

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๙๗๗

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๖ กรกฎาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๗/๒๕๕๓

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๙๖ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๓

ตามที่ได้ยินยัน/แจ้งมติคณะกรรมการรัฐมนตรี (๕ มิถุนายน ๒๕๕๓) เกี่ยวกับผลการประชุม
คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจครั้งที่ ๖/๒๕๕๓ (เพิ่มเติม) มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

เลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการ
และเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจได้เสนอผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ
ครั้งที่ ๗/๒๕๕๓ มาเพื่อดำเนินการ โดยในการประชุมดังกล่าว ได้มีการพิจารณาเรื่องต่าง ๆ
รวม ๔ เรื่อง ดังนี้

๑. รายงานสถานการณ์การส่งออกของประเทศไทย
 ๒. รายงานสถานการณ์นำเข้าเพื่อการเกษตร
 ๓. รายงานผลกระทบจากวิกฤตการณ์ทางการเมืองต่ออุตสาหกรรมไมซ์
 ๔. การพิจารณาแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการก่อสร้าง
- ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการรัฐมนตรีได้ประชุมเบริกมาเมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ลงมติรับทราบมติคณะกรรมการ
รัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๗/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๓ ตามที่เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเสนอ
ทั้งนี้ ในส่วนของมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ข้อ ๒.๓.๓.๒ (ในหนังสือสำนักงาน
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม
๒๕๕๓ หน้าที่ ๑๐) ให้แก้ไขจากเดิม “๒.๓.๓.๒ เห็นชอบในหลักการให้สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุม^{๕๐}
และนิทรรศการ ดำเนินโครงการตามแผนพื้นฟูและเยียวยาอุตสาหกรรมไมซ์ ภายใต้กรอบวงเงิน^{๕๐} ล้านบาท จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ
๒๕๕๓ โดยให้จัดทำแผนการเบิกจ่ายงบประมาณให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓
และหารือรายละเอียดกับสำนักงบประมาณต่อไป” เป็น “๒.๓.๓.๒ เห็นชอบในหลักการให้สำนักงาน
ส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ ดำเนินโครงการตามแผนพื้นฟูและเยียวยาอุตสาหกรรมไมซ์
ภายในวงเงินไม่เกิน ๕๐ ล้านบาท จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ งบกลาง
รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น โดยให้สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุม

และนิทรรศการเบิกจ่ายงบประมาณให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ และให้สำนักงานส่งเสริม
การจัดประชุมและนิทรรศการขอตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณต่อไป”

จังหวัดเชียงใหม่/จังหวัดเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

พิรุณ

(นายสุรชัย ภู่ประเสริฐ)

เลขานุการคณะกรรมการบริหารฯ

- ๘ ก.ค. ๒๕๕๓

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะกรรมการบริหารฯ
โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙
โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๖๔
www.cabinet.thaigov.go.th
กบ ๕๓-๗-๖ แวงนุกดา

หมายเหตุ รอง-นรม. (พลตรี สันต์ ฯ), พณ.: จังหวัดเชียงใหม่และขอได้โปรดดำเนินการตามติดตามบริหารฯ
ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

รอง ลคร. ๑๘ ก.ค. ๒๕๕๓
ผอ.สวค. ๑๘ ก.ค. ๒๕๕๓
ผอ.บชช. ๑๘ ก.ค. ๒๕๕๓
ผอ.กสิร. ๑๘ ก.ค. ๒๕๕๓
นวค. ๑๘ ก.ค. ๒๕๕๓
ผู้พิมพ์

เรื่องเพื่อ พิจารณาจาร

เรื่องที่ ๒ ลงวันที่ ๔๘๖๘

๖๗๐.๕๓

แบบ ๔/๒๓
หน้า ๑ จาก ๓
ลงวันที่ ๑๑-๐๔-๕๔

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๐๓๙/๘๔๗๗



พ.ร.บ.

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๗/๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

วันที่ ๖ ก.ค. ๒๕๕๓
จัดเข้าวาระ.....

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอเสนอเรื่องผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๗/๒๕๕๓ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๕๔ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

มติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ เรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ได้กำหนดว่า “เมื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติเป็นประการใด ให้นำเสนอนายกรัฐมนตรีอนุมัติและบรรจุไว้ในระเบียบวาระการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อทราบ หากคณะกรรมการรัฐมนตรีไม่มีข้อทักษะทั่วไปหรือมีความเห็นเป็นประการอื่น ให้มติคณะกรรมการรัฐมนตรีเป็นไปตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจนั้น ยกเว้นเฉพาะกรณีที่นายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาจึงจะบรรจุในระเบียบวาระการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเป็นกรณี ไป”

๒. สาระสำคัญ

คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๓ เวลา ๑๐.๐๐ น. ณ ห้องประชุมสีเขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล โดยมีรายละเอียดดังนี้

๒.๑ รายงานสถานการณ์การส่งออกของประเทศไทย กระทรวงพาณิชย์ ได้รายงานสถานการณ์การส่งออกของประเทศไทยในระยะ ๕ เดือนแรกของปี ๒๕๕๓ โดยมีสาระสำคัญ ความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ รศก. ดังนี้

๒.๑.๑ สรุปสาระสำคัญ

๒.๑.๑.๑ การส่งออกในระยะ ๕ เดือนแรกของปี ๒๕๕๓ มีมูลค่า ๗๕,๐๒๗.๔ ล้านเหรียญ สหร. เพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๔.๕ โดยขยายตัวเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง นับตั้งแต่ปลายปี ๒๕๕๒ เป็นต้นมา ในรูปเงินบาท มีมูลค่า ๒,๔๔๑,๑๗๗.๖ ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๕.๓

๒.๑.๑.๒ ปัจจัยที่ส่งผลทำให้การส่งออกขยายตัว ได้แก่
(๑) ความต้องการในตลาดโลกที่เพิ่มตัวมากขึ้นตามการฟื้นตัวของเศรษฐกิจและการค้าของ
/ตลาดส่งออก ...
สลค. (๐๑)๐๒

ตลาดส่งออกสำคัญ โดยเฉพาะสหรัฐอเมริกา ญี่ปุ่น และประเทศในแถบเอเชีย คือ จีน อินเดีย เอเชีย ตะวันออกและอาเซียน (๒) สต็อกของผู้นำเข้าในต่างประเทศที่ลดลง ทำให้ผู้ซื้อในต่างประเทศเริ่มกลับมาซื้อมากขึ้น ทั้งสินค้าเกษตรและอุตสาหกรรม และ (๓) ผลสำเร็จจากข้อตกลงการค้าเสรีกับประเทศต่าง ๆ ทำให้การส่งออกขยายตัวเพิ่มขึ้นในอัตราสูง โดยเฉพาะจีน อินเดีย และอาเซียน รวมทั้งความสำเร็จจากการดำเนินมาตรการเร่งรัดผลักดันการส่งออกร่วมกันระหว่างภาครัฐและเอกชนที่ดำเนินการมาโดยตลอดและต่อเนื่อง

