

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๑๕/๒๕๕๓



ส.ค.	๙/๒๖๔	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่	๑/๖.๕. ๒๕๕๓	๔๙๑๖
เวลา	๑๐:๐๐	๑.๑๕
		๑.๕๕

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๓

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการอำนวยการจัดระบบศูนย์ราชการ (กศร.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายไทรรงค์ สุวรรณศิริ)

ประธานกรรมการอำนวยการจัดระบบศูนย์ราชการ

จัดเข้าวาระ ๕-๖ ก.ค. ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๓๑๑/๙๒๕๒ ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๓

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๑๑.๕/๑๖๓๔ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการอำนวยการจัดระบบศูนย์ราชการ ขอเสนอเรื่องผลการประชุมคณะกรรมการอำนวยการจัดระบบศูนย์ราชการ (กศร.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ มาเพื่อโปรดพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการอำนวยการจัดระบบศูนย์ราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามข้อ ๑๒ (๑) ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการอำนวยการจัดระบบศูนย์ราชการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ กำหนดให้ กศร. มีอำนาจและหน้าที่ในการเสนอนโยบาย และแผนการจัดระบบศูนย์ราชการต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

๒. สาระสำคัญ

๒.๑ การขอขยายกรอบวงเงินงบประมาณลงทุนโครงการศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐

สำนักงานฯ ได้นำเสนอเรื่องการขอขยายกรอบวงเงินงบประมาณลงทุนโครงการศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ ของกระทรวงการคลังให้ กศร. พิจารณา โดยสรุป ดังนี้

๒.๑.๑ สาระสำคัญ

๒.๑.๑.๑ ความเป็นมา

๑) วันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบและเห็นชอบผลการประชุม กศร. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ โดยมอบหมายให้กระทรวงการคลังในฐานะกระทรวงเจ้าสังกัดของบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด (ธพส.) และฝ่ายเลขานุการฯ ตรวจสอบรายละเอียดของกรอบวงเงินงบประมาณลงทุนโครงการที่เพิ่มขึ้น จำนวน ๒,๔๑๔.๕๗ ล้านบาท และกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องในการขอขยายกรอบวงเงินลงทุน รวมทั้งให้ประสานกับหน่วยงานที่ต้องตั้งงบประมาณคืน ธพส. เพื่อยืนยันการอนุมัติวงเงินงบประมาณดังกล่าว

/ ๒) วันที่...
ส.ค. (๐๖)๐๒

รับ... ๑๙.๖.๕๓
๑๙/๖/๕๓

๒) วันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๓ กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่องการดำเนินงานโครงการศูนย์ราชการฯ และขอขยายกรอบวงเงินลงทุนโครงการฯ โดยมีข้อเสนอให้ กสร. พิจารณา ดังนี้ (๑) รับทราบผลการดำเนินงานและวงเงินลงทุนโครงการศูนย์ราชการในที่ราชพัสดุ ถนนแจ้งวัฒนะ ของ ธพส. และ (๒) พิจารณาขยายกรอบวงเงินงบประมาณลงทุนโครงการศูนย์ราชการในที่ราชพัสดุ ถนนแจ้งวัฒนะ จากเดิม ๑๙,๐๑๖.๐๐ ล้านบาท เป็น ๒๑,๑๘๒.๔๔ ล้านบาท เพิ่มขึ้น ๒,๑๖๖.๔๔ ล้านบาท โดยใช้เงินระดมทุนและสภาพคล่องของ ธพส. ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒.๑.๑.๒ สรุปผลการดำเนินงานโครงการฯ ณ เมษายน ๒๕๕๓

๑) การก่อสร้าง ความก้าวหน้าร้อยละ ๙๘.๘๑ ของงานทั้งหมด คงเหลืองานของสำนักงานอัยการสูงสุดที่มีการแก้ไขแบบ ซึ่งตามแผนงานจะแล้วเสร็จและส่งมอบพื้นที่ภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๓

๒) สถานการณ์เบิกจ่ายลงทุนโครงการ เบิกจ่ายลงทุนแล้วทั้งสิ้น ๑๙,๐๑๕.๒๑ ล้านบาท โดยคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติกรอบวงเงินโครงการไว้ที่ ๑๙,๐๑๖.๐๐ ล้านบาท

๓) พื้นที่ใช้ประโยชน์ มีพื้นที่อาคารรวม ๑,๐๓๙,๒๕๐ ตร.ม. สูงกว่าที่กำหนดไว้เดิม ๑๐๙,๔๕๐ ตร.ม. (เดิม ๙๒๙,๘๐๐ ตร.ม.) และมีพื้นที่สำหรับหน่วยงานใช้ประโยชน์ ๔๘๔,๐๐๐ ตร.ม. สูงกว่าประมาณการเดิม ๒๔,๐๐๐ ตร.ม. (เดิม ๔๖๐,๐๐๐ ตร.ม.) เป็นผลจากการปรับปรุงและจัดสรรพื้นที่หน่วยงานและพื้นที่ส่วนกลางให้เพียงพอต่อการใช้งาน

๔) การส่งมอบพื้นที่และหน่วยงานเข้าใช้ประโยชน์ หน่วยงานย้ายเข้าพื้นที่แล้ว ๒๖ หน่วยงาน รวมพื้นที่ใช้สอย ๔๔๖,๘๐๐ ตร.ม. คิดเป็นร้อยละ ๙๒.๓๑ ของพื้นที่ทั้งหมด โดยมีหน่วยงานที่อยู่ระหว่างย้าย ๓ หน่วยงาน ได้แก่ สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ กรมสอบสวนคดีพิเศษ และสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ (องค์การมหาชน)

๕) ปัญหาอุปสรรค การก่อสร้างมีความล่าช้ากว่าเป้าหมาย ทำให้ต้องเลื่อนการส่งมอบพื้นที่ให้หน่วยงานจากเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๑ เป็นเดือนธันวาคม ๒๕๕๒ ซึ่งสาเหตุสำคัญที่ทำให้เกิดความล่าช้า ได้แก่ (๑) การประมาณการก่อสร้างจะต้องปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ (๒) การขยายระยะเวลาสัญญางานก่อสร้างจากเดิมออกไปอีก ๑๘๐ วัน จำนวน ๒ ครั้ง ตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐ และวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ เรื่องมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง และ (๓) การเปลี่ยนแปลงแก้ไขแบบตามความต้องการเฉพาะของหน่วยงาน และการแก้ไขแบบในส่วนที่หน่วยงานยกเลิกการใช้พื้นที่เพื่อให้หน่วยงานอื่นที่ประสงค์เข้าใช้พื้นที่แทน

๒.๑.๑.๓ สาระสำคัญการขอขยายกรอบวงเงินลงทุนโครงการฯ

๑) ธพส. ขอขยายกรอบวงเงินลงทุนใหม่ โดยลดลงจากเดิมที่เสนอไว้ที่ ๒,๔๑๔.๕๗ ล้านบาท เป็นขอขยายเพิ่ม ๒,๑๖๖.๔๔ ล้านบาท ทำให้กรอบวงเงินโครงการฯ เปลี่ยนแปลงเพิ่มขึ้นจาก ๑๙,๐๑๖.๐๐ ล้านบาท เป็น ๒๑,๑๘๒.๔๔ ล้านบาท โดยวงเงินดังกล่าวแบ่งเป็น ๒ ส่วน ได้แก่

/ - วงเงิน...

สลด. (๐๖)๐๒

- วงเงินที่เพิ่มจากการเปลี่ยนแปลงแบบตามความต้องการของหน่วยงาน ซึ่งเป็นงานที่นอกเหนือมาตรฐานการออกแบบของโครงการ และหน่วยงานต้องตั้งงบประมาณคืนให้ ธพส.จำนวน ๙๔๗.๘๒ ล้านบาท โดยมีรายละเอียดดังนี้

หน่วยงาน	รายละเอียดของงาน	สัญญางาน	ข้อเสนอ (ล้านบาท)		สถานะของงบประมาณ
			เดิม	ใหม่	
1. กรมที่ดิน	ปรับปรุงห้องอุปกรณ์งานออกโฉนดให้มีความมั่นคงปลอดภัย	บันทึกเพิ่มเติมงานสัญญา ๓ อาคาร B (๗ สค.๕๒)	๕.๗๐	๕.๗๐	ได้รับงบและเบิกจ่ายให้ ธพส. แล้ว
2. ก. เทคโนโลยีสารสนเทศฯ	ตกแต่งห้องรับรองสำนักรัฐมนตรีและระบบอุปกรณ์ห้องวอร์รูม	บันทึกเพิ่มเติมงานสัญญา ๓ อาคาร B (๒๗ กค.๕๒)	๑๓.๕๐	๑๓.๕๐	ขอตั้งในงบประมาณ ๒๕๕๕
3. สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ	ตกแต่งห้องพิจารณาคดี/ปรับปรุงระบบความปลอดภัยข้อมูล / ระบบป้องกันการดักรับข้อมูล	บันทึกเพิ่มเติมงานสัญญา ๒ อาคาร A (๑๑ มิย. ๒๕๕๑)	๖๐.๕๐	๖๐.๕๐	มีงบประมาณแล้ว (กันเหลิ้มปี)
4. สำนักงานศาลปกครอง	ปรับปรุงพื้นที่ตามโครงสร้างองค์กรใหม่ / เพิ่มสถานที่รองรับการประชุมศาลปกครองโลก	บันทึกเพิ่มเติมงานสัญญา ๑ ศาลปกครอง (๒๔ เมย. ๕๑ และ ๑๔ พย. ๕๑)	๓๐๓.๔๗	๓๐๓.๔๗	ขอตั้งในงบประมาณ ๒๕๕๕
5. สำนักงานศาลยุติธรรม (ศาลฎีกา)	ปรับเปลี่ยนพื้นที่ทำงานเป็นที่ทำการชั่วคราว/เพิ่มระบบสารสนเทศและตกแต่งภายใน	บันทึกเพิ่มเติมงานสัญญา ๒ อาคาร A (๑๑ มิย. ๕๒ ๑๑ ธค. ๕๒ และ ๒๒ มค. ๕๓)	๕๗๒.๒๘	๕๖๔.๖๕	ขอตั้งในงบประมาณ ๒๕๕๕
๖. สำนักงานอัยการสูงสุด	ยกเลิกและหน่วยงานดำเนินการเอง		๑๙๐.๕๐	-	
๗. กระทรวงยุติธรรม	ยกเลิกและหน่วยงานดำเนินการเอง		๕๐.๐๐	-	
รวม			๑,๑๔๕.๙๕	๙๔๗.๘๒	

- วงเงินที่เพิ่มจากการแก้ไขแบบก่อสร้างตามภารกิจหน่วยงานใหม่ที่ขอเข้าใช้พื้นที่แทนหน่วยงานที่ขอยกเลิก รวมทั้งการปรับปรุงพื้นที่ส่วนกลางเพิ่มเติม ทำให้พื้นที่ทั้งโครงการเพิ่มขึ้น ๑๐๙,๔๕๐ ตร.ม. โดยใช้เงินลงทุนของ ธพส. รวมทั้งสิ้นจำนวน ๑,๒๑๘.๖๒ ล้านบาท โดยมีรายละเอียดดังนี้

รายละเอียดของงาน	สัญญางาน	วงเงิน (ล้านบาท)
1. การแก้ไขแบบก่อสร้าง		๗๙๘.๔๑
๑.๑ สัญญาก่อสร้างอาคาร A	เพิ่มเติมสัญญา ๒ (๒๒ มค. ๕๓)	๑๘.๗๕
๑.๒ สัญญาก่อสร้างอาคาร B	เพิ่มเติมสัญญา ๓ (๑๑ มิย.๕๒ / ๗ สค. ๕๒ และ ๓ กย. ๕๒)	๕๗๑.๒๐
๑.๓ สัญญาก่อสร้างอาคารจอดรถ B	เพิ่มเติมสัญญา ๔ (๑๑ ธค. ๕๒)	๑๐๓.๐๐
๑.๔ สัญญาก่อสร้างระบบสาธารณูปโภค	เพิ่มเติมสัญญา ๕ (๑๒ มิย. ๕๒ และ ๑๑ ธค. ๕๒)	๗๙.๒๘
๑.๕ สัญญาซื้อขายพร้อมติดตั้งครุภัณฑ์	เพิ่มเติมสัญญา ๘ (๒๖ พย. ๕๒ และ ๒๑ มค. ๕๓)	๒๖.๑๘
2. สำรองจ่ายระหว่างการก่อสร้าง		๔๒๐.๒๑
รวม		๑,๒๑๘.๖๒

๒) วงเงินลงทุนที่ขอเพิ่มเติม จำนวน ๒,๑๖๖.๔๔ ล้านบาท ธพส. ได้ผูกพันสัญญาไปแล้ว จำนวน ๑,๗๔๖.๒๓ ล้านบาท เนื่องจากจำเป็นต้องเร่งดำเนินการเพื่อให้หน่วยงานสามารถย้ายเข้าใช้พื้นที่ได้ทันตามกำหนด อย่างไรก็ตาม ขณะนี้ ธพส. ได้เบิกจ่ายลงทุนแล้วทั้งสิ้น ๑๙,๐๑๕.๒๑ ล้านบาท ซึ่งทำให้กรอบการเบิกจ่ายลงทุนยังคงอยู่ในกรอบที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ที่ ๑๙,๐๑๖.๐๐ ล้านบาท

/ ๓) ธพส....

สสค. (๐๖)๐๒

๓) ๓พส. ชี้แจงความจำเป็นที่ต้องผูกพันสัญญาวงเงินลงทุนดังกล่าวไปก่อน เนื่องจาก (๑) การขยายระยะเวลาการจ้างที่ปรึกษาบริหารและควบคุมงานวงเงิน ๗๐.๓๐ ล้านบาท เพื่อให้สอดคล้องกับการขยายระยะเวลาการก่อสร้างให้แก่ผู้รับจ้างตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๐ และวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ (๒) ความจำเป็นเร่งด่วนในการปรับปรุงพื้นที่เพิ่มเติมของหน่วยงาน ได้แก่ กรมที่ดิน กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ สำนักงานศาลปกครอง และสำนักงานศาลยุติธรรม (ศาลฎีกา) วงเงิน ๙๔๗.๘๒ ล้านบาท ซึ่งเป็นการปรับปรุงเพิ่มเติมให้เหมาะสมกับลักษณะงานที่ต้องมีความปลอดภัยสูงโดยอยู่นอกเหนือมาตรฐานการออกแบบของโครงการ และ (๓) ความจำเป็นในการเร่งปรับปรุงแก้ไขแบบก่อสร้างให้สอดคล้องกับโครงสร้างองค์กรของหน่วยงานที่เปลี่ยนแปลงไปตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการกำหนด รวมทั้ง การแก้ไขแบบในส่วนที่หน่วยงานยกเลิกการใช้พื้นที่ เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของหน่วยงานที่ขอเข้าใช้พื้นที่แทน จำนวน ๗๒๘.๑๑ ล้านบาท

๒.๑.๒ ความเห็นกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังได้พิจารณาข้อชี้แจงของ ๓พส. ผ่านกรมธนารักษ์แล้ว เห็นว่าการขยายกรอบวงเงินลงทุนโครงการดังกล่าวเป็นการลงทุนเพื่อให้สอดคล้องกับรายจ่ายที่เกิดขึ้นจริง และเป็นความจำเป็นเร่งด่วนในการปรับปรุงพื้นที่เพิ่มเติมให้เหมาะสมกับการใช้งานที่ต้องมีความปลอดภัยสูงโดยหน่วยงานได้ยืนยันตั้งงบประมาณมาขอใช้คืน ๓พส. แล้ว ทั้งต้องเร่งปรับปรุงแก้ไขแบบพร้อมก่อสร้างพื้นที่ตามโครงสร้างองค์กรของหน่วยราชการที่เปลี่ยนแปลงไปตามที่ได้รับอนุมัติจาก ก.พ.ร. และในส่วนที่หน่วยงานยกเลิก เพื่อให้หน่วยงานอื่นเข้าใช้พื้นที่แทน รวมทั้งเพิ่มเติมในส่วนพื้นที่ส่วนกลางให้เหมาะสมกับรูปแบบการใช้ประโยชน์อาคารที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการของ ๓พส. โดยใช้งบประมาณลงทุนของ ๓พส. เอง และเพื่อให้การก่อสร้างศูนย์ราชการฯ แล้วเสร็จตามกำหนดการย้ายเข้าใช้พื้นที่ของหน่วยงานต่าง ๆ จึงมีความจำเป็นต้องผูกพันสัญญาวงเงินลงทุนไปก่อน แต่การเบิกจ่ายยังคงอยู่ในกรอบวงเงินงบประมาณลงทุนโครงการที่ได้รับอนุมัติไว้เดิม

๒.๑.๓ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๑.๓.๑ ๓พส. มีความจำเป็นในการปรับปรุงพื้นที่ใช้สอยตามความต้องการของหน่วยงานซึ่งนอกเหนือมาตรฐานการออกแบบของโครงการ และต้องปรับปรุงแก้ไขแบบก่อสร้างพื้นที่สำนักงานให้สอดคล้องกับการกิจของหน่วยงานใหม่ที่ขอใช้พื้นที่แทนหน่วยงานที่ขอยกเลิกการเข้าใช้พื้นที่ รวมทั้งต้องปรับปรุงเพิ่มเติมพื้นที่ส่วนกลาง งานระบบประกอบอาคารและสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับการปรับปรุงพื้นที่สำนักงานดังกล่าว ซึ่งทำให้พื้นที่โครงการเพิ่มขึ้นจากเดิม ๑๐๙,๔๕๐ ตร.ม. ๓พส. จึงมีความจำเป็นต้องขอขยายกรอบวงเงินโครงการ รวมทั้งผูกพันสัญญาไปก่อนล่วงหน้าบางส่วน เพื่อเร่งการก่อสร้างให้แล้วเสร็จตามเป้าหมายการเข้าใช้พื้นที่ของหน่วยงานต่าง ๆ

๒.๑.๓.๒ การที่ ๓พส. ซึ่งมีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจผูกพันสัญญาวงเงินลงทุนโครงการบางส่วนไปก่อนได้รับอนุมัติการขยายกรอบวงเงินลงทุนเป็นการดำเนินการข้ามขั้นตอนของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการอำนวยการจัดระบบศูนย์ราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙

/ และที่...

และที่แก้ไขเพิ่มเติมที่กำหนดให้หน่วยราชการเสนอโครงการให้ กสร. พิจารณออนุมัติก่อนดำเนินการ รวมทั้งเป็นการปฏิบัติที่ข้ามขั้นตอนของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๐ นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๑ เรื่องขออนุมัติให้ บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ดำเนินงานโครงการบ้านสวัสดิการเพื่อข้าราชการ “โครงการ บ้านธนารักษ์” จำนวน ๔ โครงการ รวม ๙๖๔ หน่วย กำหนดให้ ธพส. ต้องเสนอขออนุมัติโครงการ ลงทุนต่อคณะรัฐมนตรีเป็นรายโครงการก่อนดำเนินการ ดังนั้น กรณีที่ ธพส. ผูกพันสัญญาวงเงิน ลงทุนโครงการศูนย์ราชการฯ เกินกรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้เป็นการดำเนินการข้ามขั้นตอน ของกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ซึ่งควรมีการตรวจสอบข้อเท็จจริงในการ ดำเนินการดังกล่าว

๒.๑.๓.๓ ผู้แทนสำนักงานประมาณมีข้อสังเกตว่า ตามมติ คณะรัฐมนตรีวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๔๙ ได้อนุมัติการก่องนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณโครงการ ศูนย์ราชการฯ ตามสัญญาเช่าที่กรมธนารักษ์ทำไว้กับ ธพส. เป็นเวลา ๓๐ ปี ในวงเงินงบประมาณ ๘๒,๑๑๔ ล้านบาทแล้ว ซึ่งหากหน่วยราชการใดขอเปลี่ยนแปลงแก้ไขแบบนอกเหนือจากมาตรฐาน การออกแบบของโครงการจะต้องตั้งงบประมาณคืนให้ ธพส. ในรูปค่าเช่าหรือไม่ โดยหากชำระคืน เป็นค่าเช่าจะต้องพิจารณาให้สอดคล้องกับสมมติฐานที่เปลี่ยนแปลงไปของโครงการด้วย และต้อง ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้เปลี่ยนแปลงวงเงินการผูกพันงบประมาณข้ามปีก่อนจึงจะดำเนินการ ได้ นอกจากนี้ สำหรับการแก้ไขแบบเพิ่มเติมเกินกว่ามาตรฐานน่าจะเป็นการผิดพลาดและการและ วัตถุประสงค์เดิมของโครงการฯ อย่างไรก็ดี กรณีที่ส่วนราชการ (กรมที่ดิน และสำนักงานศาล รัฐธรรมนูญ) ใช้เงินเหลือจ่ายและโอนเปลี่ยนแปลงในอำนาจหัวหน้าส่วนราชการจะต้องทบทวนว่า จ่ายได้หรือไม่ และถูกต้องตามระเบียบหรือไม่

๒.๑.๓.๔ ทั้งนี้ ผู้แทน ธพส. ชี้แจงว่า ธพส. คาดว่าจะได้รับเงิน คืนจากหน่วยงานทั้งจำนวนผ่านการขอตั้งงบประมาณของแต่ละหน่วยงาน เนื่องจากเป็นงานที่ นอกเหนือมาตรฐานการออกแบบของโครงการ และวงเงินดังกล่าวไม่เกี่ยวข้องกับค่าเช่าที่หน่วย ราชการต้องชำระให้ ธพส. ดังนั้น การขยายกรอบวงเงินลงทุนโครงการจะไม่กระทบกับวงเงิน งบประมาณค่าเช่าที่ได้รับอนุมัติผูกพันไว้แล้ว

๒.๑.๓.๕ สำหรับการเปลี่ยนแปลงแก้ไขแบบตามความต้องการ ของสำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานศาลปกครอง และสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ มีความจำเป็นต้อง ดำเนินการเพื่อให้เหมาะสมกับลักษณะงานที่ต้องมีความปลอดภัยสูง นอกเหนือมาตรฐานการ ออกแบบของโครงการ ซึ่งส่งผลให้งบประมาณการก่อสร้างเพิ่มขึ้น หากไม่ได้รับการจัดสรร งบประมาณในปี ๒๕๕๔ หน่วยงานอาจขอแปรญัตติผ่านประธานกรรมาธิการงบประมาณได้ ซึ่งถือเป็น ขั้นตอนปกติของวิธีการงบประมาณ

๒.๑.๓.๖ การขอปรับวงเงินลงทุนโครงการของรัฐวิสาหกิจ สามารถดำเนินการได้หากมีความจำเป็น แต่จะต้องนำเรื่องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติก่อน ดำเนินการ ดังนั้น จึงเห็นควรกำชับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจให้ถือปฏิบัติตามขั้นตอนของกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัดต่อไป

๒.๑.๔ มติคณะกรรมการ กศร.

๒.๑.๔.๑ รับทราบผลการดำเนินโครงการศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

๒.๑.๔.๒ เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑) อนุมัติขยายกรอบวงเงินลงทุนโครงการศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ จำนวน ๒,๑๖๖.๔๔ ล้านบาท ซึ่งจะทำให้กรอบวงเงินลงทุนโครงการเพิ่มขึ้นจาก ๑๙,๐๑๖.๐๐ ล้านบาท เป็น ๒๑,๑๘๒.๔๔ ล้านบาท เพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในการดำเนินการซึ่งเป็นไปตามความต้องการของหน่วยงานที่ขอปรับแก้ไขแบบก่อสร้างนอกเหนือจากมาตรฐานการออกแบบก่อสร้างของโครงการ และการปรับเพิ่มเติมพื้นที่ส่วนกลางให้เหมาะสมกับรูปแบบการใช้ประโยชน์อาคารที่เปลี่ยนแปลงไป รวมทั้งความจำเป็นที่บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ต้องผูกพันสัญญาวงเงินลงทุนโครงการบางส่วนไปก่อน เพื่อให้การก่อสร้างศูนย์ราชการแล้วเสร็จตามกำหนด ตามข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

๒) มอบหมายให้กระทรวงการคลังในฐานะกระทรวงเจ้าสังกัดของบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ตรวจสอบข้อเท็จจริงของการดำเนินการข้ามขั้นตอนของโครงการศูนย์ราชการฯ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

๓) ให้หน่วยงานภาครัฐทั้งส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจปฏิบัติตามกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้องกับวิธีการงบประมาณและการอนุมัติงบประมาณของรัฐวิสาหกิจอย่างเคร่งครัด

