



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4434 ส.ป.ก.
วันที่ 22 มี.ย. 2553 เวลา 14.40

ที่ กษ ๑๒๐๕/ ๕๒๕๑

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ในท้องที่จังหวัดน่าน และจังหวัดราชบุรี
จำนวน ๔ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีเอกสารที่แนบ

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

(๑) มาตรา ๒๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.๒๕๑๘ ได้ให้กำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน โดยถือเขตอำเภอเป็นหลัก ต่อมามีการแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๓๒ ให้กำหนดเฉพาะที่ดินที่จะดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เว้นแต่ในกรณีที่จำเป็นจะถือเขตของตำบลหรืออำเภอเป็นหลักก็ได้ ซึ่งพื้นที่ที่ประกาศเขตปฏิรูปที่ดินครอบคลุมทั้งอำเภอ รวมทั้งพื้นที่ที่ได้รับความเห็นชอบให้ประกาศเขตทั้งอำเภอไปก่อน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๓๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) มีทั้งสิ้น ๒๕๔ อำเภอ ๔๖ จังหวัด

(๒) เมื่อมีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว ไม่ว่าจะเป็นพื้นที่ที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เข้าไปดำเนินการแล้วหรือยังไม่ได้เข้าไปดำเนินการก็ตาม พนักงานเจ้าหน้าที่จะออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้แก่ราษฎรที่ครอบครองและทำประโยชน์อยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับไม่ได้ ถ้าราษฎรดังกล่าวไม่ได้แจ้งการครอบครองตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ.๒๕๔๗ หรือมิได้แจ้งความประสงค์จะได้สิทธิในที่ดินตามมาตรา ๒๗ ตรี แห่งประมวลกฎหมายที่ดินไว้ก่อนมีการกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

(๓) ราษฎรไม่สามารถร้องขอให้ออกเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดินได้ จึงมีการร้องเรียนเป็นจำนวนมาก และมีการร้องทุกข์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ ซึ่งได้เสนอความเห็นให้นายกรัฐมนตรีสั่งการให้กระทรวงมหาดไทย (กรมที่ดิน) และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ส.ป.ก.) ร่วมกันแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณากันเขตที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินที่ ส.ป.ก. ไม่ประสงค์จะดำเนินการออกจากเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อที่กรมที่ดินจะได้พิจารณาดำเนินการออกเอกสารสิทธิแก่ราษฎรผู้มีสิทธิในที่ดินตามอำนาจหน้าที่ต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

(๔) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีคำสั่งที่ ๒๒๓/๒๕๔๔ สั่ง ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๔ แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณากันเขตฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) และคณะกรรมการกันเขตฯ มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ ว่าในพื้นที่ที่ ส.ป.ก. ไม่ประสงค์จะดำเนินการปฏิรูปที่ดินให้ ส.ป.ก.กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินใหม่ โดยให้คงไว้เฉพาะเขตดำเนินการเท่านั้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

(๕) มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๕/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๔๖ เห็นชอบให้ดำเนินการปรับปรุงแนวเขตปฏิรูปที่ดิน ตามมติคณะกรรมการกันเขตฯ ตามข้อ ๑.๑(๔) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

(๖) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดย ส.ป.ก.จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกา กำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ในท้องที่จังหวัดน่าน และจังหวัดราชบุรี เสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๔๘

(๗) วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๔๙ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งคืนร่างพระราชกฤษฎีกาให้ ส.ป.ก.เนื่องจากมีการยุบสภา และให้รอเสนอคณะรัฐมนตรีชุดใหม่

(๘) ส.ป.ก.ส่งแผนที่ท้ายร่างพระราชกฤษฎีกาให้จังหวัดน่าน และจังหวัดราชบุรี ตรวจสอบแนวเขตปกครอง และพื้นที่ดำเนินการให้ถูกต้องครบถ้วน และจัดทำร่างพระราชกฤษฎีกาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีชุดใหม่

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินให้เหลือเฉพาะเขตดำเนินการ จะทำให้ราษฎรที่ครอบครองที่ดินที่ได้มีการกันออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน ได้รับประโยชน์โดยตรงคือ กรมที่ดินได้ดำเนินการออกเอกสารสิทธิแก่ราษฎรผู้มีสิทธิในที่ดินตามอำนาจหน้าที่ต่อไป ซึ่งเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายที่ให้กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเฉพาะที่ดินที่สามารถนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเท่านั้น ซึ่งหน่วยราชการอื่นที่มีอำนาจตามกฎหมายสามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป โดยเรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการร้องเรียนของราษฎรในการร้องขอให้ออกเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดินที่ ส.ป.ก.กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินครอบคลุมทั้งอำเภอ ประกอบกับให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของมาตรา ๒๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อ

เกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ดังนั้น โดยอาศัยอำนาจตามความใน มาตรา ๒๕ วรรคหนึ่ง และวรรคสอง ส.ป.ก.จึงได้จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ในท้องที่จังหวัดน่าน และจังหวัดราชบุรี จำนวน ๔ ฉบับ เพื่อยกเลิกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขต ปฏิรูปที่ดินที่ประกาศเขตปฏิรูปที่ดินครอบคลุมทั้งอำเภอ จำนวน ๗ ฉบับ ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗-๑๓)

๑. พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอท่าวังผา จังหวัดน่าน ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๒๑

๒. พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอปัว จังหวัดน่าน ให้เป็นเขต ปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๒๗

๓. พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอเวียงสา จังหวัดน่าน ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๒

๔. พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอเมืองน่าน จังหวัดน่าน ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๓

๕. พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่กิ่งอำเภอสันติสุข อำเภอเมืองน่าน และอำเภอแม่จริม จังหวัดน่าน ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๔

๖. พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอจอมบึง จังหวัดราชบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๒๑

๗. พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอสวนผึ้ง จังหวัดราชบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๔

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน จำนวน ๔ ฉบับ คือ

๑. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลผาทอง ตำบลผาตอ ตำบล แสนทอง ตำบลริม ตำบลท่าวังผา ตำบลจอมพระ ตำบลป่าคา ตำบลยม ตำบลศรีภูมิ ตำบลตาลชุม อำเภอท่าวังผา ตำบลบ่อ ตำบลสะเนียน ตำบลผาสิงห์ ตำบลถ้ำตอง ตำบลไชยสถาน ตำบลเรือง ตำบลตูใต้ ตำบลสวก ตำบลนาขาว ตำบลกองควาย อำเภอเมืองน่าน และตำบลเมืองจัน ตำบลฝายแก้ว ตำบลม่วงตึ๊ด ตำบลน้ำเกีฮ้น ตำบลน้ำแก่น ตำบลนาปิง อำเภอภูเพียง จังหวัดน่าน ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

๒. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลบ่อเกลือเหนือ อำเภอ บ่อเกลือ ตำบลเจดีย์ชัย ตำบลวรรณคร ตำบลปัว ตำบลศิลาแลง ตำบลป่ากลาง ตำบลศิลาเพชร ตำบลอวน อำเภอปัว ตำบลป่าแลวหลวง ตำบลพงษ์ ตำบลดู่พงษ์ อำเภอสันติสุข และตำบลแม่จริม ตำบลน้ำปาย ตำบลน้ำพาง อำเภอแม่จริม จังหวัดน่าน ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

๓. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลทุ่งศรีทอง ตำบลนาเหลียง ตำบลน้ำปั่ว ตำบลจอมจันทร์ ตำบลตาลชุม ตำบลปงสนุก ตำบลโหล่นาน ตำบลกลางเวียง ตำบล ยาบห้วยนา ตำบลซึ้ง ตำบลแม่สา ตำบลลำนานาหนองใหม่ ตำบลอ้ายนาไลย ตำบลลำน ตำบล แม่สาคร และตำบลน้ำมาบ อำเภอเวียงสา จังหวัดน่าน ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

๔. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลแก้มอัน ตำบล เบิกไพร ตำบลด่านทับตะโก ตำบลปากช่อง ตำบลจอมบึง ตำบลรางบัว อำเภอจอมบึง ตำบลป่าหวาย ตำบลท่าเคย ตำบลตะนาวศรี อำเภอสวนผึ้ง และตำบลหนองพันจันทร์ ตำบลบ้านคา ตำบลบ้านบึง อำเภอบ้านคา จังหวัดราชบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

