

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๑๔/ ๒๕๕๓



สวค. 4/218	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 24 ส.ย. 2553	ที่ 4474
เวลา 10.20 น.	วันที่ 24 ส.ย. 2553 10.00

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๓

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการ
ไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๓

29 ส.ย. 2553

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ.....

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)
ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตาม
แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่เสนอ
ดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอ
เรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี
เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบการแต่งตั้ง
คณะกรรมการติดตามเร่งรัดการดำเนินโครงการตามแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ ๒ เพื่อทำหน้าที่ใน
การติดตามเร่งรัดการดำเนินโครงการตามแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ ๒ ที่ได้รับอนุมัติจาก
คณะรัฐมนตรีให้สามารถดำเนินการได้ตามกำหนดระยะเวลา และสามารถกระจายเม็ดเงินออกสู่ระบบ
เศรษฐกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้รายงานต่อคณะรัฐมนตรีโดยตรงเป็นประจำทุกเดือน

๒. สารสำคัญ

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการ
ไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๓ เวลา ๑๔.๐๐-
๑๖.๐๐ น. ณ ห้องประชุมเดช สนิทวงศ์ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติ โดยได้พิจารณาเรื่อง ความก้าวหน้าการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกร
ปี ๒๕๕๒/๒๕๕๓ ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ ผลการดำเนินงานที่สำคัญ ความก้าวหน้าการดำเนินงานโครงการ
ประกันรายได้เกษตรกร ปี ๒๕๕๒/๕๓ และ ผู้ปลูกข้าว รอบที่ ๒ สรุปได้ ดังนี้

นร. 655
เข้า 25 มิ.ย. 10.00
ออก 25 มิ.ย. 15.00

สลค. (๐๖)๐๒

/๒.๑.๑.....

๒.๑.๑ โครงการประกันรายได้เกษตรกร ปี ๒๕๕๒/๕๓ รอบที่ ๑ ภาพรวม มีเกษตรกรจดทะเบียนทั้งสิ้น ๔.๔๗ ล้านราย ทำสัญญา ๔.๑๐ ล้านราย คิดเป็นร้อยละ ๙๑.๗๑ ของที่จดทะเบียน มีการใช้สิทธิชดเชยแล้ว ๓.๙๓ ล้านราย คิดเป็นร้อยละ ๘๗.๙๓ ของที่จดทะเบียน รวมเป็นเงินชดเชยทั้งสิ้น ๓๖,๒๘๘.๑๕ ล้านบาท แบ่งเป็น ข้าวเปลือก ๒๘,๒๕๓.๖๒ ล้านบาท มันสำปะหลัง ๒,๔๐๔.๐๕ ล้านบาท และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ๕,๖๓๐.๔๘ ล้านบาท (ภาคเหนือ ๑๑,๔๙๕.๙๙ ล้านบาท ภาคกลาง ๕,๐๗๘.๘๑ ล้านบาท ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๑๙,๒๖๔.๕๐ ล้านบาท และภาคใต้ ๔๔๘.๘๕ ล้านบาท)

๒.๑.๒ โครงการประกันรายได้ ผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๕๒/๕๓ รอบที่ ๒ มีเกษตรกรจดทะเบียนทั้งสิ้น ๘๑๖,๕๘๕ ราย ผ่านประชาคมแล้ว ๘๑๖,๒๗๐ ราย คิดเป็นร้อยละ ๙๙.๙๖ ของที่ขึ้นทะเบียน และออกไปรับรองแล้ว ๘๐๘,๓๗๖ ราย คิดเป็นร้อยละ ๙๘.๙๙ ทำสัญญาแล้ว ๗๓๔,๗๖๙ ราย คิดเป็นร้อยละ ๘๙.๙๘ ของที่จดทะเบียน โดยมีผู้ที่ยังไม่ได้ทำสัญญาเหลืออีกประมาณ ๘๑,๘๑๖ ราย ซึ่ง ธ.ก.ส. ต้องเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ และขณะนี้มีการใช้สิทธิชดเชยแล้ว ๓๗๑,๗๔๙ ราย คิดเป็นร้อยละ ๔๕.๕๒ ของที่จดทะเบียน รวมเป็นเงินชดเชยทั้งสิ้น ๗,๖๔๙.๑๙ ล้านบาท (ภาคเหนือ ๓,๕๙๔.๒๖ ล้านบาท ภาคกลาง ๒,๙๓๙.๒๕ ล้านบาท ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๑,๑๑๕.๖๘ ล้านบาท และภาคใต้ยังไม่มี การจ่ายชดเชย) ทั้งนี้ ภาคใต้ได้เริ่มดำเนินการใช้สิทธิชดเชยแล้วตั้งแต่วันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๓ จะสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๓

