

ด้านที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๔/๒๕๕๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ ๔๘ ๒๓

วันที่ ๖ กค ๕๓ เวลา ๘.๔๐

☒ ก่อนประชุม

☐ หลังประชุม

☐ แจกที่ประชุม

☐ ไม่แจกที่ประชุม

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๓

กรกฎาคม ๒๕๕๓

เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์
ความไม่สงบทางการเมืองภายในประเทศ

๔๙๓

๖ กค ๕๓

๑๕/๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๑๑๑๕๐
ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๓

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
ประเด็นความเห็นมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจาก
เหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมืองภายในประเทศ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ในระยะที่ผ่านมา คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการให้ความ
ช่วยเหลือเพื่อเสริมสภาพคล่องให้กับผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ชุมนุมทาง
การเมือง ดังนี้

๑.๑ มาตรการที่ได้ให้ความเห็นชอบในหลักการไปแล้ว จำนวน ๒
โครงการ/มาตรการ วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ได้แก่ (๑) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์
๒๕๕๒ เห็นชอบในหลักการโครงการช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับ
ผลกระทบจากการปิดท่าอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานนานาชาติดอนเมือง วงเงิน
๕,๐๐๐ ล้านบาท (ต่อมาได้เปลี่ยนชื่อเป็นโครงการช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจ
ท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจและปัญหาภายในประเทศ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อ
วันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๒) และ (๒) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๓ เห็นชอบใน
หลักการมาตรการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs ย่านราชประสงค์และพื้นที่
ใกล้เคียงที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมือง วงเงิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท

๑.๒ มาตรการที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงการคลัง จำนวน ๓
โครงการ วงเงิน ๒๑,๐๐๐ ล้านบาท ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๕๓ ซึ่งได้
มอบหมายให้กระทรวงการคลังพิจารณารายละเอียดและกำหนดเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือเยียวยา
แก่ผู้ประกอบการด้านท่องเที่ยว ตามที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ ประกอบด้วย ๑)
โครงการให้ความช่วยเหลือเยียวยาแก่ผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม โดยให้ธนาคารพัฒนา
วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย จัดสรรวงเงินกู้ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ๒) มาตรการ
ให้ความช่วยเหลือเยียวยาแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยว โดยให้กระทรวงการคลังสนับสนุนสินเชื่อ
ดอกเบี้ยต่ำ แก่ผู้ประกอบการท่องเที่ยวขนาดใหญ่วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท และ ๓) โครงการ

ช่วยเหลือด้านการเงินแก่บุคลากรด้านการท่องเที่ยวเพื่อช่วยเหลือบุคลากรด้านการท่องเที่ยวอาชีพอิสระที่ได้รับผลกระทบ โดยให้ธนาคารออมสินจัดวงเงินกู้ ๑,๕๐๐ ล้านบาท

อย่างไรก็ดี ข้อเสนอมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมืองภายในประเทศ ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาในครั้งนี้ มีการปรับปรุงเงื่อนไขที่แตกต่างจากข้อเสนอเดิมที่กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างการพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๓ ดังนี้

(๑) มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการด้านการท่องเที่ยวขนาดกลางและขนาดย่อม ได้ปรับลดวงเงินกู้จากเดิม ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เหลือ ๕,๐๐๐ ล้านบาท และระบุคุณสมบัติผู้ขอกู้ไว้อย่างชัดเจน ประกอบด้วย ผู้ประกอบการธุรกิจที่พัก บริษัทนำเที่ยว ธุรกิจให้เช่ารถ และเรือโดยสารด้านท่องเที่ยวที่จดทะเบียนในนามนิติบุคคล จากเดิมที่ระบุเพียงผู้ประกอบการในธุรกิจท่องเที่ยวและธุรกิจที่เกี่ยวข้อง

(๒) มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการที่พักแรมขนาดใหญ่ ปรับลดวงเงินกู้จากเดิม ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เหลือ ๕,๐๐๐ ล้านบาท และระบุคุณสมบัติผู้ขอกู้ คือ ผู้ประกอบการที่พักแรมขนาดใหญ่ จากเดิมที่ระบุเพียงผู้ประกอบการท่องเที่ยวขนาดใหญ่ อย่างไรก็ตามได้มีการระบุแหล่งเงินกู้ที่ชัดเจน จากเดิมที่ระบุให้กระทรวงการคลังสนับสนุนสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ

(๓) เพิ่มเติมข้อเสนอเรื่องวิธีปฏิบัติในการยื่นขอสินเชื่อ โดยผู้ประกอบการ SMEs ต้องให้สมาคมไทยธุรกิจท่องเที่ยวหรือสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย รับรองว่าเป็นผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยว ส่วนผู้ประกอบการขนาดใหญ่ให้สมาคมโรงแรมไทยเป็นผู้ออกหนังสือรับรอง

จากข้อเสนอของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาในครั้งนี้ ซึ่งได้มีการปรับเปลี่ยนเงื่อนไขจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๓ เห็นควรให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณารายละเอียดและเงื่อนไขในการให้ความช่วยเหลือ โดยเฉพาะความเหมาะสมของเงื่อนไขที่มีการปรับเปลี่ยนจากเดิม

๒. เนื่องจากผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบโดยตรงจากเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมือง สามารถขอรับการสนับสนุนวงเงินกู้จากมาตรการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs ย่านราชประสงค์และพื้นที่ใกล้เคียงฯ ในขณะที่ข้อเสนอของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาในครั้งนี้ เป็นการช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบในทางอ้อม ดังนั้น การพิจารณาให้ความช่วยเหลือจึงควรเป็นมาตรการชั่วคราวเพื่อช่วยลดภาระด้านต้นทุนของผู้ประกอบการ เช่น การสนับสนุนค่าเช่าส่วนต่างสำหรับค่าธรรมเนียมค่าประกันเงินกู้ เป็นต้น และไม่ควรสนับสนุนให้ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย แยกบัญชีการดำเนินงานตามโครงการซึ่งเป็นนโยบายของรัฐ (PSA) เนื่องจากอาจทำให้เกิดความเสี่ยงจากหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) ของธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย

๓. การพิจารณาให้ความช่วยเหลือในธุรกิจการท่องเที่ยว ควรดำเนินการอย่างรอบคอบเพื่อไม่ให้เป็นการงบประมาณในระยะยาว ประกอบกับสถานการณ์การท่องเที่ยวโดยรวมได้เริ่มมีสัญญาณการฟื้นตัวที่ดีก่อนจะเข้าสู่ฤดูกาลท่องเที่ยวของประเทศ ทั้งจำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติที่เดินทางผ่านท่าอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิ อัตราการจองที่พักล่วงหน้า และการประกาศเตือนภัยนักท่องเที่ยว ซึ่งเป็นผลสืบเนื่องมาจากการดำเนินมาตรการฟื้นฟูเพื่อกระตุ้นตลาด

การท่องเที่ยวอย่างต่อเนื่องของรัฐบาล เช่น มาตรการฟื้นฟูภาพลักษณ์ของประเทศ มาตรการกระตุ้นตลาดท่องเที่ยวภายในประเทศ มาตรการด้านภาษี มาตรการลดหย่อนค่าธรรมเนียม เป็นต้น ทำให้คาดการณ์ได้ว่าสถานการณ์ท่องเที่ยวทั้งปี ๒๕๕๓ อาจจะไม่ได้รับผลกระทบอย่างรุนแรงและสามารถฟื้นฟูได้อย่างรวดเร็วเหมือนปีที่ผ่านมา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

โทร. ๐-๒๒๘๒-๐๘๑๑ โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๑๘๒๑-๒

E-mail : Chuwit@nesdb.go.th