

# ควมที่สด

ที่ กค 0805.2/10699



สวค. 2/131  
วันที่ 16 มิ.ย. 2553  
เวลา 10.45

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ที่ 4238 ส.ค. 16 มิ.ย. 2553

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กรุงเทพฯ 10400

15 มิถุนายน 2553

เรื่อง ข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ของการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2551
2. รายละเอียดการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ของการรถไฟแห่งประเทศไทย

ตามที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2551 ได้กำหนดให้คณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะมีหน้าที่ในการพิจารณาข้อเสนอ การขอรับการอุดหนุนทางการเงิน พร้อมทั้งกำหนดวงเงินที่จะให้การอุดหนุนทางการเงินแก่รัฐวิสาหกิจ เพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ ให้รัฐวิสาหกิจที่ประสงค์ขอรับการอุดหนุนจัดทำข้อเสนอขอรับเงินอุดหนุน พร้อมด้วยระบบบัญชี ซึ่งแสดงถึงการแยกรายได้และค่าใช้จ่ายของการให้บริการเชิงพาณิชย์และบริการสาธารณะ และต้นทุน การให้บริการสาธารณะ เพื่อนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอ คณะกรรมการพิจารณาล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสิบเดือน ก่อนเริ่มปีงบประมาณ นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียน ดังนี้

1. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2551

1.1 ข้อ 6 “ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- (1) พิจารณาข้อเสนอการขอรับการอุดหนุนทางการเงินของรัฐวิสาหกิจ
- (3) พิจารณากำหนดวงเงินที่จะให้การอุดหนุนทางการเงินแก่รัฐวิสาหกิจ รวมทั้ง พิจารณาปรับปรุงวงเงินอุดหนุนระหว่างปี โดยอยู่บนพื้นฐานความจำเป็นและเหมาะสมโดยคำนึงถึงสถานะ ทางการเงินการคลังของประเทศในแต่ละปี เพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณาก่อนนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ...”

/1.2 ข้อ 7...

1.2 ข้อ 7 “ให้รัฐวิสาหกิจที่ประสงค์ขอรับการอุดหนุนจัดทำข้อเสนอขอรับเงินอุดหนุน พร้อมด้วยระบบบัญชีซึ่งแสดงถึงการแยกรายได้และค่าใช้จ่ายของการให้บริการเชิงพาณิชย์และบริการสาธารณะ และต้นทุนการให้บริการสาธารณะตามวิธีปฏิบัติทางบัญชีที่คณะกรรมการกำหนดก่อนเสนอขอรับการอุดหนุนทางการเงิน เพื่อนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสิบเดือน ก่อนเริ่มปีงบประมาณ หากยื่นข้อเสนอล่วงเลยระยะเวลาดังกล่าว ให้เสนอในปีงบประมาณถัดไป...”  
(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

## 2. ข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ของการรถไฟแห่งประเทศไทย

### 2.1 ข้อเท็จจริง

วันที่ 30 พฤศจิกายน 2552 กระทรวงคมนาคมได้ส่งข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนทางการเงินประจำปีงบประมาณ 2554 ของการรถไฟแห่งประเทศไทยโดยผ่านความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม มาเพื่อให้คณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะพิจารณาตามขั้นตอน)

### 2.2 สาระสำคัญของข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนของการรถไฟแห่งประเทศไทย

การรถไฟแห่งประเทศไทยขอรับเงินอุดหนุนสำหรับการให้บริการเดินขบวนรถเชิงสังคม จำนวน 164 ขบวน เป็นขบวนรถโดยสารชั้น 3 ประเภทธรรมดา รถชานเมือง รถท้องถิ่น และรถรวม ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ โดยให้บริการแก่ประชาชนทั่วไป ซึ่งมีกลุ่มเป้าหมายผู้ใช้บริการเชิงสังคมที่เป็นผู้มีรายได้น้อย และปานกลางจำนวน 34.036 ล้านคน เป็นวงเงินอุดหนุนจำนวน 3,795.766 ล้านบาท มีประมาณการต้นทุนการดำเนินงานจำนวน 4,211.557 ล้านบาท และมีประมาณการรายได้จากการให้บริการสาธารณะจำนวน 415.791 ล้านบาท

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

## 3. หลักในการพิจารณาให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะ

### 3.1 การประมาณรายได้

(1) ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 การรถไฟแห่งประเทศไทยจะไม่มีบริการรถไฟฟรี (ตามมาตรการลดค่าครองชีพของประชาชน)

(2) การรถไฟแห่งประเทศไทยสามารถปรับเพิ่มราคาค่าโดยสารได้ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ในอัตราค่าโดยสารร้อยละ 10 ที่สอดคล้องแผนการปรับราคาค่าโดยสารตามร่างบันทึกข้อตกลงการให้บริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ของการรถไฟแห่งประเทศไทย

### 3.2 การประมาณการต้นทุน

(1) ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงลดลงจากประมาณการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ที่ราคา 40 บาทต่อลิตร เป็นประมาณ 30 บาทต่อลิตร สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

(2) ค่าใช้จ่ายพนักงานเพิ่มสูงขึ้น จากการขึ้นเงินเดือนประจำปี เงินช่วยค่าครองชีพตามสภาพการจ้างและมติคณะรัฐมนตรี

/ (3) ค่าซ่อม...

(3) ค่าซ่อมบำรุงที่เพิ่มขึ้นจากสภาพห้วงจักรและขบวนรถที่มีสภาพทรุดโทรมอย่างมาก

(4) ใช้หลักการการคำนวณต้นทุนการให้บริการสาธารณะและวิธีการเป็นส่วนต้นทุนระหว่างการให้บริการเชิงพาณิชย์และเชิงสังคม เช่นเดียวกับการพิจารณาข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ของการรถไฟแห่งประเทศไทย

#### 4. ความเห็นของคณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ครั้งที่ 2/2553 เมื่อวันที่ 8 เมษายน 2553

4.1 เห็นสมควรให้ความเห็นชอบกรอบเงินอุดหนุนทางการเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ของการรถไฟแห่งประเทศไทยจำนวน 2,285.418 ล้านบาท จากที่เสนอขอรับเงินอุดหนุนสำหรับบริการสาธารณะจำนวน 3,795.766 ล้านบาท และปรับปรุงข้อเสนอ ดังนี้

(1) ใช้หลักการการคำนวณต้นทุนการให้บริการสาธารณะตามหลักการของปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และมีสมมติฐานการประมาณการรายได้ ที่การรถไฟแห่งประเทศไทยปรับราคาโดยสารถภายในปีงบประมาณ 2553 ซึ่งจะทำให้เงินอุดหนุนลดลงจากที่กระทรวงคมนาคมเสนอมา

(2) ปรับกำหนดการขอรับเงินอุดหนุนจาก “ขอรับเงินอุดหนุนทุกกิจกรรมล่วงหน้า ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2554” เป็น “ขอรับเงินอุดหนุนทุกกิจกรรมล่วงหน้า โดยแบ่งออกเป็น 2 งวด งวดละร้อยละ 50

1) งวดที่ 1 - สำหรับ 6 เดือนแรก ภายหลังจากได้มีการลงนามในบันทึกข้อตกลงการให้บริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ของการรถไฟแห่งประเทศไทย

2) งวดที่ 2 - สำหรับ 6 เดือนที่เหลือ เมื่อคณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะให้ความเห็นชอบให้เบิกจ่ายงวดที่ 2”

เพื่อให้เป็นไปตามหลักการเดียวกับวิธีจ่ายเงินอุดหนุนสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

4.2 ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยจัดทำรายงานแผนกลยุทธ์ที่จะปรับปรุงการดำเนินงานให้เข้าสู่ความเป็นเลิศในด้านต่าง ๆ (Best Practice) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการสาธารณะต่อคณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ตลอดจนเร่งปรับปรุงระบบบัญชีขององค์กรให้ได้มาตรฐานและเป็นไปตามกิจกรรมของหน่วยธุรกิจต่าง ๆ ตามโครงสร้างการบริหารจัดการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบในหลักการไว้ เพื่อให้การแยกบัญชีเชิงพาณิชย์และบัญชีเชิงสังคมมีความชัดเจน และถูกต้องโดยเร็วต่อไป

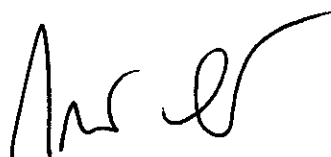
4.3 คณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะมีข้อสังเกตว่า ในการจัดทำประมาณการค่าใช้จ่ายเชื้อเพลิงของการรถไฟแห่งประเทศไทย สมควรดำเนินการภายใต้สมมติฐานที่สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลที่เกี่ยวกับประเภทหรือชนิดของน้ำมันเชื้อเพลิง และมีระดับราคาที่เหมาะสมและใกล้เคียงกับแนวโน้มของราคาขายส่งน้ำมันเชื้อเพลิง

5. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

เห็นควรให้ความเห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ  
ครั้งที่ 2/2553 เมื่อวันที่ 8 เมษายน 2553 ที่เสนอตามข้อ 4

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปด้วย  
จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักนโยบายและแผนรัฐวิสาหกิจ

โทร 0-2298-5880-9 ต่อ 6722

โทรสาร 0-2298-5807