๒.๒ ผลของโครงการต่อระบบเศรษฐกิจ โครงการประกันรายได้เกษตรกรได้ส่งผลให้เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้นจากเงินชดเชยส่วนต่างที่ได้รับ นอกเหนือจากการขายผลผลิตในระบบตลาดปกติ ซึ่งส่งผลดีกับระบบเศรษฐกิจโดยรวม คือ ทำให้เกิดการบริโภคมากขึ้น โดยพิจารณาการใช้จ่ายของเกษตรกรจากยอดขายสินค้า ในช่วงก่อนและหลังโครงการประกันรายได้เกษตรกรพบว่า ปริมาณยอดขายที่ต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่มโดยรวมเพิ่มขึ้นร้อยละ ๘.๙ ในไตรมาส ๔/๕๒ และร้อยละ ๒๘.๑ ของไตรมาส ๑/๕๓ โดยเฉพาะด้านการลงทุนทางการเกษตรและสินค้าอุปโภคบริโภค สินค้าจำพวกเมล็ดข้าวและเมล็ดพืช วัตถุดิบเกษตร รถจักรยานยนต์ วิทยุและโทรทัศน์ อุปกรณ์ไฟฟ้า และวัสดุก่อสร้าง ซึ่งยอดขายสินค้าด้านการลงทุนทางการเกษตรในช่วงหลังโครงการฯ เพิ่มขึ้นมาก เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีก่อน

๒.๓ กลไกการดำเนินการ

๒.๓.๑ คณะกรรมการประสานการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร ที่ตั้งตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ เห็นว่าการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรมีประโยชน์กับเกษตรกรอย่างมาก จึงเห็นว่าควรมีกลไกการขึ้นมาเร่งรัด ติดตาม และประสานการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกร ดังนั้น ประธานกรรมการประสานฯ จึงได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๓ และวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ตามลำดับ โดยมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์หารือร่วมกับกระทรวง

เกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการคลัง และ ธ.ก.ส. เพื่อพิจารณากำหนดรูปแบบและกลไก การดำเนินงานประกันรายได้เกษตรกรในลักษณะถาวรเพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างต่อเนื่อง มีประสิทธิภาพ และเป็นระบบ

๒.๓.๒ กระทรวงพาณิชย์ได้จัดตั้งคณะกรรมการพิจารณากำหนดรูปแบบ และกลไกการดำเนินงานประกันรายได้เกษตรกรขึ้น เมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓ โดยมี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นประธาน ปลัดกระทรวงพาณิชย์เป็นรองประธาน กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ธ.ก.ส. ผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นกรรมการ และมีนายประพล มิลินทจินดา เป็นกรรมการและเลขานุการ

๒.๔ ความเห็นและประเด็นอภิปราย

๒.๔.๑ การประเมินผลโครงการประกันรายได้เกษตรกรฯ ควรเน้น การประเมินความสำเร็จของการเพิ่มรายได้และลดภาระหนี้สินของเกษตรกร ซึ่งสามารถพิจารณาได้จากผลการชำระหนี้ของเกษตรกรให้กับ ธ.ก.ส. นอกจากนั้น เพื่อให้การวิเคราะห์ได้ประเด็นที่ชัดเจน ควรแยกพิจารณารายละเอียดตามรายการด้วย

๒.๔.๒ เนื่องจากมีความเป็นไปได้ที่ค่าใช้จ่ายของโครงการประกันรายได้ เกษตรกร โดยเฉพาะค่าใช้จ่ายในการชดเชยจะสูงกว่าที่ได้มีการประมาณการไว้ จึงจำเป็นต้องมีการเตรียมการในเรื่องแหล่งเงิน รวมทั้ง ควรมีการจัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อวิเคราะห์และกำหนดรูปแบบ โครงการและการบริหารจัดการโครงการ ตลอดจนกลไกถาวรที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพใน การช่วยเหลือเกษตรกรและประหยัดค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานโครงการของรัฐบาล

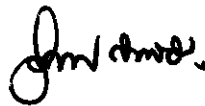
๒.๔.๓ ราคาประกัน เกณฑ์กลางอ้างอิง และปริมาณประกันในโครงการ ประกันรายได้เกษตรกรปี ๒๕๕๒/๕๓ ทั้งในรอบที่ ๑ และรอบที่ ๒ ถูกกำหนดโดย คณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ (กขช.) ซึ่งที่ผ่านมาได้มีการพิจารณาเพื่อปรับเปลี่ยนหลักเกณฑ์ คำนวณเกณฑ์กลางอ้างอิงและปริมาณประกันบ่อยครั้ง ส่งผลกระทบต่อเกษตรกรผู้ได้รับประโยชน์ บางส่วนและการดำเนินงานของโครงการฯ ดังนั้น การกำหนดหลักเกณฑ์ต่างๆ ในโครงการควรตั้งอยู่ บนแหล่งที่มาที่ชัดเจน และเป็นที่ยอมรับ ตลอดจน สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ โดยเฉพาะการทำให้เกษตรกรมีรายได้เพียงพอต่อการดำรงชีวิตและไม่มีหนี้สิน อาทิ การกำหนดราคา ประกัน ควรพิจารณาจากต้นทุนและผลตอบแทนจากการทำการเกษตรที่ควรได้ และเพียงพอต่อ การดำรงชีพ ในส่วนการกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิงควรเป็นระดับที่เหมาะสมและสะท้อนราคาตลาด โดยควรนำราคาตลาดล่วงหน้า หรือจากระบบตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้าแห่งประเทศไทย (Agricultural Futures Exchange of Thailand: AFET) มาพิจารณาร่วมด้วย

๒.๕ สรุปมติคณะกรรมการฯ

มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการรับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ เรื่อง การเปรียบเทียบผลกระทบต่อเศรษฐกิจจากการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรและโครงการรับจำนำสินค้าเกษตร และการจัดทำรายงานประเมินผลโครงการประกันรายได้เกษตรกร ที่ให้ความสำคัญกับการประเมินความสำเร็จในการเพิ่มรายได้และลดภาระหนี้สินของเกษตรกรเพื่อประกอบการดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ควรพิจารณาแนวทางการจัดหาแหล่งเงินที่เหมาะสม เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการในระยะต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๐๙๖๙



(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๒๕๖๐

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๕๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

E-mail danucha@nesdb.go.th

ส.ค. ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ ๒๙ ส.ย. ๒๕๕๓ ลงมติว่า

ทราบ

ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๙๙/ท ลอ. ๒๕ มิ.ย. ๕๓.

กราบเรียน นรม.

สศช. ขอให้นำผลการประชุมคณะกรรมการติดตามและประเมินผล การดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๓ เสนอ ครม. ทราบ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องนี้เสนอ ครม. ทราบ ตามที่ สศช. เสนอ ในวันอังคารที่ ๒๙ มิ.ย. ๕๓

ท. 32

๙๖ -

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี