



เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว (ส) ๔๔๓๕ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๓

ตามที่แจ้งว่าคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๓ ลงมติ  
 รับทราบสรุปผลการประชุมการประสานงานด้านนิติบัญญัติ วันจันทร์ที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๓ ซึ่งให้เสนอ  
 ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. .... ต่อสภาผู้แทนราษฎรเพื่อบรรจุระเบียบ  
 วาระเป็นเรื่องด่วนต่อไป นั้น

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งขอเรียนว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประชุม  
 ครั้งที่ ๓๗/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓ พิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าว ในประเด็นเรื่อง  
 การตัดช่องทางการเข้าชื่อเสนอกฎหมายโดยการจัดของคณะกรรมการการเลือกตั้งแล้วเห็นว่า ตามมาตรา  
 ๑๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และมาตรา ๑๖๓ ของรัฐธรรมนูญแห่ง  
 ราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มีเจตนารมณ์เดียวกันที่จะให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในทาง  
 การเมือง โดยให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีสิทธิเข้าชื่อเสนอกฎหมายต่อรัฐสภาได้โดยตรง ซึ่งเมื่อพิจารณา  
 พระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๔๒ ที่บัญญัติให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวนตั้งแต่  
 ห้าร้อยคนขึ้นไปขอให้ คณะกรรมการการเลือกตั้ง เป็นผู้ดำเนินการจัดให้มีการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย  
 ได้ โดยให้ยื่นคำขอต่อประธานกรรมการการเลือกตั้ง พร้อมทั้งร่างพระราชบัญญัติที่จะเสนอให้รัฐสภา  
 พิจารณา ซึ่งถือว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นหน่วยงานที่ช่วยเหลือและอำนวยความสะดวกแก่ผู้มี  
 สิทธิเลือกตั้งที่มีความประสงค์จะเข้าชื่อเสนอกฎหมาย ได้เข้าชื่อเสนอกฎหมายอีกทางหนึ่ง  
 นอกเหนือจากการยื่นเรื่องต่อประธานรัฐสภาโดยตรง อีกทั้งเป็นการเปิดโอกาสให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง  
 ดังกล่าวได้มีทางเลือกในการเข้าชื่อ ซึ่งการดำเนินการจัดการเข้าชื่อเสนอกฎหมายของคณะกรรมการ  
 การเลือกตั้งนั้น ต้องดำเนินการให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรมและคณะกรรมการการเลือกตั้ง  
 มิได้มีอำนาจหน้าที่ในการสนับสนุนหรือไม่สนับสนุนการเข้าชื่อเสนอกฎหมายใดๆ เพียงแต่จะ  
 ดำเนินการประกาศให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งในแต่ละจังหวัดทราบว่า มีการเสนอกฎหมายในเรื่องใด และให้  
 ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ประสงค์จะร่วมเข้าชื่อเสนอกฎหมายไปลงชื่อตามระยะเวลาและสถานที่ที่กำหนด  
 เท่านั้น ดังนั้น หากจะมีการตัดช่องทางการเข้าชื่อเสนอกฎหมายโดยการจัดการของคณะกรรมการ  
 การเลือกตั้งออก จึงควรมีการพิจารณาให้รอบคอบอีกครั้งหนึ่ง เพราะเป็นการตัดสิทธิของประชาชน  
 ผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายซึ่งมีอยู่แต่เดิมตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๔๒  
 ทั้งการเข้าชื่อเสนอกฎหมายของประชาชนผ่านช่องทางของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่ผ่านมาก็ไม่  
 ปรากฏว่ามีปัญหาอุปสรรคหรือความไม่เป็นกลางแต่อย่างใด

ที่ประชุมคณะกรรมการการเลือกตั้งจึงมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. .... ดังนี้

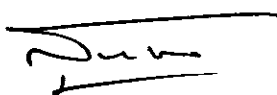
๑. ขอให้คงช่องทางการเข้าชื่อเสนอกฎหมายโดยการจัดการของคณะกรรมการการเลือกตั้งไว้เช่นเดิมดังเช่นที่พระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติไว้

๒. ควรให้มีตัวแทนของผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายเพื่อเป็นผู้ชี้แจงหลักการเหตุผลแห่งร่างพระราชบัญญัติที่เสนอแก่ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในขั้นตอนที่ประชาชนไปใช้สิทธิเข้าชื่อ ณ สถานที่ที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดกำหนด เนื่องจากตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ประสงค์จะร่วมเข้าชื่อเสนอกฎหมายไปลงชื่อตามระยะเวลาและสถานที่ที่กำหนด โดยไม่ได้กำหนดเรื่องการชี้แจงถึงเหตุผลความจำเป็นในการเสนอกฎหมาย จึงควรให้มีตัวแทนของผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายเป็นผู้ชี้แจง

๓. ควรให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมให้คณะกรรมการการเลือกตั้งใช้สำหรับจัดทำเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย เนื่องจากตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งจัดส่งร่างพระราชบัญญัติและเอกสารที่เกี่ยวข้องไปให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดหรือผู้ที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดแต่งตั้งในแต่ละจังหวัดดำเนินการในการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย โดยไม่ได้กำหนดเรื่องงบประมาณและที่มาของงบประมาณในการดำเนินการไว้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุเทพ ทวีชัยการ)

เลขาธิการคณะกรรมการการเลือกตั้ง

สำนักบริหารการเลือกตั้ง

ฝ่ายอำนวยการการเลือกตั้ง

โทร ๐-๒๑๔๑ ๘๒๖๒

โทรสาร ๐-๒๑๔๓ ๘๕๕๘