

ผ่านที่สุด
ที่ ทส 1603.43/ 957



รศด. 5/108
9 มี.ค. 53
43.454

สำนักเลขาธิการ	51.6
รับที่	2582
วันที่	9 มี.ย. 2553 13.25

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
92 ถนนพหลโยธิน ซอย 7 แขวงสามเสนใน
เขตพญาไท กรุงเทพฯ 10400

9 เมษายน 2553

เรื่อง การจัดทำโครงการ Linking communities in Southeast Asia to forestry-related voluntary carbon markets

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ 0204.3/5148 ลงวันที่ 14 กรกฎาคม 2552
 2. สำเนาหนังสือกรมป่าไม้ ด่วนที่สุด ที่ ทส 1603.4/23742 ลงวันที่ 16 พฤศจิกายน 2552
 3. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง
 4. สำเนาหนังสือกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ด่วนมาก ที่ กต 0805/1083 ลงวันที่ 29 ธันวาคม 2552
 5. สรุปสาระสำคัญของโครงการ
 6. เอกสารโครงการภาษาไทย (แปล)

เรื่องเดิม

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีหนังสือแจ้งให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทราบว่า FAO ได้เห็นชอบให้มีการดำเนินโครงการ Linking communities in Southeast Asia to forestry-related voluntary carbon markets โดยมีประเทศที่เข้าร่วมโครงการประกอบด้วย ประเทศไทย กัมพูชา อินโดนีเซีย ลาว และฟิลิปปินส์ และได้ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาความเหมาะสมในการเข้าร่วมโครงการฯ ดังกล่าว ซึ่งหากเห็นชอบขอให้ลงนามในเอกสารโครงการฯ (Project Agreement) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

การดำเนินงาน

1. กรมป่าไม้ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส 1603.4/23742 ลงวันที่ 16 พฤศจิกายน 2552 เรื่อง โครงการ Linking communities in Southeast Asia to forestry-related voluntary carbon markets ส่งร่างเอกสารโครงการฯ ดังกล่าว ให้กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ พิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเพื่อขอรับความเห็นชอบในการลงนามเอกสารโครงการฯ ข้างต้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2 ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3

2. กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ กต 0805/1083 ลงวันที่ 29 ธันวาคม 2552 เรื่องเดียวกัน แจ้งผลการพิจารณาให้กรมป่าไม้ทราบ

/รายละเอียด...

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 4 ซึ่งสรุปสาระสำคัญของการพิจารณาได้ดังนี้

2.1 กรมสนธิสัญญาและกฎหมายไม่ขัดข้องในด้านสาระตถะ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติตามข้อบทของร่างเอกสารโครงการฯ ได้ตามกฎหมายและข้อบังคับที่มีผลใช้บังคับในปัจจุบัน

2.2 ร่างเอกสารโครงการฯ น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2550 ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน (ลงนาม)

2.3 ในประเด็นว่า ร่างเอกสารโครงการฯ เป็นหนังสือสัญญาตาม มาตรา 190 วรรคสอง จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาด้วยหรือไม่นั้น ขณะนี้ยังไม่มีกฎหมายว่าด้วยการกำหนดขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือสัญญาตามที่รัฐธรรมนูญ มาตรา 190 วรรคห้า กำหนด จึงเห็นควรใช้แนวปฏิบัติที่ผ่านมา คือ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเป็นผู้ให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความเห็นประกอบเพื่อการพิจารณาด้วย

2.4 กรมสนธิสัญญาฯ เห็นว่า สาระสำคัญของเอกสารโครงการฯ เป็นเรื่องการพัฒนาความรู้และการเพิ่มศักยภาพตลาดการซื้อขายคาร์บอนโดยสมัครใจให้กับประเทศกัมพูชา อินโดนีเซีย ลาว ฟิลิปปินส์ และไทย โดยใช้ Retiree Expert ร่วมกับ National Consultant วิเคราะห์ รวบรวม และสร้างเครือข่ายเกี่ยวกับตลาดคาร์บอนโดยงบประมาณของ FAO (USD 474,000) จึงไม่น่าจะเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อนความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา

2.5 สำหรับประเด็นว่าเอกสารโครงการฯ จะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 วรรคสองหรือไม่ กรมสนธิสัญญาฯ แจ้งว่าโดยที่ FAO เป็นทบวงการชำนัญพิเศษแห่งสหประชาชาติ ดังนั้น FAO ทรัพย์สิน กองทุน สินทรัพย์ของ FAO และบุคคลต่าง ๆ ที่ระบุในข้อ 7 ของ General Provisions จึงได้รับเอกสิทธิและความคุ้มกันตามพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติและทบวงการชำนัญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ.2504 ซึ่งเป็นกฎหมายอนุวัติการอนุสัญญาว่าด้วยเอกสิทธิและความคุ้มกันของทบวงการชำนัญพิเศษฯ ค.ศ.1947 ในระหว่างปฏิบัติหน้าที่ในประเทศไทย จึงไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา

3. กรมป่าไม้ได้จัดทำสรุปสาระสำคัญของโครงการ และเอกสารโครงการภาษาไทย (แปล) เรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 5 และ 6 ซึ่งโครงการนี้เป็นการขอรับความช่วยเหลือทางวิชาการระดับหน่วยงานจาก FAO มีวัตถุประสงค์ เพื่อช่วยเหลือประเทศกำลังพัฒนาในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ในการพัฒนาศักยภาพของประเทศและภูมิภาคด้านการตลาดของคาร์บอนเครดิตแบบสมัครใจ (voluntary carbon markets) ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อภารกิจหลักของกรมป่าไม้ในการส่งเสริมการปลูกป่าทั้งในภาคเอกชน ชุมชน และเกษตรกรรายย่อย และยังเป็นการพัฒนาความรู้และเพิ่มศักยภาพตลาดการซื้อขายคาร์บอน โดยสมัครใจ ให้กับประเทศกัมพูชา อินโดนีเซีย ลาว ฟิลิปปินส์ และไทย โดยใช้ผู้เชี่ยวชาญที่

/เกษียณ...

เกษียณอายุแล้วร่วมกับที่ปรึกษาระดับชาติ วิเคราะห์ รวบรวม และสร้างเครือข่ายเกี่ยวกับตลาดคาร์บอน โดยงบประมาณของ FAO (USD 474,000)

ข้อพิจารณา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้วเพื่อให้การลงนามในเอกสาร โครงการ Linking communities in Southeast Asia to forestry-related voluntary carbon markets เป็นไปตามมติ คณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และเพื่อให้กรมป่าไม้สามารถดำเนินโครงการต่อไปได้ด้วยความเรียบร้อย เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

1. เห็นชอบในการจัดทำเอกสารโครงการดังกล่าว

2. เห็นชอบให้อธิบดีกรมป่าไม้เป็นผู้ลงนามเอกสารโครงการดังกล่าว โดยเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้ว ขอให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจ (Full Power) เพื่อให้อธิบดีกรมป่าไม้เป็นผู้แทนรัฐบาลลงนามในความตกลงดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมป่าไม้

โทร 0 2561 4292 ต่อ 5673

โทรสาร 0 2561 4842