

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๕๐๔.๓/๑๕๓ ๕



สคต 5/๕๕3
๑5 มิ.ย. 53

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4412
วันที่ ๑๕ มิ.ย. ๕๓ เวลา ๑๖.๑๓

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๕๒ ซอยพหลโยธิน ๙ ถนนพหลโยธิน
เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

เรื่องเพื่อ พิจารณาจร

เรื่องที่๕.....

๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๓

เรื่อง รายงานสถานการณ์ไฟฟ้าและการบุกรุกพื้นที่ป่าพรุควนเคร็ง จังหวัดนครศรีธรรมราช

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

22 มิ.ย. 2553

จัดเข้าวาระ.....

สิ่งที่ส่งมาด้วย ประมวลภาพถ่ายการตรวจราชการพื้นที่ป่าพรุควนเคร็ง ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอรายงานสถานการณ์และผลการดำเนินการของ
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในการควบคุมไฟฟ้าและการแก้ไขปัญหาบุกรุกพื้นที่ป่าพรุ
ควนเคร็ง จังหวัดนครศรีธรรมราช ดังนี้

๑. ความเป็นมา

ด้วยเมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อมได้เดินทางพร้อมด้วยปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและอธิบดีกรมอุทยาน
แห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ไปตรวจพื้นที่เพื่อแก้ไขปัญหาไฟฟ้าและการบุกรุกพื้นที่ป่าพรุควนเคร็ง
จังหวัดนครศรีธรรมราช โดยได้ร่วมประชุมหารือและตรวจพื้นที่ร่วมกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัด
นครศรีธรรมราช (นายวิทยา แก้วภราดัย ดร.อภิชาติ กาธิกาจัน และนางสาววนริศา อติเทพวรพันธ์) ผู้ว่า
ราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช (นายธีระ มินทราศักดิ์) ผู้แทนกองทัพอากาศที่ ๔ และหน่วยงานในจังหวัด
นครศรีธรรมราชที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ หน่วยงานฝ่ายปกครอง ชลประทาน ปศุสัตว์ที่ดิน พัฒนาที่ดิน กรม
ป่าไม้และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช พร้อมได้กำหนดแนวทางแก้ไขปัญหไฟฟ้าและการ
บุกรุกพื้นที่ป่าพรุควนเคร็ง

๒. เรื่องที่เสนอเข้าสู่การพิจารณา

ประเด็นข้อเสนอเรื่องเพื่อเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดทราบ ดังนี้

๒.๑ ข้อมูลทั่วไปของป่าพรุควนเคร็ง จังหวัดนครศรีธรรมราช

ป่าพรุควนเคร็งเป็นป่าพรุในกลุ่มน้ำปากพนัง จังหวัดนครศรีธรรมราช เดิมเป็นพื้นที่ซึ่งเคย
เป็นทะเลมาก่อน แต่ต่อมาได้เกิดหาดสันดอน (Barrier beach) ปิดกั้นจึงกลายเป็นพื้นที่ลากูน (Lagoon)

และมีตะกอน...

