

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/(คกอ.๒)/๑๙๒

คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและ
ร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการ
ไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๐๖๓๘
ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๓

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๓) เห็นชอบใน
หลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการ
ไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่ง
คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณา
โดยให้แก้ไขเพิ่มเติมให้สามารถนำเงินเหลือจ่ายมาจัดสรรใหม่ได้โดยไม่ต้องส่งคืนคลัง และ
ให้สามารถจัดสรรเงินคงเหลือและเงินเหลือจ่ายให้แก่กระทรวงหรือหน่วยงานอื่นซึ่งมิใช่
เจ้าของโครงการเดิมได้ด้วย และให้พิจารณาแก้ไขความในข้ออื่น ๆ ให้สอดคล้องกับการ
แก้ไขเพิ่มเติมในครั้งนี้ด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้ นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอ
คณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ได้พิจารณาร่างระเบียบประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว
โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะและกรมบัญชีกลาง) และ
ผู้แทนสำนักงบประมาณ เข้าร่วมชี้แจงแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. ปัจจุบันมีโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕
ที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติพร้อมทั้งจัดสรรเงินไปเรียบร้อยแล้วและอยู่ระหว่างดำเนินโครงการ
ซึ่งกว่าจะเสร็จต้องใช้ระยะเวลาประมาณ ๑ หรือ ๒ ปีหรือมากกว่านี้ โดยปัจจุบันมีวงเงินคงเหลือ
ประมาณ ๑๐,๗๖๘.๕๓ ล้านบาท และมีวงเงินเหลือจ่ายจากโครงการดังกล่าวอยู่จำนวนหนึ่ง

/ซึ่งเป็น ...

ซึ่งเป็นจำนวนเงินที่ไม่มากนัก โดยวงเงินเหลือจ่ายดังกล่าวส่วนหนึ่งต้องจัดเก็บไว้จ่ายชดเชยค่างานก่อสร้างที่ได้ทำสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ก่อน (ตามระเบียบฯ ข้อ ๒๗) และหากมีเงินเหลืออยู่จำนวนเท่าใดจึงจะนำมาจัดสรรให้กับโครงการใหม่ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

๒. เมื่อพิจารณาจากวงเงินคงเหลือและเหลือจ่ายตามข้อ ๑ ซึ่งมีจำนวนไม่มากนัก หากนำมาจัดสรรใหม่ให้กับโครงการต่าง ๆ ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ซึ่งอาจจะมีจำนวนมากและเป็นโครงการขนาดใหญ่ ก็จะไม่สามารถจัดสรรให้แต่ละโครงการได้อย่างเต็มเม็ดเต็มหน่วย อาจทำให้การดำเนินโครงการไม่บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามนโยบายของรัฐบาลและอาจเกิดผลกระทบกับโครงการใหม่ที่ไม่ได้รับการอนุมัติเนื่องจากวงเงินจัดสรรไม่เพียงพอ

๓. การนำเงินคงเหลือและเหลือจ่ายมาจัดสรรใหม่ให้แก่กระทรวงหรือหน่วยงานซึ่งมิใช่เจ้าของโครงการเดิมตามมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งถือว่าโครงการเหล่านี้เป็นโครงการใหม่ จะต้องเริ่มดำเนินการตามที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีกำหนดตั้งแต่เริ่มต้นโดยเริ่มตั้งแต่การเสนอโครงการ การพิจารณากันกรองโครงการและการอนุมัติโครงการ (ตามหมวด ๓ ของระเบียบฯ) แต่หากคณะรัฐมนตรีจะกำหนดให้นำเงินคงเหลือและเหลือจ่ายมาจัดสรรให้แก่กระทรวงหรือหน่วยงานอื่นที่มีโครงการซึ่งได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีไปแล้วและยังไม่ได้รับการจัดสรรวงเงินก็จะทำให้โครงการเหล่านั้นสามารถดำเนินการต่อไปได้อย่างรวดเร็ว โดยไม่ต้องเริ่มต้นกระบวนการใหม่

๔. โดยที่ข้อ ๒๕ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีกำหนดให้เมื่อหน่วยงานเจ้าของโครงการได้รับการจัดสรรเงินกู้ตามข้อ ๑๗ (๒) สำหรับโครงการที่จะดำเนินงานในพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการใช้จ่ายเงินกู้ตามโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องใช้เงินเหลือจ่ายจากโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้พิจารณาอนุมัติ

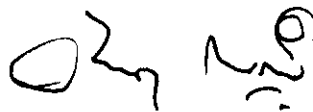
/ดังนั้น . . .

ดังนั้น การนำเงินคงเหลือและเหลือจ่ายมาจัดสรรใหม่ สมควรดำเนินการภายใต้หลักการเดียวกับข้อ ๒๕ ของระเบียบฯ โดยให้นำโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้วแต่ยังไม่ได้มีการจัดสรรวงเงิน เสนอคณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พิจารณานุมัติ ซึ่งจะเป็นการดำเนินโครงการภายใต้หลักการและมาตรฐานทำนองเดียวกัน ไม่ก่อให้เกิดข้อโต้แย้งในภายหลัง

คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๒ จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนหลักการของเรื่องนี้อีกครั้งหนึ่ง โดยสมควรกำหนดให้นำเงินคงเหลือและเหลือจ่ายมาจัดสรรให้แก่กระทรวงหรือหน่วยงานอื่นที่คณะรัฐมนตรีได้เคยอนุมัติโครงการไปแล้วแต่ยังไม่ได้มีการจัดสรรวงเงิน จะทำให้การดำเนินโครงการที่อยู่ภายใต้หลักการและมาตรฐานทำนองเดียวกัน ไม่ก่อให้เกิดความลักลั่นและข้อโต้แย้งในภายหลัง ซึ่งหากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบ คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๒ จะได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขระเบียบในเรื่องนี้ให้สอดคล้องกันต่อไป

จึงเรียนมา เพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

ประธานกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมาย
และร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒

ฝ่ายเลขานุการฯ

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