

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๓/๒๕๕๖

พ. ๒



เรื่องเพื่อ พิจารณาจร

เรื่องที่ ๒ ศคค. 4868

670.53

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๕/232
วันที่ 11-05-56
หน้า 11-000

๕ กรกฎาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๗/๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ... 6 ก.ค. 2553

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๗/๒๕๕๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๑ เรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ได้กำหนดว่า “เมื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติเป็นประการใดให้นำเสนอนายกรัฐมนตรีอนุมัติและบรรจุไว้ในระเบียบวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ หากคณะรัฐมนตรีไม่มีข้อทักท้วงหรือมีความเห็นเป็นประการอื่น ให้มติคณะรัฐมนตรีเป็นไปตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจนั้น ยกเว้นเฉพาะกรณีที่นายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาจึงจะบรรจุในระเบียบวาระการประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเป็นกรณีๆ ไป”

๒. สารสำคัญ

คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๓ เวลา ๑๐.๐๐ น. ณ ห้องประชุมสี่เหลี่ยม ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล โดยมีรายละเอียดดังนี้

๒.๑ รายงานสถานการณ์การส่งออกของประเทศ กระทรวงพาณิชย์ ได้รายงานสถานการณ์การส่งออกของประเทศในระยะ ๕ เดือนแรกของปี ๒๕๕๓ โดยมีสาระสำคัญ ความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ รศก. ดังนี้

๒.๑.๑ สรุปสาระสำคัญ

๒.๑.๑.๑ การส่งออกในระยะ ๕ เดือนแรกของปี ๒๕๕๓ มีมูลค่า ๗๕,๐๒๗.๘ ล้านบาท หรือ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๔.๕ โดยขยายตัวเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องนับตั้งแต่ปลายปี ๒๕๕๒ เป็นต้นมา ในรูปเงินบาท มีมูลค่า ๒,๔๔๑,๑๙๗.๖ ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๕.๓

๒.๑.๑.๒ ปัจจัยที่ส่งผลทำให้การส่งออกขยายตัว ได้แก่

(๑) ความต้องการในตลาดโลกที่ฟื้นตัวมากขึ้นตามการฟื้นตัวของเศรษฐกิจและการค้าของ /ตลาดส่งออก ...

สคค. (๐๖)๐๒

ตลาดส่งออกสำคัญ โดยเฉพาะสหรัฐอเมริกา ญี่ปุ่น และประเทศในแถบเอเชีย คือ จีน อินเดีย เอเชียตะวันออกเฉียงใต้และอาเซียน (๒) สต็อกของผู้นำเข้าในต่างประเทศที่ลดลง ทำให้ผู้ซื้อในต่างประเทศเริ่มกลับมาซื้อมากขึ้น ทั้งสินค้าเกษตรและอุตสาหกรรม และ (๓) ผลสำเร็จจากข้อตกลงการค้าเสรีกับประเทศต่าง ๆ ทำให้การส่งออกขยายตัวเพิ่มขึ้นในอัตราสูง โดยเฉพาะจีน อินเดีย และอาเซียน รวมทั้งความสำเร็จจากการดำเนินมาตรการเร่งรัดผลักดันการส่งออกร่วมกันระหว่างภาครัฐและเอกชนที่ดำเนินการมาโดยตลอดและต่อเนื่อง

๒.๑.๑.๓ สินค้าส่งออกสำคัญในระยะ ๕ เดือนแรกของปี ๒๕๕๓ ส่งออกเพิ่มขึ้นในอัตราสูงทุกหมวดสินค้า ดังนี้

๑) สินค้าเกษตร/อุตสาหกรรมเกษตรสำคัญ ส่งออกเพิ่มขึ้นทุกรายการเป็นการเพิ่มขึ้นทั้งปริมาณและมูลค่า โดยเฉพาะยางพารา มันสำปะหลัง น้ำตาล และอาหาร ทั้งในรูปสด แช่แข็ง กระป๋องและแปรรูป เช่น กุ้งแช่แข็งและแปรรูป ผักและผลไม้ ไข่แช่แข็งและแปรรูป และอาหารอื่น ๆ ยกเว้นข้าวที่มูลค่าส่งออกเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕.๐ แต่ปริมาณส่งออกลดลงร้อยละ ๓.๗ เนื่องจากปัญหาการแข่งขันด้านราคากับเวียดนาม ปากีสถานและอินเดีย และการแข็งค่าของเงินบาท

๒) สินค้าอุตสาหกรรมสำคัญ ส่งออกเพิ่มขึ้นเกือบทุกรายการ โดย (๑) สินค้าที่ส่งออกเพิ่มขึ้นสูงกว่าร้อยละ ๒๐ ได้แก่ ผลิตภัณฑ์อิเล็กทรอนิกส์ เครื่องใช้ไฟฟ้า ยานยนต์ เม็ดและผลิตภัณฑ์พลาสติก ผลิตภัณฑ์ยาง สิ่งพิมพ์ เครื่องสำอาง เลนส์ และเฟอร์นิเจอร์ รวมทั้งอัญมณีที่หักทองคำออกแล้วส่งออกเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๒๑.๓ (การส่งออกทองคำ ลดลงร้อยละ ๑๕.๔) (๒) สินค้าที่ส่งออกเพิ่มขึ้นน้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ได้แก่ สิ่งทอ วัสดุก่อสร้าง เครื่องใช้เครื่องประดับตกแต่ง อาหารสัตว์เลี้ยง ผลิตภัณฑ์เภสัช/เครื่องมือแพทย์ นาฬิกา เครื่องกีฬา และของเล่น และ (๓) สินค้าที่ส่งออกลดลง ได้แก่ เครื่องเดินทาง และเครื่องหนัง ลดลงร้อยละ ๑.๘ เป็นการลดลงของการส่งออกรองเท้าที่ลดลงร้อยละ ๑๕.๙ เนื่องจากการย้ายฐานการผลิตรองเท้ากีฬาไปเวียดนาม และอัญมณี ลดลงร้อยละ ๓.๘