และมีตะกอนจากภูเขาด้านทิศตะวันตกของโครงการพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำปากพนังไหลลงมาทับถมจึงกลายเป็นพื้นที่ลากูน (Filled lagoon) เดิมป่าพรุควนเคร้งเป็นพื้นที่ลุ่มน้ำผิวน้ำใหญ่มีระบบนิเวศน้ำผิวดินที่เชื่อมต่อกันทั้งหมด และเชื่อมต่อกับทะเลน้อยจังหวัดพัทลุง ซึ่งเชื่อมโยงกับบริเวณทะเลสาบสงขลา จังหวัดสงขลา มีความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติอย่างหลากหลาย จนเมื่อปี ๒๕๐๕ ได้เกิดพายุไต้ฝุ่นแฮเรียดพัดผ่านภาคใต้เป็นเหตุให้ป่าพรุดั้งเดิมในพื้นที่ป่าพรุควนเคร้งโคนล้มเสียหายจำนวนมาก ประกอบกับเมื่อมีการเจริญของชุมชนและจำนวนประชากรได้เพิ่มมากขึ้นความต้องการพื้นที่ทำกินมีมากขึ้น เป็นเหตุให้พื้นที่ป่าพรุควนเคร้งถูกทำลายและบุกรุกจับจองถือครอง ทำให้ป่าพรุควนเคร้งถูกแบ่งออกเป็นแปลงเล็กแปลงน้อย จนปี ๒๕๓๘ ได้ประกาศให้เป็นป่าสงวนแห่งชาติป่าพรุควนเคร้งซึ่งเคยเป็นป่าพรุผิวน้ำใหญ่จึงถูกแบ่งแยกเป็นป่าสงวนแห่งชาติ ๔ ป่า และต่อมาเมื่อรัฐบาลมีนโยบายมอบพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติที่ถูกราษฎรถือครองให้แก่ประชาชนเพื่อนำไปปฏิรูปที่ดิน ป่าพรุควนเคร้งจึงถูกแบ่งแยกออกไปอีก ปัจจุบันจึงเหลือพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติที่ไม่เหมาะสมต่อการทำการเกษตรที่กันออกจากเขตที่ได้ปฏิรูปที่ดินแล้วและไม่มีการผูกพันใครรวมทั้งที่ได้กำหนดเป็นเขตอนุรักษ์ (Zone C) แล้วจำนวน ๔ ป่า ได้แก่ ป่าคลองทราย-ปากอง ป่าหมายเลข ๑๐๒ แปลงที่ ๑ ป่าคลองค้อ และป่าท่าช้างข้าม ซึ่งได้จำแนกได้ตามกฎหมายเป็นป่าไม้ของชาติตามมติคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๐๔ มีเนื้อที่ทั้งหมด ๓๕๔,๓๓๕ ไร่ ป่าไม้ถาวรของชาติตามมติคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๑๖ มีเนื้อที่ทั้งหมด ๑๗๘,๒๗๕ ไร่ ป่าสงวนแห่งชาติตามกฎกระทรวง มีเนื้อที่ทั้งหมด ๑๖๕,๘๒๕ - ๒ - ๐ ไร่ และป่าสงวนแห่งชาติรับคืนจาก สปก. เนื้อที่ ๑๐๕,๖๕๖ - ๑ - ๒๘ ไร่ ป่าพรุควนเคร้งอยู่ในพื้นที่โครงการพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำปากพนัง อันเนื่องมาจากพระราชดำริ มีอาณาเขตครอบคลุมพื้นที่ ๕ อำเภอ ของจังหวัดนครศรีธรรมราช ประกอบด้วย อำเภอเชียรใหญ่ อำเภอชะอวด อำเภอเฉลิมพระเกียรติ อำเภอร่อนพิบูลย์ และอำเภอหัวไทร พื้นที่ดังกล่าวได้มีประกาศเมื่อ พ.ศ. ๒๕๑๘ ให้เป็นเขตห้ามล่าสัตว์ป่าทะเลน้อย ครอบคลุมพื้นที่อำเภอชะอวดและอำเภอหัวไทร เนื้อที่ ๑๕๐,๐๐๐ ไร่ และเตรียมการที่จะประกาศเป็นเขตห้ามล่าสัตว์ป่าบ่อล้อ ในพื้นที่อำเภอชะอวด อำเภอเชียรใหญ่และอำเภอเฉลิมพระเกียรติ เนื้อที่ ๖๔,๔๕๔ ไร่

๒.๒ สภาพปัญหาการเกิดไฟป่า

สถานการณ์การเกิดไฟป่าบริเวณป่าพรุควนเคร้ง จังหวัดนครศรีธรรมราช ได้เริ่มมีไฟไหม้ป่าตั้งแต่ช่วงเดือนเมษายน ๒๕๕๓ จนถึงปัจจุบัน สาเหตุจากปริมาณน้ำในป่าพรุลดลงมากเนื่องจากภัยแล้ง ประกอบกับการบุกรุกแผ้วถางและเผาป่าเสริม ปัจจุบันไฟไหม้ทำความเสียหายแก่ป่าพรุไปแล้ว ๑๗,๐๕๓ ไร่ อยู่ในเขตห้ามล่าสัตว์ป่าทะเลน้อยและเขตห้ามล่าสัตว์ป่าบ่อล้อ ท้องที่อำเภอชะอวด อำเภอเชียรใหญ่ อำเภอหัวไทร และอำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดนครศรีธรรมราช

๒.๓ สภาพปัญหา...

๒.๓ สภาพปัญหาการบุกรุกพื้นที่ป่าพรุ

สถานการณ์การบุกรุกพื้นที่ป่าพรุ พบว่ามีการบุกรุกแผ้วถางป่าต้นเสม็ดขาว เพื่อปรับสภาพพื้นที่และขุดร่องปลูกปาล์มน้ำมันเป็นบริเวณกว้าง โดยปัจจุบันพื้นที่ป่าพรุได้ถูกบุกรุกและถูกดำเนินคดีไปแล้วกว่า ๓,๐๐๐ ไร่ และมีพื้นที่บุกรุกอีกจำนวนหนึ่งซึ่งอยู่ระหว่างการตรวจสอบเนื่องจากมีการอ้างเอกสารแสดงสิทธิการครอบครองที่ดิน เช่น สก.๑ สปก.๔-๐๑ นส. ๓ นส. ๓ ก และโฉนดที่ดิน ทั้งนี้จากการสำรวจเบื้องต้นพบว่า ในพื้นที่ป่าพรุมีการอ้าง สก.๑ ถึง ๘๐๐ ราย และ สปก. ๔-๐๑ อีกเป็นจำนวนมาก โดยทางเจ้าหน้าที่ปฎิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจังหวัดนครศรีธรรมราช ได้แจ้งว่าปัจจุบันมีพื้นที่ดำเนินงานของ สปก. อยู่ ๘,๕๔๓ ไร่ และจัดให้ราษฎรไปแล้ว ๗,๒๐๘ ไร่

๒.๔ แนวทางการแก้ไขปัญหาไฟป่าและการบุกรุกพื้นที่ป่าพรุ

๒.๔.๑ หยุดยั้งการบุกรุกพื้นที่ป่าพรุและดับไฟป่า โดยให้เจ้าหน้าที่กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช สนธิกำลังประสานหน่วยงานกรมป่าไม้ ฝ่ายปกครอง และกองทัพอากาศ ๔ จัดชุดลาดตระเวนป้องกันและปราบปราม ให้ครอบคลุมพื้นที่ เพื่อป้องกันการบุกรุกและการลักลอบจุดไฟเผาป่า หากพบการกระทำผิดให้ดำเนินการโดยเฉียบขาด และให้ประสานหน่วยงานภายในจังหวัดนครศรีธรรมราช จัดชุดปั้มน้ำและสายส่งน้ำให้กระจายทั่วพื้นที่ป่าพรุโดยรอบ และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสนับสนุนเฮลิคอปเตอร์ทิ้งน้ำ เพื่อดับไฟป่าลงให้ได้

๒.๔.๒ มอบหมายให้ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราชเป็นประธานคณะกรรมการตรวจสอบแก้ไขปัญหาไฟป่าและการบุกรุกพื้นที่ป่าพรุควนเคร็ง โดยให้ดำเนินการตรวจสอบการถือครองพื้นที่ป่าพรุของราษฎรที่มีการอ้าง สก.๑ สปก.๔-๐๑ นส. ๓ นส. ๓ ก และโฉนดที่ดิน ว่าเป็นเอกสารโดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ หากพิสูจน์ด้วยภาพถ่ายทางอากาศแล้วพบว่า ไม่มีการทำประโยชน์มาก่อนให้ยกเลิกหรือเพิกถอนเสียทั้งหมด ในกรณีพื้นที่ที่มีการบุกรุกปลูกต้นปาล์มน้ำมัน ยางพารา ถ้าพิสูจน์ได้ว่าเป็นการครอบครองโดยมิชอบด้วยกฎหมายให้ดำเนินคดีทั้งทางแพ่งและทางอาญาทั้งผู้บุกรุกและผู้ว่าจ้าง พร้อมให้ดำเนินการรื้อถอนสิ่งปลูกสร้าง และพืชผลอาสินออกให้หมดและดำเนินการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ให้กลับคืนเป็นสภาพป่าพรุดั้งเดิม สำหรับการระงับชี้แจงเขตหรือการสอบสวนสิทธิเพื่อออกเอกสารสิทธิขอให้จังหวัดนครศรีธรรมราชส่งเรื่องให้หน่วยงานส่วนกลางตรวจสอบตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ มีหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดแล้ว

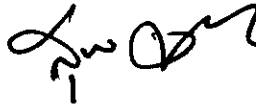
๒.๔.๓ การดำเนินคดีที่เกี่ยวกับการกระทำผิดกฎหมายว่าด้วยการป่าไม้ในพื้นที่ป่าพรุควนเคร็ง ขอให้ดำเนินการโดยเฉียบขาด และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งให้อัยการร้องขอต่อศาลให้รับของกลางในคดีการกระทำผิดบุกรุกพื้นที่ป่าพรุและคดีเกี่ยวกับการป่าไม้ทุกคดี โดยให้เป็นดุลยพินิจและอำนาจของศาล...

ของศาลในการพิจารณาคืนของกลางระหว่างคดี พร้อมทั้งประชาสัมพันธ์ให้ราษฎรและเจ้าของของกลางในคดีทราบว่า การนำอุปกรณ์หรือเครื่องจักรเข้าไปในพื้นที่ป่าพรุ ถือว่าเป็นการสนับสนุนการกระทำความผิดกฎหมาย

๒.๔.๔ ให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ประสานกับกรมชลประทาน รื้อฟื้นโครงการพัฒนาระบบชลประทานในพื้นที่ลุ่มน้ำปากพนัง อันเนื่องมาจากพระราชดำรินี้ เนื่องจากเป็นแนวทางที่จะผันน้ำและปรับระดับน้ำของป่าพรุให้เป็นไปตามธรรมชาติอันจะเป็นการแก้ไขปัญหาไฟป่าอย่างยั่งยืน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบและพิจารณามอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้การสนับสนุน ทั้งนี้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะติดตามความก้าวหน้าตามแนวทางแก้ไขปัญหามาแล้วรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

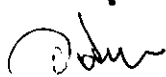
ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

อนุมัติ



(นายอนุสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๒๒ ธ.ค. ๕๓



กราบเรียน นรม. ผ่าน รอง นรม. (ทอช/กพท)/ทท

.....ร.ผอ. กส......แจ้งว่าเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นเร่งด่วน ตาม ม. ๑ แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ และขอให้

นำเสนอ ครม. เป็นวาระจรในวันที่.....๒๒ ธ.ค. ๕๓.....

หากเห็นชอบด้วย ขอให้โปรดอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา

เป็นวาระจร ตามที่.....ร.ผอ. กส......เสนอ


(นายสุรัช ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช
สำนักป้องกันปราบปราม และควบคุมไฟป่า
โทรศัพท์ ๐ ๒๕๖๑ ๐๗๗๗ ต่อ ๑๓๓๑
โทรสาร ๐ ๒๕๖๕ ๗๕๘๒