ซึ่งได้ปรับปรุงแนวเขตให้เหลือเฉพาะเขตดำเนินการ จำนวน ๔ ฉบับ ให้คณะรัฐมนตรี พิจารณารายละเอียด (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๔-๑๗)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

สำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน

โทร./ โทรสาร ๐-๒๒๘๒-๙๙๓๒

บัญชีเอกสารที่แนบ (๑-๑๗)

๑. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๓๕
๒. สำเนาความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา พ.ศ.๒๕๓๕ และ พ.ศ.๒๕๓๗
๓. สำเนาแจ้งผลการวินิจฉัยร้องทุกข์ของ นายใช้ อัมพวานันท์
๔. สำเนาคำสั่ง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ ๒๒๓/๒๕๔๔ สั ง ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๔
๕. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการกั นเขตฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๔
๖. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๕/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๔๖
๗. พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอท่าวังผา จังหวัดน่าน ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.๒๕๒๑
๘. พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอปัว จังหวัดน่าน ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๒๗
๙. พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอเวียงสา จังหวัดน่าน ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.๒๕๓๒
๑๐. พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอเมืองน่าน จังหวัดน่าน ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.๒๕๓๓
๑๑. พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่กิ่งอำเภอสันติสุข อำเภอเมืองน่าน และอำเภอแม่จริม จังหวัดน่าน ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.๒๕๓๔
๑๒. พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอจอมบึง จังหวัดราชบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.๒๕๒๑
๑๓. พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอสวนผึ้ง จังหวัดราชบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๓๔
๑๔. บันทึกคำชี้แจงรายละเอียดประกอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลผาทอง ตำบลผาตอ ตำบลแสนทอง ตำบลริม ตำบลท่าวังผา ตำบลจอมพระ ตำบลป่าคา ตำบลยม ตำบลศรีภูมิ ตำบลตาลชุม อำเภอท่าวังผา ตำบลบ่อ ตำบลสะเนียน ตำบลผาสิงห์ ตำบลถ้ำตอง ตำบลไชยสถาน ตำบลเรือง ตำบลตุ้ไต้ ตำบลสวก ตำบลนาขาว ตำบลกองควาย อำเภอเมืองน่าน และตำบลเมืองจั้ง ตำบลฝายแก้ว ตำบลม่วงดีด ตำบลน้ำเกี๋ยน ตำบลน้ำแก่น ตำบลนาบั้ง อำเภอภูเพียง จังหวัดน่าน ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
๑๕. บันทึกคำชี้แจงรายละเอียดประกอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลบ่อเกลือเหนือ อำเภอบ่อเกลือ ตำบลเจดีย์ชัย ตำบลวรรณคร ตำบลปัว ตำบลศิลาแลง ตำบลปากกลาง ตำบลศิลาเพชร ตำบลอวน อำเภอปัว ตำบลป่าแลวหลวง ตำบลพงษ์ ตำบลตุ้พงษ์ อำเภอสันติสุข และตำบลแม่จริม ตำบลน้ำปาย ตำบลน้ำพาง อำเภอแม่จริม จังหวัดน่าน ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด

๑๖. บันทึกคำชี้แจงรายละเอียดประกอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ ตำบลทุ่งศรีทอง ตำบลนาเหลื่อง ตำบลน้ำบัว ตำบลจอมจันทร์ ตำบลตาลชุม ตำบลปงสนุก ตำบล ไหล่น่าน ตำบลกลางเวียง ตำบลยาบห้วยนา ตำบลซึ้ง ตำบลแม่สา ตำบลลำนานาหนองใหม่ ตำบล อ่าวนาไลย ตำบลล้าน ตำบลแม่สาคร และตำบลน้ำมาบ อำเภอเวียงสา จังหวัดน่าน ให้เป็นเขต ปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด

๑๗. บันทึกคำชี้แจงรายละเอียดประกอบร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ ตำบลแก้มอัน ตำบลเบิกไพร ตำบลด่านทับตะโก ตำบลปากช่อง ตำบลจอมบึง ตำบลรางบัว อำเภอ จอมบึง ตำบลป่าหวาย ตำบลท่าเคย ตำบลตะนาวศรี อำเภอสวนผึ้ง และตำบลหนองพันจันทร์ ตำบล บ้านคา ตำบลบ้านบึง อำเภอบ้านคา จังหวัดราชบุรี ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด