

ด่วนมาก

ที่ ทก ๐๒๐๐.๙.๑/๑๕๙๔

พ 8



สคด. 1/201 สคด. 4593

28 มี.ค. 53

28 มี.ค. 53

19.00 น.

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กทม ๑๐๒๑๐

๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓

เรื่อง การจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) และสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (องค์การมหาชน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๓

เรื่องเพื่อ พิจารณาจร

เรื่องที่ ๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. คำชี้แจงประกอบการขอจัดตั้งสำนักงานธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน)

จำนวน ๑๐๐ ชุด

๒. คำชี้แจงประกอบการขอจัดตั้งสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (องค์การมหาชน)

จำนวน ๑๐๐ ชุด

จัดเข้าวาระ 29 มิ.ย. 2553

ด้วยกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารขอเสนอเรื่องการจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) และสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

๑.๑.๑ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้จัดตั้งขึ้นตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการวางแผน ส่งเสริม พัฒนา และดำเนินกิจการเกี่ยวกับเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร การอุดมศึกษา และการสถิติ และราชการอื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และตามมาตรา ๒๕ พระราชบัญญัติเดียวกัน ได้กำหนดให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมีส่วนราชการ สำนักงานรัฐมนตรี (๒) สำนักงานปลัดกระทรวง (๓) กรมไปรษณีย์โทรเลข (๔) กรมอุดมศึกษา และ (๕) สำนักงานสถิติแห่งชาติ ทั้งนี้ เมื่อได้มีการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ หรือ กทช. แล้ว กรมไปรษณีย์โทรเลขได้แปรสภาพไปเป็นสำนักงาน กทช. และอำนาจตามกฎหมายดังกล่าวจึงโอนไปเป็นของ กทช. โดยผลของพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียงวิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ นอกจากนี้ ในบทเฉพาะกาล มาตรา ๕๗ ของพระราชบัญญัติเดียวกัน ยังกำหนดว่า ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัติใช้บังคับ ให้รัฐบาลเสนอกฎหมายจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานวิจัย

/และพัฒนา

และพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และกรมสำรวจและทำแผนที่พลเรือนขึ้นในกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารด้วย นอกจากนี้ส่วนราชการที่ได้กล่าวข้างต้นแล้ว กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารยังมีหน่วยงานรัฐวิสาหกิจในสังกัด ได้แก่ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) และบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด รวมทั้งหน่วยงานในกำกับ คือ สำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ ซึ่งเป็นองค์การมหาชนอีกด้วย

๑.๑.๒ นับตั้งแต่พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ มีผลใช้บังคับเรื่อยมาจนถึงปี ๒๕๕๓ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้ดำเนินการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการในกระทรวงมาโดยตลอด โดยล่าสุดได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ให้จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ในสำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เนื่องจากเป็นการตั้งหน่วยงานใหม่ตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญและพระราชบัญญัติ และต่อมาคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๓ มีมติอนุมัติให้จัดตั้งสำนักป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยให้ถือเป็นเรื่องสำคัญเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๓ มีมติเห็นชอบให้ขยายระยะเวลาของมาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงาน รวมทั้งการขอจัดตั้งองค์การมหาชนหรือหน่วยงานอื่นของรัฐในสังกัดฝ่ายบริหารและหน่วยงานรูปแบบพิเศษเพิ่มเติมชั่วคราว ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ซึ่งได้สิ้นสุดเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ ออกไปถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) และสำนักงานระบบรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) เป็นการดำเนินการขัดกับมติคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๓ แต่โดยที่มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวเป็นการขยายระยะเวลาของมาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงานตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ซึ่งมีข้อยกเว้น ในข้อ ๒) กรณีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงานเพื่อรับผิดชอบงานตามนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้สั่งการให้ดำเนินการ

๓. สำคัญของการขอจัดตั้งองค์การมหาชนทั้ง ๒ แห่ง

๓.๑ แม้ว่ามติ ก.พ.ร. เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๓ จะอนุมัติให้จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ในสำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อทำหน้าที่เป็นหน่วยงานธุรการของคณะกรรมการธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ เสนอแนะนโยบายและจัดทำแผนเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ตลอดจนการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการหรือมาตรการ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้การทำธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์มีความมั่นคงปลอดภัย น่าเชื่อถือและสอดคล้องกับมาตรฐานสากล

การดำเนินการกิจการของรัฐเกี่ยวกับการพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ยังไม่มีความคล่องตัว ประกอบกับการพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์จะต้องกระทำโดยใช้บุคลากรที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ ด้านพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ ตลอดจนเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และด้านกฎหมาย ดังนั้น เพื่อให้ภาครัฐ เอกชนและประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุด กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารจึงเห็นสมควรจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) เพื่อทำหน้าที่พัฒนางานด้านธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ของประเทศไทย ตลอดจนศึกษา วิจัย งานด้านดังกล่าว เพื่อให้งานธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ของประเทศไทยมีศักยภาพและสามารถขับเคลื่อนมูลค่าทางเศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๒ สำหรับการนำเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมาใช้ในภาครัฐ เพื่อทำการปฏิรูประบบบริหารและระบบบริการของรัฐให้มีประสิทธิภาพ หรือที่เรียกว่า e-Government ซึ่งเป็นภารกิจที่สำคัญของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารโดยได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่อง นับตั้งแต่การจัดตั้งกระทรวง แต่ภารกิจดังกล่าวเป็นในระดับนโยบาย ยังไม่มีหน่วยงานกลางโดยตรงในการปฏิบัติการและพัฒนาบริการอิเล็กทรอนิกส์ของรัฐแบบบูรณาการ นอกจากนี้ หน่วยงานภาครัฐยังต้องการระบบกลาง ตลอดจนมาตรฐานกลางเพื่อไปพัฒนางานบริการภาครัฐไปสู่ประชาชนได้มากขึ้น ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องจัดตั้งสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) เพื่อทำหน้าที่บริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานด้าน e-Government ของประเทศให้มีการบูรณาการร่วมกันของหน่วยงานภาครัฐ ตลอดจนการผลักดันการดำเนินงานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานภาครัฐให้มีความมั่นคงปลอดภัยและสอดคล้องกับมาตรฐาน และให้คำปรึกษาแก่หน่วยงานภาครัฐในการพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศอย่างเหมาะสมและพอเพียง รวมถึงการสนับสนุนการเพิ่มศักยภาพของบุคลากรให้ มีทักษะความชำนาญระดับสูงอย่างมีประสิทธิภาพ

๔. ข้อเสนอ

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารขอเสนอเรื่องการจัดตั้งสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (องค์การมหาชน) และสำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) มาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการการจัดตั้งองค์การมหาชนดังกล่าว โดยให้เป็นเรื่องสำคัญเร่งด่วนที่ต้องรีบดำเนินการ และสั่งการให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการดำเนินการต่อไป

อนุมัติ

กราบเรียน นรม.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

.....**จ.พ.ว.ทก.**.....แจ้งว่าเป็นเรื่องที่มีความจำเป็น
เร่งด่วน ตาม ม. 9 แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ และขอให้
นำเสนอ ครม. เป็นวาระจรในวันที่ **๒๙ มี.ค. ๕๖**
หากเห็นชอบด้วย ขอให้โปรดอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา
เป็นวาระจร ตามที่ **จ.พ.ว.ทก.**.....เสนอ

ท. -
(นายสุวัชรย์ ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ

สุภากร ใจบุญ
(นายจุติ ไกรฤกษ์)

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)
นายกรัฐมนตรี
๒๙ มี.ค. ๕๖

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวง

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๖๖๗๑ โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๐๑๔