๒.๒ โครงการจัดทำแผนการใช้ที่ดินของรัฐเพื่อจัดระบบศูนย์ราชการในส่วนความรับผิดชอบของคณะอนุกรรมการจัดวางผังแม่บทศูนย์ราชการส่วนภูมิภาค

กรมโยธาธิการและผังเมืองได้นำเสนอโครงการจัดทำแผนการใช้ที่ดินของรัฐเพื่อจัดระบบศูนย์ราชการ ในความรับผิดชอบของคณะอนุกรรมการจัดวางผังแม่บทศูนย์ราชการส่วนภูมิภาคของกระทรวงมหาดไทย ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ให้ กศร. พิจารณา โดยสรุป ดังนี้

๒.๒.๑ สารสำคัญ

๒.๒.๑.๑ วัตถุประสงค์ จัดทำแผนการใช้ที่ดินหน่วยงานรัฐเพื่อจัดระบบศูนย์ราชการจังหวัดและอำเภอในความรับผิดชอบของกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๔๔ จังหวัด

๒.๒.๑.๒ ระยะเวลาดำเนินงาน ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙) วงเงินงบประมาณ ๕๙๕.๐๐ ล้านบาท

๒.๒.๑.๓ ขั้นตอนการดำเนินงาน ประกอบด้วย (๑) จัดทำแผนการใช้ที่ดินของรัฐ โดยจัดทำข้อมูลระบบสารสนเทศของที่ดินของรัฐ และศึกษาความต้องการของหน่วยงานราชการ (๒) จัดทำแผนผังแม่บทศูนย์ราชการจังหวัดและอำเภอ แผนผังพัฒนาพื้นที่โดยรอบศูนย์ราชการ รวมทั้งจัดทำมาตรการการใช้ประโยชน์ที่ดินและอาคารโดยรอบ และ (๓) จัดทำแผนงานบูรณาการสนับสนุนโครงการการย้ายหน่วยงานและแบบก่อสร้างอาคารหน่วยงานราชการ

๒.๒.๑.๔ วิธีการดำเนินงาน กรมโยธาธิการและผังเมืองและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นผู้รับผิดชอบจัดทำแผนงานโครงการ โดยจัดจ้างที่ปรึกษาดำเนินการศึกษารวบรวมข้อมูลและจัดทำแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐ และผังแม่บทศูนย์ราชการ และวางแผนพัฒนาพื้นที่โดยรอบศูนย์ราชการ

ขณะนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบผังแม่บทศูนย์ราชการในส่วนความรับผิดชอบของคณะกรรมการจัดวางผังแม่บทศูนย์ราชการในส่วนภูมิภาคแล้ว ๙ จังหวัด คงเหลืออีก ๓๕ จังหวัด ทั้งนี้ การดำเนินการจัดวางผังแม่บทที่ผ่านมาเป็นการวางผังเฉพาะในขอบเขตพื้นที่ของศูนย์ราชการ ซึ่งมีได้พิจารณาในภาพรวมการใช้ที่ดินของหน่วยงานของรัฐทั้งหมด หรือ แนวทางการพัฒนาพื้นที่โดยรอบศูนย์ราชการ และโครงสร้างพื้นฐานอื่น ๆ

๒.๒.๒ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๒.๒.๑ การจัดทำแผนการใช้ที่ดินของรัฐ และแผนแม่บทศูนย์ราชการมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จทั้งในระดับจังหวัดและอำเภอ เพื่อให้การบริหารจัดการศูนย์ราชการมีแผนดำเนินการที่ชัดเจน และภาครัฐสามารถพิจารณาจัดสรรงบประมาณการก่อสร้างหรือปรับปรุงอาคารหน่วยงานราชการให้สอดคล้องได้อย่างเป็นระบบ รวมทั้ง ช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารราชการ และการให้บริการแก่ประชาชน

๒.๒.๒.๒ ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมโยธาธิการและผังเมืองในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการจัดวางผังแม่บทศูนย์ราชการส่วนภูมิภาค และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาสถานที่ทำงานของหน่วยงานราชการในเขตกรุงเทพมหานครและเมืองหลัก ควรเร่งดำเนินการจัดทำแผนการใช้ที่ดินของรัฐ และแผนแม่บทศูนย์ราชการของจังหวัดที่อยู่ในความรับผิดชอบ โดยเฉพาะพื้นที่ทำงานส่วนราชการของจังหวัดที่ได้รับความเสียหายจากเหตุการณ์ความไม่สงบในช่วงเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๓ ให้แล้วเสร็จ และนำเสนอ กศร. เพื่อพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป

๒.๒.๒.๓ ทั้งนี้ เห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาความจำเป็นและความเหมาะสมในการว่าจ้างเอกชนเพื่อดำเนินการ โดยหน่วยงานควรใช้บุคลากรในสังกัดเป็นลำดับแรกในการจัดทำงานด้านผังนโยบาย เช่น งานวางแผนการใช้ที่ดินของรัฐ และงานจัดทำผังแม่บทศูนย์ราชการ เป็นต้น โดยในส่วนงานออกแบบทางด้านสถาปัตยกรรมและวิศวกรรมอาจว่าจ้างเอกชนเพื่อลดระยะเวลาและภาระการดำเนินงานของภาครัฐได้ นอกจากนี้ ควรพิจารณาออกแบบและวางผังอาคารศูนย์ราชการให้มีความสอดคล้องกับรูปแบบทางสถาปัตยกรรมพื้นถิ่น เพื่อความเป็นเอกลักษณ์ของศูนย์ราชการในแต่ละแห่ง

๒.๒.๒.๔ เนื่องจากขอบเขตการดำเนินงานครอบคลุมพื้นที่ทั้งในระดับจังหวัดและระดับอำเภอทั่วประเทศ ประกอบกับมีวงเงินดำเนินการตามที่เสนอค่อนข้างสูง ดังนั้น จึงเห็นควรให้สำนักงบประมาณพิจารณาความเหมาะสมของวงเงินงบประมาณในการว่าจ้างเอกชนเพื่อจัดทำแผนการใช้ที่ดินของรัฐ และแผนแม่บทศูนย์ราชการในแต่ละจังหวัด โดยคำนึงถึงปัจจัยต่าง ๆ เช่น ขนาดพื้นที่ จำนวนเขตการปกครองระดับอำเภอ จำนวนหน่วยงานราชการ และความพร้อมของหน่วยงานรับผิดชอบ เป็นต้น นอกจากนี้ ควรพิจารณาให้การสนับสนุนงบประมาณด้านการพัฒนาหรือเพิ่มอัตราบุคลากรภาครัฐทางด้านสถาปัตยกรรม วิศวกรรม และผังเมือง เพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถของหน่วยงานในการดำเนินการภารกิจดังกล่าวในอนาคตต่อไป

๒.๒.๒.๕ เห็นควรกำหนดให้มีกลไกการมีส่วนร่วมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และชุมชนในพื้นที่ โดยเฉพาะจังหวัดซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบดูแลการบริหารจัดการ และกำกับติดตามแผนการใช้ที่ดินและแผนแม่บทศูนย์ราชการในพื้นที่โดยตรง เพื่อให้การดำเนินงานเป็นตามเป้าหมายที่ได้ตั้งไว้

๒.๒.๒.๖ นอกจากนี้ ที่ประชุมเห็นควรให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอแนวนโยบาย และหลักเกณฑ์การจัดวางผังแม่บทศูนย์ราชการต่อคณะกรรมการฯ เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ตรงกันและกำหนดเป็นแนวทางในการดำเนินการต่อไป

๒.๒.๓ มติคณะกรรมการ กสร.

๒.๒.๓.๑ เห็นชอบในหลักการโครงการจัดทำแผนการใช้ที่ดินของรัฐ และการจัดทำแผนแม่บทศูนย์ราชการ เพื่อให้การบริหารจัดการศูนย์ราชการของจังหวัดและอำเภอมีระเบียบแบบแผนที่ชัดเจน และภาครัฐสามารถพิจารณาจัดสรรงบประมาณการก่อสร้างและปรับปรุงอาคารหน่วยงานราชการได้อย่างเป็นระบบและเหมาะสม รวมทั้ง ช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารราชการ และการให้บริการแก่ประชาชน โดยให้สำนักงานประมาณพิจารณาความเหมาะสมของวงเงินงบประมาณ และให้กรมโยธาธิการและผังเมือง และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อดำเนินการเป็นรายปีตามความพร้อมในการดำเนินงานต่อไป

๒.๒.๓.๒ เพื่อให้การดำเนินการจัดทำแผนการใช้ที่ดินของรัฐ และการจัดทำแผนแม่บทศูนย์ราชการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีความเป็นเอกลักษณ์ และลดภาระการจัดสรรงบประมาณของภาครัฐ เห็นควรให้กรมโยธาธิการและผังเมือง และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รับข้อสังเกตของที่ประชุมในประเด็นต่างๆ ไปดำเนินการ ดังนี้

๑) พิจารณากำหนดกลไกการมีส่วนร่วมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งชุมชนในพื้นที่โดยรอบ เพื่อให้การดำเนินโครงการศูนย์ราชการฯ ในจังหวัดต่างๆ เกิดประโยชน์สูงสุดต่อทุกภาคส่วน รวมทั้งจังหวัดสามารถกำกับการดำเนินงานตามแผนที่ตั้งไว้ได้

๒) พิจารณาความจำเป็น และความเหมาะสมในการว่าจ้างเอกชนเพื่อดำเนินการ โดยหน่วยงานภาครัฐควรพิจารณาดำเนินงานด้านผังนโยบายเอง ได้แก่ งานวางแผนการใช้ที่ดินของรัฐ และงานจัดทำผังแม่บทศูนย์ราชการ และในส่วนงานออกแบบทางด้านสถาปัตยกรรมและวิศวกรรมอาจว่าจ้างเอกชนเพื่อลดระยะเวลาและลดภาระการดำเนินงานของภาครัฐได้