๒.๑.๑.๓ สินค้าส่งออกสำคัญในระยะ ๕ เดือนแรกของปี ๒๕๕๓ ส่งออกเพิ่มขึ้นในอัตราสูงทุกหมวดสินค้า ดังนี้

(๑) สินค้าเกษตร/อุตสาหกรรมเกษตรสำคัญ ส่งออกเพิ่มขึ้นทุกรายการเป็นการเพิ่มขึ้นทั้งปริมาณและมูลค่า โดยเฉพาะยางพารา มันสำปะหลัง น้ำตาล และอาหาร ทั้งในรูปสด แช่แข็ง กระป่องและแปรรูป เช่น กุ้งแช่แข็งและแปรรูป ผักและผลไม้ ไก่แช่แข็งและแปรรูป และอาหารอื่น ๆ ยกเว้นข้าวที่มูลค่าส่งออกเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕.๐ แต่ปริมาณส่งออกลดลงร้อยละ ๓.๗ เนื่องจากปัญหาการแข่งขันด้านราคากับเวียดนาม ปากีสถานและอินเดีย และ การแข่งค่าของเงินบาท

(๒) สินค้าอุตสาหกรรมสำคัญ ส่งออกเพิ่มขึ้น เกือบทุกรายการ โดย (๑) สินค้าที่ส่งออกเพิ่มขึ้นสูงกว่าร้อยละ ๒๐ ได้แก่ ผลิตภัณฑ์อิเล็กทรอนิกส์ เครื่องใช้ไฟฟ้า ยานยนต์ เม็ดและผลิตภัณฑ์พลาสติก ผลิตภัณฑ์ยาง สิ่งพิมพ์ เครื่องสำอาง เLEN'S และ เฟอร์นิเจอร์ รวมทั้งอัญมณีที่หักทองคำออกแล้วส่งออกเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๒๑.๓ (การส่งออกทองคำ ลดลงร้อยละ ๑๕.๔) (๒) สินค้าที่ส่งออกเพิ่มขึ้นน้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ได้แก่ สิ่งทอ วัสดุ ก่อสร้าง เครื่องใช้เครื่องประดับตกแต่ง อาหารสัตว์เลี้ยง ผลิตภัณฑ์เภสัช/เครื่องมือแพทย์ นาฬิกา เครื่องกีฬา และของเล่น และ (๓) สินค้าที่ส่งออกลดลง ได้แก่ เครื่องเดินทาง และเครื่องหนัง ลดลงร้อยละ ๑.๔ เป็นการลดลงของการส่งออกของเท้าที่ลดลงร้อยละ ๑๕.๙ เนื่องจากการย้ายฐานการผลิตของเท้ากีฬาไปเวียดนาม และอัญมณี ลดลงร้อยละ ๓.๘

๒.๑.๑.๔ ตลาดส่งออกสำคัญ ส่งออกเพิ่มขึ้นต่อเนื่องในอัตราสูงทั้งตลาดหลักและตลาดใหม่ โดยตลาดหลักส่งออกเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๓๔.๗ เป็นการเพิ่มขึ้นในทุกตลาด โดยเฉพาะอาเซียน(๕) เพิ่มขึ้นร้อยละ ๖๑.๒ รองลงมา ได้แก่ ญี่ปุ่น สหรัฐอเมริกา และสหภาพยุโรป (๑๕) เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๘.๒, ๒๑.๗ และ ๒๐.๐ ตามลำดับ ส่วนตลาดใหม่ส่งออกเพิ่มขึ้นในทุกตลาด ยกเว้นแอฟริกาที่ส่งออกลดลงร้อยละ ๕.๕ เป็นการลดลงของการส่งออกไปมาด้าสการ์ที่ลดลงถึงร้อยละ ๓๖.๒ สินค้าที่ส่งออกลดลง ได้แก่ เหล็กกล้าและผลิตภัณฑ์ ซึ่งลดลงถึงร้อยละ ๕๙.๖

๒.๑.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๑.๒.๑ ตลาดส่งออกที่มีการขยายตัวสูงมากในขณะนี้ คือ ตลาดอาเซียน และการส่งออกสินค้ามีการขยายตัวดีในทุกตลาด ยกเว้นข้าวที่ปริมาณการส่งออกยังคงมีน้อย แต่มูลค่าการส่งออกขึ้นอยู่ในเกณฑ์ดี เนื่องจากราคาข้าวไทยยังสูงอยู่ ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ได้ทำการค้าในเชิงรุกมากขึ้น โดยพิจารณาตัวสินค้าเป็นหลัก อย่างไรก็ได้ ยังคงมีปัจจัยเสี่ยง ได้แก่ ราคาน้ำมัน ต้นทุนวัตถุดิบ และอัตราแลกเปลี่ยน ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์คาดว่าการส่งออก /ในห่วงที่ ...

ในช่วงที่เหลือของปี ๒๕๕๓ จะยังคงขยายตัวต่อเนื่อง และทั้งปี ๒๕๕๓ คาดว่าการส่งออกจะขยายตัวประมาณร้อยละ ๑๗

๒.๑.๒.๒ ปัจจัยที่เป็นตัวผลักดันให้เศรษฐกิจขยายตัวได้ตามเป้าหมายที่ร้อยละ ๖ และขับเคลื่อนให้การส่งออกขยายตัว คือ การส่งออกที่เพิ่มขึ้นของสินค้าเกษตร โดยเฉพาะยางพารา (เนื่องมาจากการเพิ่มสูงขึ้นของราคาน้ำมัน) และมันสำปะหลัง และคาดว่าในไตรมาสที่สามของปี ๒๕๕๓ การส่งออกจะยังคงขยายตัวต่อเนื่อง เนื่องจากอุตสาหกรรมการผลิต แผงวงจรไฟฟ้า เหล็ก เคมีภัณฑ์ สินแร่ อัญมณีและเครื่องประดับ ยังคงมีการนำเข้าต่ำสุดเป็นมากกว่าร้อยละ ๔๐ ของต่ำสุดทั้งหมดที่ใช้ในการผลิต ส่วนการสนับสนุนการส่งออกของกระทรวงพาณิชย์ไปยังตลาดจีน อินเดีย และกลุ่มประเทศ BRICs (บราซิล รัสเซีย อินเดีย และจีน) ความมีการผลักดันอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากเป็นตลาดที่ค่อนข้างมั่นคง และมีอัตราการขยายตัวมากกว่าตลาดสหรัฐอเมริกา ยุโรป และญี่ปุ่น