๒.๑.๑.๔ ตลาดส่งออกสำคัญ ส่งออกเพิ่มขึ้นต่อเนื่องในอัตราสูงทั้งตลาดหลักและตลาดใหม่ โดยตลาดหลักส่งออกเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๓๔.๗ เป็นการเพิ่มขึ้นในทุกตลาด โดยเฉพาะอาเซียน(๕) เพิ่มขึ้นร้อยละ ๖๑.๒ รองลงมา ได้แก่ ญี่ปุ่น สหรัฐอเมริกา และสหภาพยุโรป (๑๕) เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๘.๒, ๒๑.๗ และ ๒๐.๐ ตามลำดับ ส่วนตลาดใหม่ส่งออกเพิ่มขึ้นในทุกตลาด ยกเว้นแอฟริกาที่ส่งออกลดลงร้อยละ ๕.๔ เป็นการลดลงของการส่งออกปามาตัสการ์ที่ลดลงถึงร้อยละ ๙๖.๒ สินค้าที่ส่งออกลดลง ได้แก่ เหล็กกล้าและผลิตภัณฑ์ ซึ่งลดลงถึงร้อยละ ๙๙.๖

๒.๑.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๑.๒.๑ ตลาดส่งออกที่มีการขยายตัวสูงมากในขณะนี้ คือ ตลาดอาเซียน และการส่งออกสินค้ามีการขยายตัวดีในทุกตลาด ยกเว้นข้าวที่ปริมาณการส่งออกยังคงมีน้อย แต่มูลค่าการส่งออกยังอยู่ในเกณฑ์ดี เนื่องจากราคาข้าวไทยยังสูงอยู่ ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ได้ทำการค้าในเชิงรุกมากขึ้น โดยพิจารณาตัวสินค้าเป็นหลัก อย่างไรก็ตาม ยังมีปัจจัยเสี่ยง ได้แก่ ราคาน้ำมัน ต้นทุนวัตถุดิบ และอัตราแลกเปลี่ยน ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์คาดว่าจะการส่งออกในช่วงที่ ...

ในช่วงที่เหลือของปี ๒๕๕๓ จะยังคงขยายตัวต่อเนื่อง และทั้งปี ๒๕๕๓ คาดว่าการส่งออกจะขยายตัวประมาณร้อยละ ๑๓

๒.๑.๒.๒ ปัจจัยที่เป็นตัวผลักดันให้เศรษฐกิจขยายตัวได้ตามเป้าหมายที่ร้อยละ ๖ และขับเคลื่อนให้การส่งออกขยายตัว คือ การส่งออกที่เพิ่มขึ้นของสินค้าเกษตร โดยเฉพาะยางพารา (เนื่องมาจากการเพิ่มสูงขึ้นของราคาน้ำมัน) และมันสำปะหลัง และคาดว่าในไตรมาสที่สามของปี ๒๕๕๓ การส่งออกจะยังคงขยายตัวต่อเนื่อง เนื่องจากอุตสาหกรรมการผลิตแผงวงจรไฟฟ้า เหล็ก เคมีภัณฑ์ สินแร่ อัญมณีและเครื่องประดับ ยังคงมีการนำเข้าวัตถุดิบมากกว่าร้อยละ ๕๐ ของวัตถุดิบทั้งหมดที่ใช้ในการผลิต ส่วนการสนับสนุนการส่งออกของกระทรวงพาณิชย์ไปยังตลาดจีน อินเดีย และกลุ่มประเทศ BRICs (บราซิล รัสเซีย อินเดีย และจีน) ควรมีการผลักดันอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากเป็นตลาดที่ค่อนข้างมั่นคง และมีอัตราการขยายตัวมากกว่าตลาดสหรัฐอเมริกา ยุโรป และญี่ปุ่น

๒.๑.๒.๓ การส่งออกข้าวไทยในด้านปริมาณยังไม่เป็นปัญหาเนื่องจากความต้องการของตลาดเดิมยังอยู่ที่ประมาณ ๘.๕ ล้านตันข้าวสาร แต่ประเด็นที่ควรให้ความสำคัญคือด้านราคา โดยตลาดข้าวของไทยประสบปัญหาการแข่งขันด้านราคากับประเทศเวียดนาม โดยเฉพาะข้าวเจ้า และข้าวขาว ๕% ในขณะที่ข้าวของเวียดนามมีคุณภาพด้อยกว่าข้าวของไทย ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ได้แก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยจัดทำแผนการส่งออกข้าวแยกตามประเภท และเน้นการสร้าง ความแตกต่างระหว่างข้าวของไทยกับข้าวของเวียดนาม นอกจากนี้ ในส่วนของข้าวที่ค้างสต็อกเป็นจำนวนมาก กระทรวงพาณิชย์ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยจัดทำแผนกระจายข้าวออกสู่ตลาดมากขึ้นทั้งในลักษณะที่เป็นการค้าแบบรัฐต่อรัฐ และการค้าที่ผ่านบริษัทการค้า ซึ่งแผนการตลาดทั้งของภาคราชการ และภาคเอกชน จะเน้นการเพิ่มมูลค่าการส่งออกมากกว่าด้านปริมาณการส่งออก

๒.๑.๒.๔ เนื่องจากตลาดต่างประเทศยังมีปัญหาการรับรู้ถึงความแตกต่างระหว่างข้าวหอมมะลิกับข้าวบาสมาดิก โดยเฉพาะในตลาดตะวันออกกลาง ดังนั้นจึงควรมีการจัดทำยุทธศาสตร์การสร้าง ความแตกต่างด้านคุณภาพระหว่างข้าวไทย ข้าวบาสมาดิก ข้าวเวียดนาม และข้าวประเภทอื่นๆ ด้วย นอกจากนี้ ควรมีมาตรการแก้ปัญหาการปลอมปนสินค้า โดยเฉพาะข้าวหอมมะลิของไทยที่มีการนำข้าวเวียดนามมาปลอมปนเป็นจำนวนมาก ตลอดจนมีมาตรการยกระดับคุณภาพสินค้า และสร้างความน่าเชื่อถือให้ตราสินค้าของประเทศไทย นอกจากนี้ ควรให้ความสนใจกับตลาดของกลุ่มประชาคมแอฟริกาตะวันออก (East African Community: EAC) เนื่องจากข้าวไทยเป็นที่นิยมบริโภคในประเทศแอฟริกา ถึงแม้ว่าภาชีนำเข้าข้าวจะยังคงสูง โดยกิจกรรมการส่งเสริมข้าวไทยในต่างประเทศควรมีการหาวิธีการหุงข้าวไทยควบคู่ไปด้วย

๒.๑.๒.๕ กระทรวงพาณิชย์ควรส่งเสริมการส่งออกผลิตภัณฑ์สินค้าเกษตรที่เป็นอาหารโดยตรง โดยเน้นการเพิ่มมูลค่าให้สูงขึ้น เช่น ผลิตภัณฑ์ประเภท Organics ซึ่งเป็นสินค้าแนวโน้มใหม่ของตลาดโลก และควรให้ความสำคัญในการขยายส่วนแบ่งการตลาดให้มากขึ้น เนื่องจากตลาดส่งออกบางแห่งมีขนาดใหญ่มาก แม้การส่งออกของไทยไปยังตลาดดังกล่าวจะมีอัตราการขยายตัวสูง แต่เมื่อคิดเป็นส่วนแบ่งการตลาดแล้วยังไม่มากนัก นอกจากนี้ ควรจำแนกผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจสร้างสรรค์โดยตรงให้ชัดเจน เพื่อสะดวก

ในการพิจารณาอัตราการเจริญเติบโตให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของรัฐบาลที่เน้นด้านอาหารและเศรษฐกิจสร้างสรรค์

๒.๑.๒.๖ ในการส่งเสริมการส่งออก กรมส่งเสริมการส่งออก จะดำเนินมาตรการทั้งในระยะสั้นและระยะยาว โดยในระยะสั้นหรือในช่วง ๑ – ๒ ปี ซึ่งเป็นช่วงที่เศรษฐกิจโลกฟื้นตัวอย่างเปราะบางและยังคงมีความเสี่ยงในเรื่องของปัญหาในยูโรโซนที่เป็นตลาดส่งออกหลักของไทย โดยจะเน้นการส่งเสริมตลาดใหม่ที่มีศักยภาพ ได้แก่ จีน อินเดีย แอฟริกา ตะวันออกกลาง และกลุ่มประเทศ CIS หรือเครือรัฐเอกราช (Commonwealth of Independent States: CIS) ส่วนในระยะยาวได้พิจารณาถึงการเปลี่ยนแปลงของเศรษฐกิจโลก ซึ่งกรมส่งเสริมการส่งออกจะดำเนินการปรับปรุงองค์กรและร่วมมือกับภาคเอกชนในการพัฒนานวัตกรรม เทคโนโลยี และเศรษฐกิจสร้างสรรค์ เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงของเศรษฐกิจยุคใหม่

๒.๑.๓ มติคณะกรรมการ รศก.

รับทราบและมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์รับความเห็นของ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒.๒ รายงานสถานการณ์น้ำเพื่อการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ รายงานสถานการณ์น้ำและการดำเนินการแก้ไขปัญหาภัยแล้ง โดยมีสาระสำคัญ ความเห็นและ ประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ รศก. ดังนี้

๒.๒.๑ สรุปสาระสำคัญ

๒.๒.๑.๑ สถานการณ์น้ำและแนวทางการจัดสรรน้ำ

๑) ปริมาณน้ำฝนสะสมของประเทศไทย ในช่วง ๑ มกราคม - ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๓ มีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง ประเทศไทยมีปริมาณ น้ำฝนเฉลี่ย ๕๙๖.๓ มิลลิเมตร โดยในปี ๒๕๕๒ และ ๒๕๕๓ มีปริมาณน้ำฝนสะสม ๖๐๘.๔ และ ๕๑๑.๖ มิลลิเมตร ตามลำดับ หรือมีปริมาณน้ำฝนต่ำกว่าเกณฑ์เฉลี่ย ยกเว้นเฉพาะบริเวณพื้นที่ภาค ตะวันออกที่ยังมีปริมาณน้ำฝนตกปกติ

๒) สภาพน้ำในอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่และ กลางทั่วประเทศ (วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๓) มีปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำทั้งหมด ๓๓,๖๖๑ ล้านลูกบาศก์เมตร หรือคิดเป็นร้อยละ ๔๖ ของความจุอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่และขนาดกลางทั้งหมด โดยมีปริมาณน้ำที่สามารถใช้ได้ ๙,๘๑๖ ล้านลูกบาศก์เมตร หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๔ ของความจุ อ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่และขนาดกลางทั้งหมด และเมื่อเทียบกับปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่และ ขนาดกลางในช่วงเดียวกันของปี ๒๕๕๒ มีปริมาณน้ำในอ่างทั้งหมด ๕๑,๖๓๓ ล้านลูกบาศก์เมตร หรือมีปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำ น้อยกว่า ๗,๙๗๒ ล้านลูกบาศก์เมตร โดยแบ่งตามขนาดของอ่างเก็บ น้ำได้ดังนี้

๒.๑) อ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ จำนวน ๓๓ แห่ง มีปริมาณน้ำทั้งหมด ๓๒,๐๖๗ ล้านลูกบาศก์เมตร หรือคิดเป็นร้อยละ ๔๖ ของปริมาณ น้ำในอ่างขนาดใหญ่ และมีปริมาณน้ำใช้ได้ ๘,๕๕๐ ล้านลูกบาศก์เมตร หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๒ ของปริมาณน้ำในอ่างขนาดใหญ่ทั้งหมด

/๒.๒) อ่างเก็บน้ำ...

๒.๒) อ่างเก็บน้ำขนาดกลาง จำนวน ๓๖๗ แห่ง มีปริมาณน้ำทั้งหมด ๑,๕๙๔ ล้านลูกบาศก์เมตร หรือคิดเป็นร้อยละ ๕๐ ของปริมาณน้ำในอ่างขนาดกลาง และมีปริมาณน้ำใช้การได้ ๑,๒๗๖ ล้านลูกบาศก์เมตร หรือคิดเป็นร้อยละ ๓๒ ของปริมาณน้ำในอ่างขนาดใหญ่ทั้งหมด

๓) แนวทางการจัดสรรน้ำในลุ่มน้ำเจ้าพระยาในช่วงฤดูแล้งปี ๒๕๕๓-๒๕๕๔ ประกอบด้วย (๑) น้ำใช้เพื่ออุปโภคบริโภคและรักษาระบบนิเวศน์ใช้ประมาณ ๒,๐๐๐ ล้านลูกบาศก์เมตร ซึ่งมาจากเขื่อนแควน้อย เขื่อนป่าสัก และผันน้ำจากแม่น้ำแม่กลอง (๒) น้ำใช้สำหรับการเกษตรใช้จากเขื่อนภูมิพล และเขื่อนสิริกิติ์ คาดการณ์ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ มีปริมาณน้ำใช้การได้รวมกัน ๖,๗๐๐ - ๗,๕๕๐ ล้านลูกบาศก์เมตร (๓) การเก็บน้ำไว้ในช่วงฤดูฝน ๑ ฤดู ๕,๓๐๐ ล้านลูกบาศก์เมตร และ (๔) การจัดสรรน้ำสำหรับการเกษตร ๒,๔๐๐ - ๓,๒๕๐ ล้านลูกบาศก์เมตร

๒.๒.๑.๒ การดำเนินการแก้ไขปัญหาล้ง เนื่องจากสถานการณ์ด้านภัยแล้งมีแนวโน้มที่จะต่อเนื่อง จึงได้ดำเนินการ ดังนี้

๑) แจ้งเตือนและประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกรเลื่อนการทำนาปีในเขตพื้นที่ชลประทานทุกโครงการที่รับน้ำจากเขื่อนภูมิพลและเขื่อนสิริกิติ์จากปกติเดือนพฤษภาคมเป็นประมาณกลางเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๓

๒) ปฏิบัติการฝนหลวง โดยในช่วงวันที่ ๒๕ มกราคม - ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๓ ได้มีการปฏิบัติการฝนหลวงรวม ๑๑๔ วัน จำนวน ๓,๐๕๒ เที่ยวบิน มีรายงานฝนตกในปฏิบัติการ รวม ๑๐๗ วัน จำนวน ๖๖๐ สถานี วัดปริมาณน้ำฝนรายวันสูงสุดได้ ๒๕๐ มิลลิเมตร มีรายงานฝนตก ๖๓ จังหวัด จากเป้าหมายทั้งหมด ๗๐ จังหวัด

๓) แก้ไขปัญหาความเค็มของน้ำดิบที่ใช้ผลิตน้ำประปาของการประปานครหลวงในช่วงน้ำทะเลหนุนสูง กรมชลประทานจะเพิ่มการระบายน้ำรวมทั้งเพิ่มการรับน้ำเข้าคลองเพื่อช่วยผลักดันน้ำเค็ม และเจือจางน้ำเค็มให้สามารถใช้ผลิตน้ำประปาได้

๔) การประเมินความเสียหายเบื้องต้นในช่วงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ - ปัจจุบัน มีผลิตผลทางการเกษตรที่ได้รับผลกระทบ ได้แก่ ข้าวนาปรัง สับปะรด ปาล์มน้ำมัน และไม้ผล สำหรับผลิตผลทางการเกษตรที่คาดว่าจะได้รับผลกระทบแต่ไม่รุนแรง ได้แก่ ข้าวนาปี มันสำปะหลัง อ้อยโรงงาน ปศุสัตว์ และประมง ทั้งนี้ สรุปมูลค่าความสูญเสียเชิงเศรษฐกิจของผลิตผลทางการเกษตรที่ได้รับผลกระทบจากภัยแล้งประมาณ ๑๓,๙๘๖ ล้านบาท ประกอบด้วย ข้าวนาปรัง ๗,๓๓๐ ล้านบาท ปาล์มน้ำมัน ๒,๐๗๔ ล้านบาท สับปะรด ๑๔๘ ล้านบาท และผลไม้ ๔,๕๓๓ ล้านบาท

สำหรับอัตราการขยายตัวของภาคเกษตรในปี ๒๕๕๓ คาดว่าภาคเกษตรจะขยายตัวลดลงจากร้อยละ ๓.๑ เป็น ๒.๗ เนื่องจากสถานการณ์ภัยแล้ง การระบาดของศัตรูพืช และปริมาณน้ำในเขื่อนหลักที่ลดน้อยกว่าปกติ ส่งผลให้รายได้เฉลี่ยของเกษตรกรลดลงจาก ๑๓๐,๐๐๐ เป็น ๑๒๗,๕๕๐ บาท/ครัวเรือน/ปี หรือลดลง ๒,๔๕๐ บาท/ครัวเรือน/ปี ซึ่งกลุ่มที่ได้รับผลกระทบมาก คือ ผู้ปลูกข้าวนาปรัง และผลไม้

๒.๒.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๒.๒.๑ เนื่องจากความรุนแรงของภัยแล้งและปริมาณน้ำฝนที่ต่ำกว่าปกติมาก ดังนั้น การจัดสรรน้ำเพื่อการเกษตรในปี ๒๕๕๔ จะเหลือ ๑ ใน ๓ ของปริมาณการจัดสรรน้ำในปีนี้ ซึ่งจะส่งผลกระทบกับภาวะการจ้างงานภาคเกษตร ดังนั้น รัฐบาลควรกำหนดนโยบายล่วงหน้าเกี่ยวกับการบริหารจัดการน้ำทั้งระบบและการผลิตการเกษตร ซึ่งโครงการประกันรายได้เกษตรกรมีผลกระทบต่อความต้องการใช้น้ำในฤดูแล้งที่เพิ่มขึ้น รัฐบาลจึงควรเร่งรัดออกมาตรการเพื่อจูงใจให้เกษตรกรชะลอการเพาะปลูกและทดแทนค่าเสียหายโอกาสให้กับชาวนาที่ไม่ได้ทำการเกษตรในช่วงดังกล่าว เช่น ให้อุปโภคและอาหาร เป็นต้น ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์ควรเร่งดำเนินการจัดตั้งคณะกรรมการประกันรายได้เกษตรกรระดับชาติ เพื่อกำหนดนโยบายและกำกับการดูแลในเรื่องดังกล่าว โดยขอให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จ ภายใน ๒ สัปดาห์ และขอให้ผู้แทนกระทรวงแรงงานในองค์ประกอบคณะกรรมการฯ ด้วย

