

ด่วนที่สุด

ที่ กต 1302/1117



ข้าราชการคณะรัฐมนตรี

4634

วันที่ 29 มิ.ย. 53 เวลา 11.20

☐ ส่งนอก

☒ ทศพ.ณ

☐ แสดงในที่ประชุม

☐ ไม่แจ้งที่ประชุม

ส.ก. 2/135.1

กระทรวงการต่างประเทศ

29 มิ.ย. 53

ถนนศรีอยุธยา กทม. 10400

14.00

28 มิถุนายน 2553

เรื่อง การขอความเห็นชอบและอนุมัติการลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือ
ด้านการอุดมศึกษาไทย - มาเลเซีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0506/9965 ลงวันที่ 18 มิถุนายน 2553

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นต่อการ
ลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการอุดมศึกษาไทย - มาเลเซีย 2553
และข้อพิจารณาในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทยมาตรา 190 เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียด
แจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

1. การลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการอุดมศึกษาไทย -
มาเลเซียเป็นการดำเนินการตามผลการประชุมหรือประจำปี ครั้งที่ 4 ระหว่างนายกรัฐมนตรีกับ
นายกรัฐมนตรีมาเลเซียเมื่อวันที่ 8 ธันวาคม 2552 ที่กรุงเทพฯ ซึ่งเห็นพ้องให้เร่งรัดการลงนาม
ความตกลง / บันทึกความเข้าใจที่ค้างค้างให้เสร็จสิ้นภายในปี 2553 ทั้งนี้ การลงนามบันทึกความ
เข้าใจ จะช่วยส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีระหว่างไทยกับมาเลเซีย โดยเฉพาะความร่วมมือด้าน
อุดมศึกษาให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น

2. ในประเด็นเกี่ยวกับมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
มีความเห็น ดังนี้

(1) ร่างบันทึกความเข้าใจ น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 ของ
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 ตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ 6 - 7/2551
ลงวันที่ 8 กรกฎาคม 2551 เกี่ยวกับคำแถลงการณ์ร่วมไทย - กัมพูชาฉบับลงวันที่ 18 มิถุนายน
2551 ดังนั้น จึงต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน

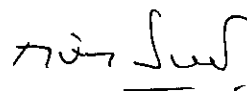
(2) ส่วนประเด็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 วรรคสองที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาหรือไม่นั้น ขอเรียนว่า โดยที่ขณะนี้ยังไม่มีกฎหมายว่าด้วยการกำหนดขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือสัญญาตามที่รัฐธรรมนูญฯ มาตรา 190 วรรคห้ากำหนด จึงเห็นควรใช้แนวปฏิบัติที่ผ่านมา กล่าวคือ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเป็นผู้ให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความเห็นประกอบเพื่อการพิจารณาด้วย ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 กันยายน 2550 เรื่อง ความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจไทย - ญี่ปุ่น

อนึ่ง ในกรณีที่มีปัญหาตามมาตรา 190 วรรคสอง ศาลรัฐธรรมนูญจะเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด

3. ในการนี้ กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับความร่วมมือด้านการศึกษาในระดับอุดมศึกษาระหว่างไทยกับมาเลเซียในด้านต่าง ๆ อาทิ การแลกเปลี่ยนข้อสนเทศ บุคลากร ผู้เชี่ยวชาญ การยอมรับวุฒิการศึกษาร่วมกัน จึงไม่น่าจะเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย หรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน และงบประมาณอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น หากกระทรวงศึกษาธิการสามารถปฏิบัติได้ภายใต้กฎหมายและข้อบังคับโดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาร่างบันทึกความเข้าใจฯ ก็ไม่น่าจะเข้าข่ายหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายภษิต ภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก 1

โทร. 0 2643 5000 ต่อ 4260

โทรสาร 0 2643 5197