๒.๑.๒.๓ การส่งออกข้าวไทยในด้านปริมาณยังไม่เป็นปัญหาเนื่องจากความต้องการของตลาดเดิมยังอยู่ที่ประมาณ ๘.๕ ล้านตันข้าวสาร แต่ประเด็นที่ควรให้ความสำคัญคือต้นราคา โดยตลาดข้าวของไทยประสบปัญหาการแข่งขันด้านราคา กับประเทศเวียดนาม โดยเฉพาะข้าวเจ้า และข้าวขาว ๕% ในขณะที่ข้าวของเวียดนามมีคุณภาพด้อยกว่าข้าวของไทย ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ได้แก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยจัดทำแผนการส่งออกข้าวแยกตามประเภท และเน้นการสร้างความแตกต่างระหว่างข้าวของไทยกับข้าวของเวียดนาม นอกจากนี้ ในส่วนของข้าวที่ค้างสะตอกเป็นจำนวนมาก กระทรวงพาณิชย์ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาโดยจัดทำแผนกระจายข้าวออกสู่ตลาดมากขึ้นทั้งในลักษณะที่เป็นการค้าแบบรัฐต่อรัฐ และการค้าที่ผ่านบริษัทการค้า ซึ่งแผนการตลาดทั้งของภาคราชการ และภาคเอกชน จะเน้นการเพิ่มมูลค่าการส่งออกมากกว่าด้านปริมาณการส่งออก

๒.๑.๒.๔ เนื่องจากตลาดต่างประเทศยังมีปัญหาการรับรู้ถึงความแตกต่างระหว่างข้าวหอมมะลิกับข้าวบาスマติก โดยเฉพาะในตลาดตะวันออกกลาง ดังนั้นจึงควรมีการจัดทำยุทธศาสตร์การสร้างความแตกต่างด้านคุณภาพระหว่างข้าวไทย ข้าวบาสมัติก ข้าวเวียดนาม และข้าวประเภทอื่น ๆ ด้วย นอกจากนี้ ความมีมาตรฐานการแก้ไขปัญหาการปลอมปนสินค้า โดยเฉพาะข้าวหอมมะลิของไทยที่มีการนำข้าวเวียดนามมาปลอมปนเป็นจำนวนมาก ตลอดจนมีมาตรการยกระดับคุณภาพสินค้า และสร้างความน่าเชื่อถือให้ตราสินค้าของประเทศไทย นอกจากนี้ ควรให้ความสนใจกับตลาดของกลุ่มประชาคมแอฟริกาตะวันออก (East African Community: EAC) เนื่องจากข้าวไทยเป็นที่นิยมบริโภคในประเทศไทยและแอฟริกา ถึงแม้ว่าภาษีนำเข้าข้าวจะยังคงสูง โดยกิจกรรมการส่งเสริมข้าวไทยในต่างประเทศควรมีการสาอิทธิการหุงข้าวไทยควบคู่ไปด้วย

๒.๑.๒.๕ กระทรวงพาณิชย์ควรส่งเสริมการส่งออกผลิตภัณฑ์สินค้าเกษตรที่เป็นอาหารโดยตรง โดยเน้นการเพิ่มมูลค่าให้สูงขึ้น เช่น ผลิตภัณฑ์ประเภท Organics ซึ่งเป็นสินค้าแนวโน้มใหม่ของตลาดโลก และควรให้ความสำคัญในการขยายส่วนแบ่งการตลาดให้มากขึ้น เนื่องจากตลาดส่งออกบางแห่งมีขนาดใหญ่มาก แม้การส่งออกของไทยไปยังตลาดดังกล่าวจะมีอัตราการขยายตัวสูง แต่เมื่อคิดเป็นส่วนแบ่งการตลาดแล้วยังไม่มากนัก นอกจากนี้ ควรจำแนกผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจสร้างสรรค์โดยตรงให้ชัดเจน เพื่อสะดวก

ในการพิจารณาอัตราการเจริญเติบโตให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของรัฐบาลที่เน้นด้านอาหารและเศรษฐกิจสร้างสรรค์

๒.๑.๒.๖ ในการส่งเสริมการส่งออก กรมส่งเสริมการส่งออก จะดำเนินมาตรการทั้งในระยะสั้นและระยะยาว โดยในระยะสั้นหรือในช่วง ๑ – ๒ ปี ซึ่งเป็นช่วงที่เศรษฐกิจโลกฟื้นตัวอย่างเปราะบางและยังคงมีความเสี่ยงในเรื่องของปัญหาในยูโรโซนที่เป็นตลาดส่งออกหลักของไทย โดยจะเน้นการส่งเสริมตลาดใหม่ที่มีศักยภาพ ได้แก่ จีน อินเดีย และฟิลิปปินส์ ตะวันออกกลาง และกลุ่มประเทศ CIS หรือเครือรัฐเอกราช (Commonwealth of Independent States: CIS) ส่วนในระยะยาวได้พิจารณาถึงการเปลี่ยนแปลงของเศรษฐกิจโลก ซึ่งกรมส่งเสริมการส่งออกจะดำเนินการปรับปรุงองค์กรและร่วมมือกับภาคเอกชนในการพัฒนาวัตกรรม เทคโนโลยี และเศรษฐกิจสร้างสรรค์ เพื่อรับรองรับการเปลี่ยนแปลงของเศรษฐกิจยุคใหม่

๒.๑.๓ มติคณะกรรมการ รศก.

รับทราบและมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์รับความเห็นของคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒.๒ รายงานสถานการณ์น้ำเพื่อการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รายงานสถานการณ์น้ำและการดำเนินการแก้ไขปัญหาภัยแล้ง โดยมีสาระสำคัญ ความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ รศก. ดังนี้

๒.๒.๑ สรุปสาระสำคัญ

๒.๒.๑.๑ สถานการณ์น้ำและแนวทางการจัดสรรน้ำ

(๑) ปริมาณน้ำฝนสะสมของประเทศไทย ในช่วง ๑ มกราคม - ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๓ มีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง ประเทศไทยมีปริมาณน้ำฝนเฉลี่ย ๔๙๖.๓ มิลลิเมตร โดยในปี ๒๕๕๒ และ ๒๕๕๓ มีปริมาณน้ำฝนสะสม ๖๐๘.๔ และ ๔๗๑.๖ มิลลิเมตร ตามลำดับ หรือมีปริมาณน้ำฝนต่ำกว่าเกณฑ์เฉลี่ย ยกเว้นเฉพาะบริเวณพื้นที่ภาคตะวันออกที่ยังมีปริมาณน้ำฝนตกปกติ

(๒) สภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่และกลางทั่วประเทศไทย (วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๓) มีปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำทั้งหมด ๓๓,๖๖๑ ล้านลูกบาศก์เมตร หรือคิดเป็นร้อยละ ๔๖ ของความจุอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่และขนาดกลางทั้งหมด โดยมีปริมาณน้ำที่สามารถใช้การได้ ๕,๔๑๖ ล้านลูกบาศก์เมตร หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๔ ของความจุอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่และขนาดกลางทั้งหมด และเมื่อเทียบกับปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่และขนาดกลางในช่วงเดียวกันของปี ๒๕๕๒ มีปริมาณน้ำในอ่างทั้งหมด ๔๑,๖๓๓ ล้านลูกบาศก์เมตร หรือมีปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำ น้อยกว่า ๗,๘๗๒ ล้านลูกบาศก์เมตร โดยแบ่งตามขนาดของอ่างเก็บน้ำได้ดังนี้

๒.๑) อ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ จำนวน ๓๓ แห่ง มีปริมาณน้ำทั้งหมด ๓๒,๐๖๗ ล้านลูกบาศก์เมตร หรือคิดเป็นร้อยละ ๔๖ ของปริมาณน้ำในอ่างขนาดใหญ่ และมีปริมาณน้ำใช้การได้ ๕,๔๕๐ ล้านลูกบาศก์เมตร หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๔ ของปริมาณน้ำในอ่างขนาดใหญ่ทั้งหมด

/๒.๑) อ่างเก็บน้ำ...

๒.๒) อ่างเก็บน้ำขนาดกลาง จำนวน ๓๖๗ แห่ง มีปริมาณน้ำทั้งหมด ๑,๕๙๔ ล้านลูกบาศก์เมตร หรือคิดเป็นร้อยละ ๔๐ ของปริมาณน้ำในอ่างขนาดกลาง และมีปริมาณน้ำใช้การได้ ๑,๒๗๖ ล้านลูกบาศก์เมตร หรือคิดเป็นร้อยละ ๓๒ ของปริมาณน้ำในอ่างขนาดใหญ่ทั้งหมด

๓) แนวทางการจัดสรรน้ำในลุ่มน้ำเจ้าพระยาในช่วงฤดูแล้งปี ๒๕๕๓-๒๕๕๔ ประกอบด้วย (๑) น้ำใช้เพื่ออุปโภคบริโภคและรักษาระบบนิเวศน์ใช้ประมาณ ๒,๐๐๐ ล้านลูกบาศก์เมตร ซึ่งมาจากเขื่อนแควน้อย เชื่อมป่าสัก และผันน้ำจากแม่น้ำแม่กลอง (๒) น้ำใช้สำหรับการเกษตรใช้จากเขื่อนภูมิพล และเขื่อนสิริกิติ์ คาดการณ์ ณ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ มีปริมาณน้ำใช้การได้รวมกัน ๖,๗๐๐ – ๗,๕๕๐ ล้านลูกบาศก์เมตร (๓) การเก็บน้ำไว้ใช้ในช่วงฤดูฝน ๑ ถึง ๔,๓๐๐ ล้านลูกบาศก์เมตร และ (๔) การจัดสรรน้ำสำหรับการเกษตร ๒,๕๐๐ – ๓,๒๕๐ ล้านลูกบาศก์เมตร

๒.๒.๑.๒ การดำเนินการแก้ไขปัญหาภัยแล้ง เนื่องจากสถานการณ์ด้านภัยแล้งมีแนวโน้มที่จะต่อเนื่อง จึงได้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) แจ้งเตือนและประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกรเลื่อนการทำนาปีในเขตพื้นที่ชลประทานทุกโครงการที่รับน้ำจากเขื่อนภูมิพลและเขื่อนสิริกิติ์จากปกติ เดือนพฤษภาคมเป็นประมาณกลางเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๓

(๒) ปฏิบัติการฝันหลวง โดยในช่วงวันที่ ๒๕ มกราคม – ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๓ ได้มีการปฏิบัติการฝันหลวงรวม ๑๘๘ วัน จำนวน ๓,๐๕๒ เที่ยวบิน มีรายงานฝนตกในปฏิบัติการ รวม ๑๐๗ วัน จำนวน ๖๖๐ สถานี วัดปริมาณน้ำฝนรายวัน สูงสุดได้ ๒๕๐ มิลลิเมตร มีรายงานฝนตก ๖๓ จังหวัด จากเป้าหมายทั้งหมด ๗๐ จังหวัด

(๓) แก้ไขปัญหาความเค็มของน้ำดิบที่ใช้ผลิตน้ำประปาของการประปานครหลวงในช่วงน้ำทะเลหมุนสูง กรมชลประทานจะเพิ่มการระบายน้ำรวมทั้งเพิ่มการรับน้ำเข้าคลองเพื่อช่วยผลักดันน้ำเค็ม และเจือจางน้ำเค็มให้สามารถใช้น้ำผลิตน้ำประปาได้

(๔) การประเมินความเสียหายเบื้องต้นในช่วงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ – ปัจจุบัน มีผลิตผลทางการเกษตรที่ได้รับผลกระทบ ได้แก่ ข้าวนาปรัง สับปะรด ปาล์มน้ำมัน และไม้ผล สำหรับผลิตผลทางการเกษตรที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบแต่ไม่รุนแรง ได้แก่ ข้าวนาปี มันสำปะหลัง อ้อยโรงงาน ปศุสัตว์ และประมง ทั้งนี้ สรุปมูลค่าความสูญเสียเชิงเศรษฐกิจของผลิตผลทางการเกษตรที่ได้รับผลกระทบจากภัยแล้งประมาณ ๑๓,๙๖๖ ล้านบาท ประกอบด้วย ข้าวนาปรัง ๗,๓๓๐ ล้านบาท ปาล์มน้ำมัน ๒,๐๗๔ ล้านบาท สับปะรด ๑๔๘ ล้านบาท และผลไม้ ๔,๔๗๓ ล้านบาท

สำหรับอัตราการขยายตัวของภาคเกษตรในปี ๒๕๕๓ คาดว่าภาคเกษตรจะขยายตัวลดลงจากร้อยละ ๓.๑ เป็น ๒.๗ เนื่องจากสถานการณ์ภัยแล้ง การระบาดของศัตรูพืช และปริมาณน้ำในเขื่อนหลักที่ลดน้อยกว่าปกติ ลั่งผลให้รายได้เฉลี่ยของเกษตรกรลดลงจาก ๑๓๐,๐๐๐ เป็น ๑๒๗,๕๕๐ บาท/ครัวเรือน/ปี หรือลดลง ๒,๔๕๐ บาท/ครัวเรือน/ปี ซึ่งก่อนที่ได้รับผลกระทบมาก คือ ผู้ปลูกข้าวนาปรัง และผลไม้

๒.๒.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๒.๒.๑ เนื่องจากความรุนแรงของภัยแล้งและปริมาณน้ำฝนที่ต่ำกว่าปกติมาก ดังนั้น การจัดสรrn้ำเพื่อการเกษตรในปี ๒๕๕๙ จะเหลือ ๑ ใน ๓ ของปริมาณการจัดสรrn้ำในปีนี้ ซึ่งจะส่งผลกระทบกับภาระการจ้างงานภาคเกษตร ดังนั้น รัฐบาลควรกำหนดนโยบายล่วงหน้าเกี่ยวกับการบริหารจัดการน้ำทั้งระบบและการผลิตการเกษตร ซึ่งโครงการประกันรายได้เกษตรกรมีผลกระทบต่อความต้องการใช้น้ำในฤดูแล้งที่เพิ่มขึ้น รัฐบาลจึงควรเร่งรัดออกมาตรการเพื่อจูงใจให้เกษตรกรชลอการเพาะปลูกและทดแทนค่าเสียโอกาสให้กับชาวนาที่ไม่ได้ทำการเกษตรในช่วงตั้งกล่าว เช่น ให้คุปองแลกอาหาร เป็นต้น ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์ควรเร่งดำเนินการจัดตั้งคณะกรรมการประกันรายได้เกษตรกรระดับชาติ เพื่อกำหนดนโยบายและกำกับการดูแลในเรื่องดังกล่าว โดยขอให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จ ภายใน ๒ สัปดาห์ และขอให้มีผู้แทนกระทรวงลงงานในองค์ประกอบคณะกรรมการฯ ด้วย

๒.๒.๒.๒ ควรให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาภัยแล้งและปัญหาด้านการเกษตรอื่น ๆ โดยให้มีการใช้น้ำอย่างมีประสิทธิภาพและลดช่องว่างระหว่างอุปสงค์และอุปทานน้ำ เพื่อให้เกิดสมดุลต่อภาคการเกษตร เช่น การพัฒนาแก้มลิงตามแนวพระราชดำริ หรือการจัดสรrnบประมาณเพื่อก่อสร้างอ่างเก็บน้ำในพื้นที่ขาดแคลนน้ำอย่างรุนแรง นอกจากนี้ อาจจำเป็นต้องปรับยุทธศาสตร์การทำงานในรูปแบบใหม่ที่ครอบคลุมถึงการเพิ่มผลิตภาพการผลิต ลดต้นทุนและเน้นการปรับรูปผลผลิตเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม รวมทั้งจะต้องหาวิธีการสร้างรายได้เสริมให้กับเกษตรกรที่ปลูกข้าวที่มีจำนวนถึง ๓ ล้านครัวเรือน ตลอดจนประชาสัมพันธ์การเตรียมพื้นที่สำหรับเก็บกักน้ำ เช่น การชุดสรrn้ำในพื้นที่ไร่นาและชุมชน เป็นต้น นอกจากนี้กระทรวงมหาดไทยควรให้ความสำคัญกับการเก็บกักน้ำอุปโภคบริโภคไว้ใช้ในช่วงฤดูแล้งด้วย

๒.๒.๒.๓ นอกเหนือจากปัญหาภัยแล้งที่ส่งผลกระทบถึงการทำเกษตรกรรมแล้ว ยังส่งผลถึงปริมาณน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคที่เริ่มขาดแคลนด้วย ซึ่งขณะนี้กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการจัดเตรียมแผนเพื่อรับรับภัยแล้งสำหรับการจัดหารน้ำเพื่อการอุปโภคและบริโภคของประชาชน เช่น การเตรียมจัดหาภัณฑ์เพื่อเก็บกักน้ำฝนไว้ในช่วงที่มีฝนตก

๒.๒.๒.๔ เนื่องจากการพัฒนาโครงการแหล่งน้ำขนาดใหญ่ ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินโครงการ โดยจะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบลั่นและรายงานผลกระทบด้านสุขภาพ ดังนั้น ภาครัฐควรส่งเสริมการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กที่ชุมชนสามารถดำเนินการได้เอง การพัฒนาโครงการแหล่งน้ำของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาโครงการแก้มลิงตามแนวพระราชดำริใน ๑๓ จังหวัด ทั้งนี้ แผนงานลงทุนด้านทรัพยากรน้ำควรนำปัจจัยด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศมาร่วมพิจารณาในการดำเนินโครงการในอนาคตด้วย

๒.๒.๒.๕ จากสถานการณ์การขาดแคลนน้ำ ภาครัฐควรพิจารณาการพิเศษเพิ่มเติมเพื่อให้เกษตรกรมีรายได้ในช่วงที่ไม่ได้ทำเกษตรกรรม เช่น การปรับรูปสินค้าเกษตร การใช้วัสดุเหลือใช้จากสินค้าการเกษตรมาเป็นเชื้อเพลิงในโรงไฟฟ้าพลังงานทางเลือกขนาดเล็กของเอกชน (VSPP) และการปรับเปลี่ยนภาระการเกษตรไปสู่ภาคอุตสาหกรรมหรือการก่อสร้าง เป็นต้น