๒.๒.๒.๒ ควรให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาภัยแล้งและปัญหาด้านการเกษตรอื่น ๆ โดยให้มีการใช้น้ำอย่างมีประสิทธิภาพและลดช่องว่างระหว่างอุปสงค์และอุปทานน้ำ เพื่อให้เกิดสมดุลต่อภาคการเกษตร เช่น การพัฒนาแก้มลิงตามแนวพระราชดำริ หรือการจัดสรรงบประมาณเพื่อก่อสร้างอ่างเก็บน้ำในพื้นที่ขาดแคลนนํ้าอย่างรุนแรง นอกจากนี้ อาจจำเป็นต้องปรับยุทธศาสตร์การทํานาในรูปแบบใหม่ ที่ครอบคลุมถึงการเพิ่มผลผลิตการผลิต ลดต้นทุนและเน้นการแปรรูปผลผลิตเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม รวมทั้งจะต้องหาวิธีการสร้างรายได้เสริมให้กับเกษตรกรที่ปลูกข้าวที่มีจำนวนถึง ๓ ล้านครัวเรือน ตลอดจนประชาสัมพันธ์การเตรียมพื้นที่สำหรับเก็บกักน้ำ เช่น การขุดสระน้ำในพื้นที่ไร่นาและชุมชน เป็นต้น นอกจากนี้กระทรวงมหาดไทยควรให้ความสำคัญกับการเก็บกักน้ำอุปโภคบริโภคไว้ในช่วงฤดูแล้งด้วย

๒.๒.๒.๓ นอกเหนือจากปัญหาภัยแล้งที่ส่งผลกระทบถึงการทำการเกษตรกรรมแล้ว ยังส่งผลถึงปริมาณน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคที่เริ่มขาดแคลนด้วย ซึ่งขณะนี้ กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการจัดเตรียมแผนเพื่อรองรับภัยแล้งสำหรับการจัดหาน้ำเพื่อการอุปโภคและบริโภคของประชาชน เช่น การเตรียมจัดหาภาชนะเพื่อเก็บกักน้ำฝนไว้ในช่วงที่มีฝนตก

๒.๒.๒.๔ เนื่องจากการพัฒนาโครงการแหล่งน้ำขนาดใหญ่ ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินโครงการ โดยจะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และรายงานผลกระทบด้านสุขภาพ ดังนั้น ภาครัฐควรส่งเสริมการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กที่ชุมชนสามารถดำเนินการได้เอง การพัฒนาโครงการแหล่งน้ำของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาโครงการแก้มลิงตามแนวพระราชดำริใน ๑๓ จังหวัด ทั้งนี้ แผนงานลงทุนด้านทรัพยากรน้ำควรนำปัจจัยด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศมาพิจารณาในการดำเนินโครงการในอนาคตด้วย

๒.๒.๒.๕ จากสถานการณ์การขาดแคลนน้ำ ภาครัฐควรพิจารณามาตรการพิเศษเพิ่มเติมเพื่อให้เกษตรกรมีรายได้ในช่วงที่ไม่ได้ทำการเกษตรกรรม เช่น การแปรรูปสินค้าเกษตร การใช้วัสดุเหลือใช้จากสินค้าการเกษตรมาเป็นเชื้อเพลิงในโรงไฟฟ้าพลังงานทางเลือกขนาดเล็กของเอกชน (VSPP) และการปรับแรงงานภาคเกษตรไปสู่ภาคอุตสาหกรรมหรือการก่อสร้าง เป็นต้น

๒.๒.๒.๖ สำหรับราคาสินค้าเกษตรในตลาดโลก คาดว่าราคาข้าวในช่วงปลายปีจะยังคงมีราคาสูงเนื่องจากประเทศผู้ผลิตข้าวหลัก ๆ เช่น ไทย เวียดนาม รวมถึงประเทศนำเข้าหลัก เช่น จีนยังประสบปัญหาภัยธรรมชาติ ได้แก่ ภัยแล้งและน้ำท่วม สำหรับยางพาราและมันสำปะหลัง ได้รับผลกระทบจากภัยแล้งแต่ไม่รุนแรง เนื่องจากส่วนใหญ่เป็นการเพาะปลูกนอกเขตพื้นที่ชลประทาน และคาดว่าระดับราคาจะยังอยู่ในระดับสูงเนื่องจากราคาน้ำมันในปี ๒๕๕๓ น่าจะอยู่ที่ระดับ ๗๕ - ๘๐ ดอลลาร์สหรัฐ/บาร์เรล กรณีข้าวที่อยู่ในความรับผิดชอบของรัฐบาล (Stock) ที่มีอยู่จำนวนมากได้เร่งให้กระทรวงพาณิชย์จัดทำยุทธศาสตร์การระบายข้าวให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ทั้งนี้ ยังมีภาคปศุสัตว์และภาคการประมงที่ควรให้ความสำคัญ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นการนำเข้าวัตถุดิบ แต่มีการใช้แรงงานภายในประเทศเพื่อการแปรรูป สำหรับสินค้าปศุสัตว์ประเภทอื่นที่ควรให้ความสำคัญ เช่น ไก่ หมู เนื่องจากเป็นการผลิตภายในประเทศเป็นส่วนใหญ่

๒.๒.๓ มติคณะกรรมการ รศก.

๒.๒.๓.๑ รับทราบรายงานสถานการณ์น้ำเพื่อการเกษตร

๒.๒.๓.๒ มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์เร่งดำเนินการจัดตั้งคณะกรรมการประกันรายได้เกษตรกรระดับชาติ เพื่อให้กำกับดูแลการดำเนินงานโครงการประกันรายได้ในภาพรวมให้แล้วเสร็จภายใน 2 สัปดาห์ โดยมีผู้แทนกระทรวงแรงงานร่วมในคณะกรรมการฯ ดังกล่าวด้วย

๒.๒.๓.๓ มอบหมายฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งให้กระทรวงมหาดไทยเร่งพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินงานจัดหาแหล่งเก็บกักน้ำอุปโภคและบริโภคไว้ใช้ในฤดูแล้งให้ชัดเจน เพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการต่อไป

๒.๓ รายงานผลกระทบจากวิกฤตการณ์ทางการเมืองต่ออุตสาหกรรมไมซ์ สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (สสปน.) ได้เสนอเรื่อง รายงานผลกระทบจากวิกฤตการณ์ทางการเมืองต่ออุตสาหกรรมไมซ์ ให้คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจพิจารณาตามข้อสั่งการของประธานกรรมการช่วยเหลือผู้ประกอบการและลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมทางการเมือง (เลขาธิการนายกรัฐมนตรี นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ) โดยมีสาระสำคัญ ความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ รศก. ดังนี้

๒.๓.๑ สรุปสาระสำคัญ

๒.๓.๑.๑ เหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมืองในช่วงเดือนเมษายน - มิถุนายน ๒๕๕๓ ได้ส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมไมซ์คิดเป็นมูลค่าความเสียหายรวม ๑,๐๒๗ ล้านบาท โดยจำแนกเป็น (๑) งานที่ภาครัฐโดย สสปน. ให้การสนับสนุน มีมูลค่าความเสียหาย ๗๓๐ ล้านบาท (๒) งานที่ดำเนินการโดยสมาคมส่งเสริมการประชุมนานาชาติ (ไทย) จำนวน ๒๐๒ ล้านบาท และ (๓) งานที่ดำเนินการโดยสมาคมการแสดงสินค้าไทย ๙๕ ล้านบาท ทั้งนี้ สสปน. คาดการณ์ว่าเหตุการณ์ดังกล่าวจะส่งผลให้จำนวนนักท่องเที่ยวในกลุ่มอุตสาหกรรมไมซ์เดินทางเข้ามาในประเทศไทยในปี ๒๕๕๓ เหลือเพียง ๕.๕ แสนคน (ลดลงร้อยละ ๑๑ เมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา) คิดเป็นรายได้ทั้งสิ้น ๓.๑ หมื่นล้านบาท (ลดลงร้อยละ ๓๐ เมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา)

/๒.๓.๑.๒ สสปน. ...

สศค. (๐๖)๐๒

๒.๓.๑.๒ สสพ. ได้เสนอแผนฟื้นฟูและเยียวยาอุตสาหกรรมไมซ์ เพื่อคงจำนวนและรายได้ของอุตสาหกรรมไมซ์ ไม่ให้ต่ำกว่าปี ๒๕๕๒ เพื่อให้คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจพิจารณา ดังนี้

๑) อนุมัติงบประมาณวงเงิน ๒๐๐ ล้านบาท จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ เพื่อดำเนินโครงการตามแผนฟื้นฟูและเยียวยาอุตสาหกรรมไมซ์ ซึ่งประกอบด้วย ๒ มาตรการ ดังนี้

๑.๑) มาตรการเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการอุตสาหกรรมไมซ์โดยตรง วงเงิน ๑๑๐ ล้านบาท เพื่อให้เงินสนับสนุนชดเชยสำหรับคณะผู้เดินทางเข้ามาประชุมและท่องเที่ยว การออกโรดโชว์ร่วมกับหน่วยงานภาครัฐทางด้านเศรษฐกิจและ/หรือคณะนายกรัฐมนตรี ประกอบด้วย ๑๑ โครงการย่อย เช่น โครงการชดเชยค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นเนื่องจากวิกฤตการณ์ (๕ ล้านบาท) โครงการประกันความเสียหายในการจัดงานกรณีต้องยกเลิกหรือเลื่อนการจัดงานด้วยเหตุสุดวิสัย (๓๐ ล้านบาท) โครงการ Extra Night, Extra Smile PLUS (๒๐.๕๐ ล้านบาท) โครงการสนับสนุน Hosted Key Buyers (๓๐ ล้านบาท) และโครงการจัดกิจกรรม FAM Trip (10 ล้านบาท) เป็นต้น

๑.๒) มาตรการฟื้นฟูอุตสาหกรรมไมซ์ในภาพรวม วงเงิน ๙๐ ล้านบาท เพื่อประชาสัมพันธ์และสื่อสารภาพลักษณ์ของประเทศเผยแพร่ข้อมูลที่ต้องการเพื่อสร้างความเชื่อมั่นต่อการตัดสินใจเลือกประเทศไทยเป็นจุดหมายปลายทางในการจัดประชุมและจัดนิทรรศการ รวมทั้งการสนับสนุนในการเชิญผู้จัดงานประชุมนานาชาติให้เดินทางมาจัดงานในประเทศไทย ประกอบด้วย ๖ โครงการย่อย เช่น โครงการ Thailand a New Reflection (๒๐ ล้านบาท) โครงการส่งเสริมการตลาด Bigger Smile (๒๓.๕๐ ล้านบาท) โครงการสนับสนุนงานและการจัดงานประชุมระดับกลุ่มผู้นำความคิดและนักธุรกิจระดับสูง (๒๗ ล้านบาท) และโครงการสร้างความเชื่อมั่นให้กับอุตสาหกรรมไมซ์ของประเทศไทย ผ่านการสัมผัสประสบการณ์ไมซ์ในประเทศไทยผ่านสื่อมวลชนต่างประเทศ (๖ ล้านบาท) เป็นต้น

๒) เห็นชอบในหลักการให้หน่วยงานภาครัฐทุกกระทรวง ทบวง กรม และรัฐวิสาหกิจให้ความร่วมมือในการดำเนินการพิจารณาความเป็นไปได้ในการเสนอตัวให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพ หรือสนับสนุนให้มีการจัดประชุมนานาชาติในประเทศไทย โดยหน่วยงานภาครัฐพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินการดังกล่าว และหารือกับสำนักงบประมาณ เพื่อการเสนอขอตั้งงบประมาณเพิ่มเติมตามความจำเป็นและเหมาะสมสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

๓) มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศร่วมกับกรมประชาสัมพันธ์ เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการจัดทำเว็บไซต์กลาง ทั้งภาษาไทยและภาษาต่างประเทศที่สำคัญ เพื่อการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสถานการณ์ปัจจุบันของประเทศไทยอย่างทันต่อเหตุการณ์ โดยให้สำนักงบประมาณพิจารณาให้การสนับสนุนงบประมาณตามความจำเป็นและเหมาะสม

๒.๓.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๓.๒.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ มีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑) เสถียรภาพทางการเมืองและความปรองดองเป็นปัจจัยสำคัญที่จะทำให้อุตสาหกรรมไมซ์สามารถฟื้นตัวได้อย่างต่อเนื่อง โดยสร้างกระบวนการยุติธรรมให้น่าเชื่อถือ และต้องปฏิรูประบบการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม

๒) หน่วยงานต่าง ๆ ของไทยในต่างประเทศต้องทำงานร่วมกันอย่างใกล้ชิด เพื่อฟื้นฟูภาพลักษณ์และสร้างความเชื่อมั่นของประเทศไทย

๓) กลุ่มเป้าหมายสำคัญของอุตสาหกรรมไมซ์ควรเน้น ๓ กลุ่มเป้าหมาย คือ กลุ่มสมาคมวิชาชีพ (Professional Association) กลุ่มคณะกรรมการบริหารบริษัทต่างชาติ และกลุ่มองค์กรระหว่างประเทศ และควรให้ความสำคัญกับมาตรการส่งเสริมต่าง ๆ เช่นการจัดทำแพ็คเกจการเดินทางที่เหมาะสม เพื่อดึงดูดให้มาจัดประชุมสัมมนาในประเทศไทย โดยประสานขอความร่วมมือกับสมาคมโรงแรม และสายการบิน นอกจากนี้ ควรให้ความสำคัญกับบริษัทจัดการธุรกิจการจัดประชุม และผู้สื่อข่าว ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างความมั่นใจเกี่ยวกับสถานการณ์ในประเทศไทยและมีความมั่นใจในการอำนวยความสะดวกโดยรวมของไทย

๒.๓.๒.๒ ที่ประชุมได้สอบถามความจำเป็นและลำดับความสำคัญของโครงการทั้ง ๑๗ โครงการตามแผนฟื้นฟูและเยียวยาอุตสาหกรรมไมซ์ ซึ่ง สสพ. ได้ชี้แจงว่าโครงการที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการเร่งด่วนมีจำนวน ๘ โครงการ ประกอบด้วย โครงการชดเชยความเสียหาย ๒ โครงการ และโครงการสนับสนุนการสร้างความเชื่อมั่น ๖ โครงการ รวมวงเงิน ๑๑๕ ล้านบาท โดยในจำนวนนี้เป็นโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อสร้างความเชื่อมั่นที่จะส่งผลกระทบต่อการตัดสินใจเข้ามาจัดประชุมสัมมนาในประเทศไทยจำนวน ๓ โครงการ ได้แก่ โครงการส่งเสริมการตลาด Bigger Smile การสนับสนุนงานและการจัดงานประชุมระดับกลุ่มผู้นำความคิดและนักธุรกิจระดับสูง และโครงการสร้างความเชื่อมั่นให้กับอุตสาหกรรมไมซ์ของประเทศไทยผ่านการสัมผัสประสบการณ์ไมซ์ในประเทศไทยผ่านสื่อมวลชนต่างประเทศ ซึ่งที่ประชุมเห็นควรสนับสนุนให้ดำเนินโครงการดังกล่าว โดยให้อยู่ภายใต้กรอบวงเงิน ๔๐ ล้านบาท

๒.๓.๒.๓ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า สสพ. ได้มีการปรับแผนงบประมาณประจำปี ๒๕๕๓ ในส่วนเพื่อฟื้นฟูและบรรเทาผลกระทบที่เกิดจากการชุมนุมทางการเมืองที่เกิดขึ้นกับอุตสาหกรรมไมซ์ จำนวน ๒๐๐ ล้านบาท และปัจจุบันยังคงเหลือค้างจ่ายอีกประมาณ ๙๐ ล้านบาท โดยที่ประชุมได้มีความเห็นว่า สสพ. ควรเร่งดำเนินการตามแผนเพื่อเบิกจ่ายงบดังกล่าว

๒.๓.๒.๔ ควรส่งเสริมมาตรการเยียวยาในประเทศ โดยสนับสนุนให้มีการจัดประชุมนานาชาติในประเทศไทยรวมทั้งการจัดประชุมสัมมนาภายในประเทศ และขอให้กำหนดเป็นวาระสำคัญของรัฐบาล โดยขอความร่วมมือจากหน่วยงานต่าง ๆ ในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนตามความจำเป็นและเหมาะสม

/๒.๓.๒.๕ รัฐมนตรีว่าการ...

๒.๓.๒.๕ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้รายงานว่า ขณะนี้ กรมธนารักษ์อยู่ระหว่างเร่งดำเนินการก่อสร้างศูนย์ประชุมนานาชาติที่จังหวัดภูเก็ต และ ขั้นตอนต่อไปจะคัดเลือกหน่วยงานที่จะเข้ามาบริหารจัดการศูนย์ฯ จึงขอความร่วมมือจากสำนักงาน ส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการในการให้คำแนะนำในเรื่องดังกล่าว

๒.๓.๓ มติคณะกรรมการ รศก.

๒.๓.๓.๑ รับทราบรายงานผลกระทบจากวิกฤตการณ์ทางการเมืองต่ออุตสาหกรรมไมซ์ และขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับข้อสังเกตของรัฐมนตรีว่าการกระทรวง การต่างประเทศไปพิจารณาดำเนินการให้มีความสอดคล้องกัน และไม่เกิดความซ้ำซ้อน

๒.๓.๓.๒ เห็นชอบในหลักการให้สำนักงานส่งเสริมการจัด ประชุมและนิทรรศการ ดำเนินโครงการตามแผนฟื้นฟูและเยียวยาอุตสาหกรรมไมซ์ ภายใต้กรอบ วงเงิน ๕๐ ล้านบาท จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปี บประมาณ ๒๕๕๓ โดยให้จัดทำแผนการเบิกจ่ายงบประมาณให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ และหารือรายละเอียดกับสำนักงบประมาณต่อไป

๒.๓.๓.๓ เห็นชอบในหลักการให้หน่วยงานภาครัฐทุก กระทรวง ทบวง กรม และรัฐวิสาหกิจให้ความร่วมมือในการพิจารณาความเป็นไปได้ในการเสนอตัว ให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพ หรือพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนให้มีการจัดประชุม นานาชาติในประเทศไทยตามความจำเป็นและเหมาะสม

๒.๔ การพิจารณาแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการก่อสร้าง

สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ได้เสนอเรื่อง การพิจารณาแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการก่อสร้าง ให้คณะกรรมการรัฐมนตรี เศรษฐกิจพิจารณาช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนแก่ผู้ประกอบการก่อสร้างใน เขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลรวม ๘ จังหวัดที่มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติความมั่นคง ในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยมีข้อเสนอเพื่อพิจารณา มติคณะรัฐมนตรีและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ความเห็นและประเด็นอภิปราย และมติคณะกรรมการ รศก. ดังนี้

๒.๔.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ ขอขยายเวลาของสัญญาโครงการก่อสร้างของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่ ผู้ประกอบการยังดำเนินการก่อสร้างอยู่ในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล รวมทั้งเขตพื้นที่หรือ จังหวัด ที่ประสบปัญหาจากการชุมนุมออกไปทุกโครงการ นับตั้งแต่วันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๓ เป็นต้น ไปจนกว่าเหตุการณ์การชุมนุมจะยุติ โดยขอเป็นมติคณะรัฐมนตรีเพื่อส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และ หน่วยงานของรัฐ ถือไปปฏิบัติ

๒.๔.๒ มติคณะรัฐมนตรีและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการขอขยาย ระยะเวลาสัญญางานก่อสร้าง ที่ผ่านมารัฐบาลได้พิจารณาให้ความเห็นชอบการให้ความช่วยเหลือ ผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนระบบอัตราแลกเปลี่ยนเงินตรา อุทกภัย และ

/วิกฤตภาวะ...

สสค. (๐๖)๐๒

วิกฤตภาวะราคาน้ำมัน ราคาเหล็กและวัสดุก่อสร้างปรับราคาสูงขึ้น ทั้งนี้ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมได้กำหนดให้การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาหรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลง ให้อยู่ในอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการที่จะพิจารณาได้ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริงเฉพาะกรณีดังต่อไปนี้ (๑) เหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของส่วนราชการ (๒) เหตุสุดวิสัย (๓) เหตุเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดชอบตามกฎหมาย ให้ส่วนราชการระบุไว้ในสัญญากำหนดให้คู่สัญญาต้องแจ้งเหตุดังกล่าวให้ส่วนราชการทราบภายใน ๑๕ วัน นับแต่เหตุนั้นได้สิ้นสุดลง หากมิได้แจ้งภายในเวลาที่กำหนด คู่สัญญาจะยกมากล่าวอ้าง เพื่อขอลดหรืองดค่าปรับ หรือขอขยายเวลาในภายหลังมิได้เว้นแต่กรณีตาม (๑) ซึ่งมีหลักฐานชัดเจน หรือส่วนราชการทราบที่อยู่แล้วตั้งแต่ต้น

๒.๔.๓ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๔.๓.๑ ข้อเสนอของสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ยังขาดรายละเอียดเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ โดยเฉพาะผลกระทบและความเสียหายที่เกิดขึ้นจริงต่อผู้ประกอบการที่เป็นคู่สัญญาของรัฐ ประกอบกับตัวอย่างโครงการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบ เช่น โครงการก่อสร้างอาคารศูนย์ความเป็นเลิศทางการแพทย์ โรงพยาบาลจุฬาลงกรณ์ และโครงการก่อสร้างอาคารศูนย์ความเป็นเลิศทางการแพทย์ โรงพยาบาลศิริราช เป็นต้น ยังขาดความชัดเจนในเรื่องพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบ ซึ่งควรระบุพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจริงให้ชัดเจนในแต่ละโครงการ ทั้งนี้ ประธานผู้แทนการค้าไทยได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่าได้แจ้งให้สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ไปจัดทำรายละเอียดเพิ่มเติมเป็นรายโครงการแล้ว

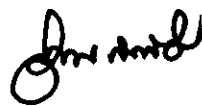
๒.๔.๓.๒ การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบดังกล่าวควรพิจารณาเป็นกรณีไป บนพื้นฐานข้อเท็จจริงที่ปรากฏและมีรายละเอียดที่ชัดเจน โดยให้ผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยตรง และดำเนินการ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมเป็นกรณีๆ ไป

๒.๔.๔ มติคณะกรรมการ รศก.

เนื่องจากผลกระทบที่เกิดขึ้นในครั้งนี้อยู่ในวงจำกัด ซึ่งแตกต่างจากกรณีภัยพิบัติ การเปลี่ยนแปลงของอัตราแลกเปลี่ยนเงินตรา และวิกฤตภาวะราคาน้ำมัน ที่คณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติให้ความช่วยเหลือไปแล้ว ดังนั้น จึงเห็นควรแจ้งให้สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์และผู้ประกอบการขอรับการผ่อนผันกับหน่วยงานโดยตรง ทั้งนี้ ให้นำหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาให้ความร่วมมือในการพิจารณาขยายระยะเวลาสัญญาโครงการก่อสร้างของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่ผู้ประกอบการยังดำเนินการก่อสร้างในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบเป็นกรณีไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและถือเป็นมติคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอานันท์ ปิตทิตอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ

อนุมัติ



(นายอนุรุทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๒๐.๑.๕๓

กราบเรียน นรม.

เห็นควรอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา
ในวันที่ ๒๐.๑.๕๓ เนื่องจากมีความจำเป็น
เร่งด่วน ตาม ม.๑ แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ



(นายสุรัชย์ กู่ประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค

โทร. ๐ ๒๖๒๘ ๒๔๓๗

โทรสาร ๐ ๒๖๔๑ ๔๔๘๒

E-mail wanida-m@nesdb.go.th