๓) พิจารณาออกแบบและวางผังอาคารภายในศูนย์ราชการให้มีความสอดคล้องกับรูปแบบทางสถาปัตยกรรมพื้นถิ่น เพื่อความเป็นเอกลักษณ์ของศูนย์ราชการในแต่ละแห่ง

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๓.๑ รับทราบผลการประชุม กสร. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓

๓.๒ ขออนุมัติขยายกรอบวงเงินลงทุนโครงการศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ จำนวน ๒,๑๖๖.๔๔ ล้านบาท ซึ่งจะทำให้กรอบวงเงินลงทุนโครงการเพิ่มขึ้นจาก ๑๙,๐๑๖.๐๐ ล้านบาท เป็น ๒๑,๑๘๒.๔๔ ล้านบาท เพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในการดำเนินการซึ่งเป็นไปตามความต้องการของหน่วยงานที่ขอปรับแก้ไขแบบก่อสร้างนอกเหนือจากมาตรฐานการออกแบบก่อสร้างของโครงการ และการปรับเพิ่มเติมพื้นที่ส่วนกลางให้เหมาะสมกับรูปแบบการใช้ประโยชน์อาคารที่เปลี่ยนแปลงไป รวมทั้ง ความจำเป็นที่บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ต้องผูกพันสัญญาวงเงินลงทุนโครงการบางส่วนไปก่อน เพื่อให้การก่อสร้างศูนย์ราชการแล้วเสร็จตามกำหนด ตามข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

ทั้งนี้ มอบหมายให้กระทรวงการคลังในฐานะกระทรวงเจ้าสังกัดของบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ตรวจสอบข้อเท็จจริงของการดำเนินการข้ามขั้นตอนของโครงการศูนย์ราชการฯ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบต่อไป และให้หน่วยงานภาครัฐทั้งส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับวิธีการงบประมาณและการอนุมัติงบประมาณของรัฐวิสาหกิจอย่างเคร่งครัด

๓.๓ เห็นชอบในหลักการโครงการจัดทำแผนการใช้ที่ดินของรัฐ และการจัดทำแผนแม่บทศูนย์ราชการ เพื่อให้การบริหารจัดการศูนย์ราชการของจังหวัดและอำเภอมีระเบียบแบบแผนที่ชัดเจน และภาครัฐสามารถพิจารณาจัดสรรงบประมาณการก่อสร้างและปรับปรุงอาคารหน่วยงานราชการได้อย่างเป็นระบบและเหมาะสม รวมทั้ง ช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารราชการ และการให้บริการแก่ประชาชน โดยให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาความเหมาะสมของวงเงินงบประมาณ และให้กรมโยธาธิการและผังเมือง และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อดำเนินการเป็นรายปีตามความพร้อมในการดำเนินงานต่อไป

๓.๔ เพื่อให้การดำเนินการจัดทำแผนการใช้ที่ดินของรัฐ และการจัดทำแผนแม่บทศูนย์ราชการ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีความเป็นเอกลักษณ์ และลดภาระการจัดสรรงบประมาณของภาครัฐ เห็นควรให้กรมโยธาธิการและผังเมือง และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการ ดังนี้

๓.๔.๑ พิจารณากำหนดกลไกการมีส่วนร่วมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งชุมชนในพื้นที่โดยรอบ เพื่อให้การดำเนินโครงการศูนย์ราชการฯ ในจังหวัดต่าง ๆ เกิดประโยชน์สูงสุดต่อทุกภาคส่วน รวมทั้งจังหวัดสามารถกำกับการดำเนินงานตามแผนที่ตั้งไว้ได้

๓.๔.๒ พิจารณาความจำเป็น และความเหมาะสมในการว่าจ้างเอกชนเพื่อดำเนินการ โดยหน่วยงานภาครัฐควรพิจารณาดำเนินงานด้านผังนโยบายเอง ได้แก่ งานวางแผนการใช้ที่ดินของรัฐ และงานจัดทำผังแม่บทศูนย์ราชการ และในส่วนงานออกแบบทางด้านสถาปัตยกรรม และวิศวกรรมอาจว่าจ้างเอกชนเพื่อลดระยะเวลาและลดภาระการดำเนินงานของภาครัฐได้

๓.๔.๓ พิจารณาออกแบบและวางผังอาคารภายในศูนย์ราชการให้มีความสอดคล้องกับรูปแบบทางสถาปัตยกรรมพื้นถิ่น เพื่อความเป็นเอกลักษณ์ของศูนย์ราชการในแต่ละแห่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณยิ่ง

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรมการและเลขานุการ คณะกรรมการอำนวยการจัดระบบศูนย์ราชการ

(นายไกรรงค์ สุวรรณคีรี)

รองนายกรัฐมนตรี

๒๓ ๙ ๖๐ ๕๓

สำนักงานคณะกรรมการอำนวยการจัดระบบศูนย์ราชการ

โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๑๘๖๐

E-mail danucha@nesdb.go.th

ขอแสดงความนับถือ

Jim Smith

(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กรมการและเลขานุการ คณะกรรมการอำนวยการจัดระบบศูนย์ราชการ