๒.๒.๒.๖ สำหรับราคานิค้าเกษตรในตลาดโลก คาดว่าราคาข้าวในช่วงปลายปีจะยังคงมีราคาสูงเนื่องจากประเทศผู้ผลิตข้าวหลัก ๆ เช่น ไทย เวียดนาม รวมถึงประเทศนำเข้าหลัก เช่น จีนยังประสบปัญหาภัยธรรมชาติ ได้แก่ ภัยแล้งและน้ำท่วม สำหรับยางพาราและมันสำปะหลัง ได้รับผลกระทบจากภัยแล้งแต่ไม่รุนแรง เนื่องจากส่วนใหญ่เป็นการเพาะปลูกนอกเขตพื้นที่ชลประทาน และคาดว่าระดับราคาจะยังอยู่ในระดับสูงเนื่องจากราคาน้ำมันในปี ๒๕๕๓ น่าจะอยู่ที่ระดับ ๗๕ – ๘๐ ต่อดอลลาร์สหรัฐ/บาร์เรล กรณีข้าวที่อยู่ในความรับผิดชอบของรัฐบาล (Stock) ที่มีอยู่จำนวนมากได้เร่งให้กระทรวงพาณิชย์จัดทำยุทธศาสตร์การระบายน้ำข้าวให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ทั้งนี้ ยังมีภาคปศุสัตว์และการประมงที่ควรให้ความสำคัญ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นการนำเข้าวัตถุต่างๆ แต่มีการใช้แรงงานภายนอกเพื่อการแปรรูป สำหรับสินค้าปศุสัตว์ประเภทอื่นที่ควรให้ความสำคัญ เช่น ไก่ หมู เนื่องจากเป็นการผลิตภัยในประเทศเป็นส่วนใหญ่

๒.๒.๓ มติคณะกรรมการ รศก.

๒.๒.๓.๑ รับทราบรายงานสถานการณ์น้ำเพื่อการเกษตร

๒.๒.๓.๒ มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์เร่งดำเนินการจัดตั้งคณะกรรมการประกันรายได้เกษตรกรระดับชาติ เพื่อให้กำกับดูแลการดำเนินงานโครงการประกันรายได้ในภาพรวมให้แล้วเสร็จภายใน 2 สัปดาห์ โดยมีผู้แทนกระทรวงแรงงานร่วมในคณะกรรมการฯ ดังกล่าวด้วย

๒.๒.๓.๓ มอบหมายฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งให้กระทรวงมหาดไทยเร่งพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินงานจัดทำแหล่งเก็บกักน้ำอุปโภคและบริโภคไว้ใช้ในฤดูแล้งให้ชัดเจน เพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการต่อไป

๒.๓ รายงานผลกระทบจากวิกฤตการณ์ทางการเมืองต่ออุตสาหกรรมไมซ์ สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (สสปน.) ได้เสนอเรื่อง รายงานผลกระทบจากวิกฤตการณ์ทางการเมืองต่ออุตสาหกรรมไมซ์ ให้คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจพิจารณาตามข้อสั่งการของประธานกรรมการช่วยเหลือผู้ประกอบกิจการและลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมทางการเมือง (เลขาธิการนายกรัฐมนตรี นายกรอร์ปศักดิ์ สกาวสุ) โดยมีสาระสำคัญ ความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ รศก. ดังนี้

๒.๓.๑ สรุปสาระสำคัญ

๒.๓.๑.๑ เหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมืองในช่วงเดือนเมษายน – มิถุนายน ๒๕๕๓ ได้ส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมไมซ์คิดเป็นมูลค่าความเสียหายรวม ๑,๐๒๗ ล้านบาท โดยจำแนกเป็น (๑) งานที่ภาครัฐโดย สสปน. ให้การสนับสนุน มีมูลค่าความเสียหาย ๗๓๐ ล้านบาท (๒) งานที่ดำเนินการโดยสมาคมส่งเสริมการประชุมนานาชาติ (ไทย) จำนวน ๒๐๒ ล้านบาท และ (๓) งานที่ดำเนินการโดยสมาคมการแสดงสินค้าไทย ๔๙ ล้านบาท ทั้งนี้ สสปน. คาดการณ์ว่าเหตุการณ์ดังกล่าวจะส่งผลให้จำนวนนักท่องเที่ยวในกลุ่มอุตสาหกรรมไมซ์ เดินทางเข้ามาในประเทศไทยในปี ๒๕๕๓ เหลือเพียง ๕.๕ แสนคน (ลดลงร้อยละ ๑๑ เมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา) คิดเป็นรายได้ทั้งสิ้น ๓.๑ หมื่นล้านบาท (ลดลงร้อยละ ๓๐ เมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา)

๒.๓.๑.๒ สสปน. ได้เสนอแผนพื้นฟูและเยียวยาอุตสาหกรรมไมซ์ เพื่อคงจำนวนและรายได้ของอุตสาหกรรมไมซ์ ไม่ให้ต่ำกว่าปี ๒๕๔๒ เพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจพิจารณา ดังนี้

๑) อนุมัติงบประมาณวงเงิน ๒๐๐ ล้านบาท จำกัดบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ เพื่อดำเนินโครงการตามแผนพื้นฟูและเยียวยาอุตสาหกรรมไมซ์ ซึ่งประกอบด้วย ๒ มาตรการ ดังนี้

๑.๑) มาตรการเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการอุตสาหกรรมไมซ์โดยตรง วงเงิน ๑๐๐ ล้านบาท เพื่อให้เงินสนับสนุนชดเชยสำหรับค่าเดินทางเข้ามาประชุมและท่องเที่ยว การออกโอดิโซ่ร่วมกับหน่วยงานภาครัฐทางด้านเศรษฐกิจ และ/หรือคณะกรรมการรัฐมนตรี ประกอบด้วย ๑๑ โครงการย่อย เช่น โครงการชดเชยค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นเนื่องจากวิกฤตการณ์ (๕ ล้านบาท) โครงการประกันความเสียหายในการจัดงานกรณีต้องยกเลิกหรือเลื่อนการจัดงานด้วยเหตุสุดวิสัย (๓๐ ล้านบาท) โครงการ Extra Night, Extra Smile PLUS (๒๐.๕๐ ล้านบาท) โครงการสนับสนุน Hosted Key Buyers (๓๐ล้านบาท) และโครงการจัดกิจกรรม FAM Trip (๑๐ ล้านบาท) เป็นต้น

๑.๒) มาตรการพื้นฟูอุตสาหกรรมไมซ์ในภาพรวม วงเงิน ๙๐ ล้านบาท เพื่อประชาสัมพันธ์และสื่อสารภาพลักษณ์ของประเทศไทย เพยแพร่ข้อมูลที่ถูกต้องเพื่อสร้างความเชื่อมั่นต่อการตัดสินใจเลือกประเทศไทยเป็นจุดหมายปลายทางในการจัดประชุมและจัดนิทรรศการ รวมทั้งการสนับสนุนในการเชิญผู้จัดงานประชุมนานาชาติให้เดินทางมาจัดงานในประเทศไทย ประกอบด้วย ๖ โครงการย่อย เช่น โครงการ Thailand a New Reflection (๒๐ ล้านบาท) โครงการส่งเสริมการตลาด Bigger Smile (๒๓.๕๐ ล้านบาท) โครงการสนับสนุนงานและการดึงงานประชุมระดับกลุ่มผู้นำความคิดและนักธุรกิจระดับสูง (๒๗ ล้านบาท) และโครงการสร้างความเชื่อมั่นให้กับอุตสาหกรรมไมซ์ของประเทศไทย ผ่านการสัมมนาประสบการณ์ในประเทศไทยผ่านสื่อมวลชนต่างประเทศ (๖ ล้านบาท) เป็นต้น

