค. ๕๓

๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๓

๑๓ ก.ค. ๒๕๕๓

จัดเข้าวาระ.....

เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์

ความไม่สงบทางการเมืองภายในประเทศ

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ๓

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล)11150 ลงวันที่

2 กรกฎาคม ๒๕๕๓

2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล)124 ลงวันที่

16 มิถุนายน ๒๕๕๓

3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/9968 ลงวันที่

18 มิถุนายน ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ด่วนมาก ที่ กค 1006/1708 ลงวันที่

23 มิถุนายน ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงการคลัง
ให้ความเห็นเกี่ยวกับมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบ
จากเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมืองภายในประเทศ ที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ
เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้พิจารณาข้อเสนอของกระทรวงการท่องเที่ยวฯ แล้ว ขอเรียน
ข้อเท็จจริงและความเห็น ดังนี้

1. ข้อเท็จจริง

1.1 กระทรวงการท่องเที่ยวฯ ได้เคยเสนอมาตรการช่วยเหลือด้านสภาพคล่อง
แก่ผู้ประกอบการด้านท่องเที่ยวขนาดกลางและขนาดย่อม และผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยว
ขนาดใหญ่ ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ โดยข้อเสนอดังกล่าวมีลักษณะคล้ายคลึงกันกับ
ข้อเสนอในครั้งนี้ เพียงแต่ในครั้งก่อนกำหนดวงเงินโครงการสินเชื่อทั้งสองโครงการไว้โครงการ

ละ 10,000 ล้านบาท และคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจในคราวประชุม ครั้งที่ 6/2553 เมื่อวันที่ 7 มิถุนายน 2553 ได้มีมติมอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณารายละเอียดและกำหนดเงื่อนไขในการช่วยเหลือเยียวยา โดยมุ่งให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมโดยตรง พร้อมทั้งกำหนดแนวทางการสนับสนุนทางการเงินของภาครัฐที่เหมาะสมต่อไป

นอกจากนี้ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจได้มีความเห็นและประเด็นอภิปรายว่า หลักการของการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ทางการเมืองควรมีความแตกต่างกันระหว่างผู้ได้รับผลกระทบโดยตรงในพื้นที่ และผู้ที่ได้รับผลกระทบทางอ้อม เช่น ผู้ประกอบการท่องเที่ยว ผู้ประกอบอาชีพในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว ซึ่งผู้ได้รับผลกระทบดังกล่าวควรได้รับการช่วยเหลือในลักษณะชั่วคราว และการให้ความช่วยเหลืออาจพิจารณาใช้กลไกการพิจารณาสินเชื่อของธนาคารพาณิชย์เป็นหลักเพื่อให้เกิดความรอบคอบในการดำเนินงาน

ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 8 มิถุนายน 2553 ได้มีมติรับทราบและเห็นชอบตามที่คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเสนอ รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง 2

1.2 กระทรวงการคลังได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 8 มิถุนายน 2553 แล้ว โดยได้เสนอมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบจากการชุมนุมทางการเมือง และผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยว ผ่านบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) โดยมีหลักการที่สำคัญ คือ

1.2.1 ให้ บสย. แบ่งวงเงินจำนวนไม่เกิน 5,000 ล้านบาท จากโครงการ Portfolio Guarantee Scheme ระยะที่ 2 ซึ่งมีวงเงินรวม 30,000 ล้านบาท เพื่อให้การค้ำประกันสินเชื่อของผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบจากการชุมนุมทางการเมือง และผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยว ที่ขอสินเชื่อผ่านธนาคารพาณิชย์ โดยให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมการค้ำประกันสำหรับรอบการค้ำประกันในปี 2553

1.2.2 ให้ บสย. ยกเว้นค่าธรรมเนียมการค้ำประกันในปี 2553 ให้กับผู้ประกอบการ SMEs ที่เป็นลูกค้าของ บสย. อยู่เดิม และทรัพย์สินได้รับความเสียหายจากเพลิงไหม้ในเหตุการณ์ความไม่สงบจากการชุมนุมทางการเมือง

นอกจากนี้ ให้ บสย. ได้รับการชดเชยค่าธรรมเนียมการค้ำประกันในการดำเนินการดังกล่าวในวงเงินไม่เกิน 37.5 ล้านบาท โดยให้เบิกจ่ายตามที่เสียหายจริง

ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 15 มิถุนายน 2553 ได้มีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง 3

1.3 สมาคมโรงแรมไทยได้มีหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

เพื่อเสนอโครงการขยายเวลาชำระหนี้เงินกู้ของธุรกิจโรงแรม ซึ่งมีหลักการคือให้รัฐบาลเป็นตัวกลางช่วยเจรจากับเจ้าหนี้ที่เป็นสถาบันการเงินทุกแห่งเพื่อขอขยายเวลาในการชำระหนี้เงินกู้ให้กับผู้ประกอบการธุรกิจโรงแรมออกไปอีก 3 ปี สำหรับหนี้ไม่เกิน 1 พันล้านบาท และ 5 ปี สำหรับหนี้เกินกว่า 1 พันล้านบาท ซึ่งกระทรวงการคลังได้ส่งเรื่องดังกล่าวให้สมาคมธนาคารไทยพิจารณาในรายละเอียดแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

2. ความเห็น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

2.1 มาตรการช่วยเหลือด้านสภาพคล่องแก่ผู้ประกอบการด้านท่องเที่ยว
ขนาดกลางและขนาดย่อม เห็นว่า

2.1.1 มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบจากการชุมนุมทางการเมือง และผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวผ่าน บสย. น่าจะช่วยแบ่งเบาภาระทางการเงินให้กับผู้ประกอบการด้านท่องเที่ยวขนาดกลางและขนาดย่อมได้ในระดับหนึ่งแล้ว

2.1.2 มาตรการที่กระทรวงการท่องเที่ยวฯ เสนอมีหลักการใกล้เคียงกับมาตรการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs ย่านราชประสงค์ และพื้นที่ใกล้เคียง ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมือง (โครงการราชประสงค์) ในส่วนที่เป็นการกู้แบบไม่มีหลักประกัน (Clean Loan) ซึ่งกระทรวงการคลังเห็นว่าผู้ประกอบการด้านท่องเที่ยวที่อยู่ในพื้นที่กรุงเทพมหานครซึ่งเป็นผู้ได้รับผลกระทบโดยตรงจากความไม่สงบทางการเมืองสามารถขอสินเชื่อโครงการราชประสงค์ได้อยู่แล้ว

สำหรับผู้ประกอบการด้านท่องเที่ยวที่มีสถานประกอบการในจังหวัดอื่นซึ่งเป็นผู้ได้รับผลกระทบทางอ้อม น่าจะมีหลักการในการให้ความช่วยเหลือที่แตกต่างกันซึ่งเป็นไปตามความเห็นและประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ดังนั้น จึงเห็นควรให้ผู้ประกอบการด้านท่องเที่ยวที่มีสถานประกอบการในจังหวัดอื่นนอกเหนือจากกรุงเทพมหานครขอสินเชื่อตามโครงการช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจและปัญหาภายในประเทศ วงเงิน 5,000 ล้านบาท ซึ่งเป็นการกู้ยืมแบบมีหลักประกัน และมีเงื่อนไขที่ผ่อนปรน โดยคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 8 มิถุนายน 2553 ได้ผ่อนปรนเงื่อนไขให้เพิ่มเติม โดยให้ขยายระยะเวลาการกู้ยืมให้ยาวขึ้น และมีระยะเวลาการปลอดชำระคืนเงินต้นเพิ่มขึ้นด้วย ทั้งนี้ ณ สิ้นเดือนมิถุนายน 2553 ได้อนุมัติสินเชื่อตามโครงการนี้ไปแล้ว 2,073 ราย วงเงิน 3,397 ล้านบาท และยังคงเหลือวงเงินตามโครงการนี้อยู่อีก 1,603 ล้านบาท

2.2 มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการที่พักแรมขนาดใหญ่

2.2.1 การจัดสรรเงินกู้ วงเงิน 5,000 ล้านบาท โดยวงเงินกู้ต่อรายไม่เกิน 50 ล้านบาท อัตราดอกเบี้ยร้อยละ MLR ลบ 3 ต่อปี ระยะเวลาการกู้ยืมสูงสุด 8 ปี มีระยะเวลาปลอดชำระคืนเงินต้น 6 เดือน เห็นว่า

(1) ตามข้อบังคับของ ธพว. กำหนดให้ ธพว. สามารถให้สินเชื่อแก่วิสาหกิจที่มีสินทรัพย์ถาวรไม่รวมที่ดินไม่เกิน 200 ล้านบาท หรือมีการจ้างงานไม่เกิน 200 คน ดังนั้น การให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการขนาดใหญ่จึงไม่เป็นไปตามกรอบข้อบังคับของ ธพว.

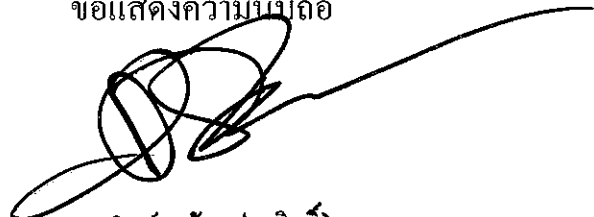
(2) มาตรการที่เสนอยังไม่มีรายละเอียดที่ชัดเจน จึงเห็นควรให้กระทรวงการท่องเที่ยวฯ พิจารณาทบทวนรายละเอียดของมาตรการดังกล่าวอีกครั้ง โดยเฉพาะในประเด็นเกี่ยวกับสถาบันการเงินที่จะร่วมดำเนินโครงการ การขอชดเชยดอกเบี้ยจากรัฐบาล และประเภทกิจการของผู้ประกอบการด้านท่องเที่ยวที่สามารถเข้าร่วมโครงการว่าควรจำกัดไว้เพียงประเภทที่พักแรมขนาดใหญ่เท่านั้น หรือควรครอบคลุมถึงกิจการประเภทอื่นที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจท่องเที่ยวด้วย

2.2.2 การขอความร่วมมือจากธนาคารพาณิชย์ และสถาบันการเงินให้ขยายระยะเวลาการชำระหนี้ออกไปอีก 3 ปี และมีระยะเวลาปลอดชำระคืนเงินต้น 6 เดือน เห็นว่า

มาตรการดังกล่าวควรเป็นไปตามความสมัครใจของธนาคารพาณิชย์หรือสถาบันการเงินแต่ละแห่ง ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้ขอให้สมาคมธนาคารไทยพิจารณาในรายละเอียดเกี่ยวกับข้อเสนอของสมาคมโรงแรมไทยที่มีลักษณะใกล้เคียงกับมาตรการนี้แล้วตามข้อ 1.3 โดยขณะนี้เรื่องดังกล่าวยังอยู่ระหว่างการพิจารณาของสมาคมธนาคารไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอความเห็นของกระทรวงการคลังเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. 0-2273-9020 ต่อ 3288 โทรสาร 0-2618-3374