๒) เห็นชอบในหลักการให้หน่วยงานภาครัฐทุกกระทรวง กรม และรัฐวิสาหกิจให้ความร่วมมือในการดำเนินการพิจารณาความเป็นไปได้ในการเสนอตัวให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพ หรือสนับสนุนให้มีการจัดประชุมนานาชาติในประเทศไทย โดยหน่วยงานภาครัฐพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินการดังกล่าว และหารือกับสำนักงบประมาณ เพื่อการเสนอขอตั้งงบประมาณเพิ่มเติมตามความจำเป็นและเหมาะสมสมสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

๓) มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศร่วมกับกรมประชาสัมพันธ์ เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการจัดทำเว็บไซต์กลาง ทั้งภาษาไทยและภาษาต่างประเทศที่สำคัญ เพื่อการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสถานการณ์ปัจจุบันของประเทศไทยอย่างทันต่อเหตุการณ์ โดยให้สำนักงบประมาณพิจารณาให้การสนับสนุนงบประมาณตามความจำเป็นและเหมาะสม

๒.๓.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๓.๒.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ มีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) เสถียรภาพทางการเมืองและความ
ปรองดองเป็นปัจจัยสำคัญที่จะทำให้อุตสาหกรรมไมซ์สามารถฟื้นตัวได้อย่างต่อเนื่อง โดยสร้าง
กระบวนการยุติธรรมให้น่าเชื่อถือ และต้องปฏิรูประบบการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม

(๒) หน่วยงานต่าง ๆ ของไทยในต่างประเทศ
ต้องทำงานร่วมกันอย่างใกล้ชิด เพื่อพื้นฟูภาคลักษณ์และสร้างความเชื่อมั่นของประเทศไทย

(๓) กลุ่มเป้าหมายสำคัญของอุตสาหกรรมไมซ์
ควรเน้น ๓ กลุ่มเป้าหมาย คือ กลุ่มสมาคมวิชาชีพ (Professional Association) กลุ่มคณะกรรมการ
บริหารบอร์ดต่างชาติ และกลุ่มองค์กรระหว่างประเทศ และควรให้ความสำคัญกับมาตรการส่งเสริม
ต่าง ๆ เช่นการจัดทำแพ็คเกจการเดินทางที่เหมาะสม เพื่อดึงดูดให้มาจัดประชุมสัมมนาในประเทศไทย
โดยประสานขอความร่วมมือกับสมาคมโรงแรม และสายการบิน นอกจากนี้ ควรให้ความสำคัญ
กับบริษัทจัดการธุรกิจการจัดประชุม และผู้สื่อข่าว ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างความมั่นใจเกี่ยวกับสถานการณ์
ในประเทศไทยและมีความมั่นใจในการอำนวยความสะดวกโดยรวมของไทย

๒.๓.๒.๒ ที่ประชุมได้สอบถามความจำเป็นและลำดับ
ความสำคัญของโครงการทั้ง ๑๗ โครงการตามแผนพื้นฟูและเยี่ยวยาอุตสาหกรรมไมซ์ ซึ่ง สสปน. ได้
ชี้แจงว่าโครงการที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการเร่งด่วนมีจำนวน ๔ โครงการ ประกอบด้วย โครงการ
ชดเชยความเสียหาย ๒ โครงการ และโครงการสนับสนุนการสร้างความเชื่อมั่น ๖ โครงการ รวมวงเงิน^{๑๐๕} ล้านบาท โดยในจำนวนนี้เป็นโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อสร้างความเชื่อมั่นที่จะส่งผล
กระบวนการต่อการตัดสินใจเข้ามาจัดประชุมสัมมนาในประเทศไทยจำนวน ๓ โครงการ ได้แก่ โครงการ
ส่งเสริมการตลาด Bigger Smile การสนับสนุนงานและการดึงงานประชุมระดับกลุ่มผู้นำความคิด
และนักธุรกิจระดับสูง และโครงการสร้างความเชื่อมั่นให้กับอุตสาหกรรมไมซ์ของประเทศไทยผ่านการ
ล้มผัสประสบการณ์ในประเทศไทยผ่านสื่อมวลชนต่างประเทศ ซึ่งที่ประชุมเห็นควรสนับสนุนให้
ดำเนินโครงการตั้งแต่ปัจจุบัน โดยให้อยู่ภายใต้กรอบวงเงิน ๕๐ ล้านบาท

๒.๓.๒.๓ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติม
ว่า สสปน. ได้มีการปรับแผนงบประมาณประจำปี ๒๕๕๓ ในส่วนเพื่อพื้นฟูและบรรเทาผลกระทบที่
เกิดจากการชุมนุมทางการเมืองที่เกิดขึ้นกับอุตสาหกรรมไมซ์ จำนวน ๒๐๐ ล้านบาท และปัจจุบันยัง
คงเหลือคงจ่ายอีกประมาณ ๙๐ ล้านบาท โดยที่ประชุมได้มีความเห็นว่า สสปน. ควรเร่งดำเนินการ
ตามแผนเพื่อเบิกจ่ายงบดังกล่าว

๒.๓.๒.๔ ควรส่งเสริมมาตรการเยียวยาในประเทศ โดย
สนับสนุนให้มีการจัดประชุมนานาชาติในประเทศไทยรวมทั้งการจัดประชุมสัมมนาภายในประเทศ
และขอให้กำหนดเป็นวาระสำคัญของรัฐบาล โดยขอความร่วมมือจากหน่วยงานต่าง ๆ ในการพิจารณา
จัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนตามความจำเป็นและเหมาะสม

๒.๓.๒.๕ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้รายงานว่า ขณะนี้ กรมธนารักษ์อยู่ระหว่างเร่งดำเนินการก่อสร้างศูนย์ประชุมนานาชาติที่จังหวัดภูเก็ต และ ขั้นตอนต่อไปจะคัดเลือกหน่วยงานที่จะเข้ามาบริหารจัดการศูนย์ฯ จึงขอความร่วมมือจากสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการในการให้คำแนะนำในเรื่องดังกล่าว

๒.๓.๓ มติคณะกรรมการ รศก.

๒.๓.๓.๑ รับทราบรายงานผลกระบวนการจากวิกฤตการณ์ทางการเมืองต่ออุตสาหกรรมไมซ์ และขอให้นำเสนอที่เกี่ยวข้องรับฟังสังเกตของรัฐมนตรีว่ากระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้รายงานดำเนินการให้มีความสอดคล้องกัน และไม่เกิดความช้ำช้อน

๒.๓.๓.๒ เห็นชอบในหลักการให้สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ ดำเนินโครงการตามแผนพื้นฐานและเยี่ยวยาอุตสาหกรรมไมซ์ ภายใต้กรอบวงเงิน ๔๐ ล้านบาท จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยให้จัดทำแผนการเบิกจ่ายงบประมาณให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ และหารือรายละเอียดกับสำนักงบประมาณต่อไป

๒.๓.๓.๓ เห็นชอบในหลักการให้หน่วยงานภาครัฐทุกกระทรวง ทบวง กรม และรัฐวิสาหกิจให้ความร่วมมือในการพิจารณาความเป็นไปได้ในการเสนอตัวให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพ หรือพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนให้มีการจัดประชุมนานาชาติในประเทศไทยตามความจำเป็นและเหมาะสม

๒.๔ การพิจารณาแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการก่อสร้าง

สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ได้เสนอเรื่องการพิจารณาแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการก่อสร้าง ให้คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจพิจารณาช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนแก่ผู้ประกอบการก่อสร้างในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลรวม ๘ จังหวัดที่มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติความมั่นคงในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยมีข้อเสนอเพื่อพิจารณา มติคณะกรรมการ รศก. ดังนี้

๒.๔.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ ขอขยายเวลาของสัญญาโครงการก่อสร้างของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่ผู้ประกอบการยังดำเนินการก่อสร้างอยู่ในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล รวมทั้งเขตพื้นที่หรือจังหวัด ที่ประสบปัญหาจากการชุมนุมออกไประบุกโครงการ นับตั้งแต่วันที่ ๑๒ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นต้นไปจนกว่าเหตุการณ์การชุมนุมจะยุติ โดยขอเป็นมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐ ถือไปปฏิบัติ

๒.๔.๒ มติคณะกรรมการรัฐมนตรีและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการขอขยายระยะเวลาสัญญาของก่อสร้าง ที่ผ่านมาธนารักษ์บาลได้พิจารณาให้ความเห็นชอบการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนระบบอัตราแลกเปลี่ยนเงินตรา อุทกภัย และ

วิกฤตภาวะราคาน้ำมัน ราคาเหล็กและสตุก่อสร้างปรับราคาสูงขึ้น ทั้งนี้ ระเบียนสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมได้กำหนดให้การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญา หรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้อยู่ในอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการที่จะพิจารณาได้ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริงเฉพาะกรณีดังต่อไปนี้ (๑) เหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของส่วนราชการ (๒) เหตุสุดวิสัย (๓) เหตุเกิดจากพฤติกรรมอันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดตามกฎหมาย ให้ส่วนราชการระบุไว้ในสัญญากำหนดให้คู่สัญญาต้องแจ้งเหตุดังกล่าวให้ส่วนราชการทราบภายใน ๑๕ วัน นับแต่เหตุนั้นได้ลืมสุดลง หากมิได้แจ้งภายในเวลาที่กำหนด คู่สัญญาจะยกมาถูกดำเนินค่าปรับ หรือขยายเวลาในภายหลังมิได้วันแต่กรณี ตาม (๔) ซึ่งมีหลักฐานชัดแจ้ง หรือส่วนราชการทราบดีอยู่แล้วตั้งแต่ต้น

๒.๔.๓ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๔.๓.๑ ข้อเสนอของสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ยังขาดรายละเอียดเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เศรษฐกิจ โดยเฉพาะผลกระทบและความเสี่ยงที่เกิดขึ้นจริงต่อผู้ประกอบการที่เป็นคู่สัญญาของรัฐ ประกอบกับตัวอย่างโครงการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบ เช่น โครงการก่อสร้างอาคารศูนย์ความเป็นเลิศทางการแพทย์ โรงพยาบาลจุฬาลงกรณ์ และโครงการก่อสร้างอาคารศูนย์ความเป็นเลิศทางการวิจัย โรงพยาบาลศิริราช เป็นต้น ยังขาดความชัดเจนในเรื่องพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบ ซึ่งควรระบุพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจริงให้ชัดเจนในแต่ละโครงการ ทั้งนี้ ประธานผู้แทนการค้าไทยได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่าได้แจ้งให้สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ไปจัดทำรายละเอียดเพิ่มเติมเป็นรายโครงการแล้ว

๒.๔.๓.๒ การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบดังกล่าวควรพิจารณาเป็นกรณีไป บนพื้นฐานข้อเท็จจริงที่ปรากฏและมีรายละเอียดที่ชัดเจน โดยให้ผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรง และดำเนินการ ตามระเบียนสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมเป็นกรณีฯ ไป

๒.๔.๔ มติคณะกรรมการ รศก.

เนื่องจากผลกระทบที่เกิดขึ้นในครั้งนี้อยู่ในวงจำกัด ซึ่งแตกต่าง
จากการณีภัยพิบัติ การเปลี่ยนแปลงของอัตราแลกเปลี่ยนเงินตรา และวิกฤตภาวะราคาน้ำมัน ที่
คณะกรรมการได้เคยมีมติให้ความช่วยเหลือไปแล้ว ดังนั้น จึงเห็นควรแจ้งให้สมาคมอุตสาหกรรม
ก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์และผู้ประกอบการขอรับการผ่อนผันกับหน่วยงานโดยตรง ทั้งนี้
ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาให้ความร่วมมือในการพิจารณาขยายระยะเวลาสัญญาโครงการ
ก่อสร้างของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่ผู้ประกอบการยังดำเนินการก่อสร้าง
ในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบเป็นกรณีไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอ
คณะกรรมการเพื่อทราบและถือเป็นมติคณะกรรมการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายอภิพัน พิตติอภิพัน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ

อนุมัติ

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๒๐๐๙.๗.๗

ทราบเรียน นรม.

เห็นควรอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา
ในวันที่ ๖.๐.๘.๕๓ นี้ ของหากมีความจำเป็น
จะด่วน ตาม ม.๙ แห่ง พรบ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ

(นายสุรชัย จิตรเสธิ)
เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี