

ที่ มท 0308.3 / ๒๑๐๒

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอังสวาล์ กทม. 10200

15 มีนาคม 2553

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบบริหารหมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือ ที่ นร 0503/22139 ลงวันที่ 30 พฤศจิกายน 2552

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2551 จำนวน 100 ชุด
2. ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบบริหารหมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง (ฉบับที่...) พ.ศ. จำนวน 100 ชุด
3. คำชี้แจงหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน 100 ชุด
4. สรุปสาระสำคัญของหลักการในร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบบริหารหมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง (ฉบับที่...) พ.ศ. จำนวน 100 ชุด
5. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติจัดระเบียบบริหารหมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง พ.ศ. 2522 กับร่างพระราชบัญญัติฯ จำนวน 100 ชุด

ตามที่ กระทรวงมหาดไทยได้จัดทำแผนพัฒนากฎหมายของกระทรวงมหาดไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 โดยได้มีการดำเนินการพัฒนากฎหมายให้เป็นไปตามกรอบนโยบายและแนวทางในการพัฒนากฎหมาย ได้แก่ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 นโยบายรัฐบาลหรือแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 โดยกรมการปกครอง ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบบริหารหมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เพื่อเสนอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการ

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 24 พฤศจิกายน 2552 คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า ความในมาตรา 20 ววรรคแรก แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบบริหารหมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง พ.ศ. 2522 กำหนดให้คณะกรรมการกลางประชุมกันไม่น้อยกว่าเดือนละครั้ง และความในมาตรา 13 ของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้กำหนดให้ค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมคณะกรรมการกลาง ให้กระทรวงมหาดไทยจ่ายเป็นเงินอุดหนุนให้ตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดโดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง ซึ่งสำนักงบประมาณได้พิจารณาแล้วเห็นว่าจะทำให้มีค่าใช้จ่ายในการประชุมอย่างน้อยปีละ ประมาณ 154,380,000 บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านสามแสนแปดหมื่นบาทถ้วน) และโดยที่คณะกรรมการดังกล่าวเป็นคณะกรรมการประจำหมู่บ้าน ดังนั้นสมควรพิจารณาประโยชน์ที่จะได้รับเมื่อเทียบกับค่าใช้จ่ายในการจัดประชุม และควรพิจารณาลดภาระงบประมาณที่จะเกิดขึ้น โดยใช้จ่ายจากเงินรายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบล หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่จัดสรรรายได้สำหรับการบริหารหมู่บ้าน ตามมาตรา 25 แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบบริหารหมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง พ.ศ. 2522 ตามความเห็นของสำนักงบประมาณและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้เสนอขอถอนร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบบริหารหมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง

/ (ฉบับที่ ...) ...

(ฉบับที่ ..) พ.ศ. และมอบหมายให้กรมการปกครองพิจารณาพบทวนตามความเห็น ของคณะรัฐมนตรีแล้วนำเสนอ คณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่งซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วลงมติอนุมัติให้อนเรื่องนี้ได้ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเสนอ

กระทรวงมหาดไทยขอเรียนว่า กรมการปกครองได้พิจารณาเห็นว่าเพื่อให้เกิดความเสมอภาคและเป็นธรรม หมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง (อพป.) จำเป็นต้องได้รับค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมคณะกรรมการกลาง เช่นเดียวกับ หมู่บ้านปกติตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ 11) พ.ศ.2551 และขอยืนยันร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบ บริหารหมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เนื่องจากเหตุผลประกอบ ดังนี้

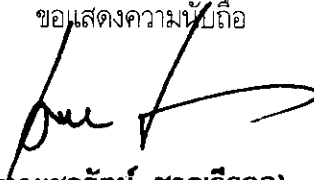
1. หมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง (อพป.) เป็นหมู่บ้านปกติตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ 11) พ.ศ.2551 แต่มีปัญหาด้านความมั่นคงการจัดตั้งหมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง (อพป.) กองอำนวยการ รักษาความมั่นคงภายใน (กอ.รมน.) จะแจ้งขอให้กระทรวงมหาดไทยออกประกาศจัดตั้งให้หมู่บ้านนั้น เป็นหมู่บ้านอาสาพัฒนา และป้องกันตนเอง (อพป.) ตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบบริหารหมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง พ.ศ.2522 ดังนั้น หมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง (อพป.) จึงมีสภาพเป็นหมู่บ้านปกติที่มีภารกิจพิเศษด้านความมั่นคงเพิ่มขึ้น

2. คณะกรรมการกลางหมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง (อพป.) ตามร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบ บริหารหมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นชุดเดียวกันกับคณะกรรมการหมู่บ้านตามพระราชบัญญัติ ลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ 11) พ.ศ.2551

3. ประเด็นค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมคณะกรรมการกลางหมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง กรมการปกครอง พิจารณาเห็นว่ามีความจำเป็นเพราะหากมีการประชุมเป็นประจำจะทำให้การบริหารงานของหมู่บ้านเป็นไป อย่างมีประสิทธิภาพ และเนื่องจากหมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง เป็นหมู่บ้านปกติตามพระราชบัญญัติลักษณะ ปกครองท้องที่ (ฉบับที่ 11) พ.ศ.2551 ด้วย และมีภาระหน้าที่จะต้องประชุมคณะกรรมการกลางหมู่บ้านเช่นเดียวกัน จึงควรมีค่าใช้จ่ายในการจัดประชุม และเพื่อความเหมาะสมไม่ให้เกิดความลักลั่นก็ควรใช้เงินจากแหล่งเดียวกัน สำหรับ ภาระงบประมาณค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้น กรมการปกครองพิจารณาเห็นว่าเมื่อฐานะทางการเงิน การคลัง ของรัฐบาลดีขึ้น และสามารถจะจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนให้แก่หมู่บ้านได้ ก็สมควรจะจัดสรรเงินอุดหนุนให้พร้อมกันทั้งใน หมู่บ้านปกติและหมู่บ้านอาสาพัฒนาและป้องกันตนเอง เพราะในปัจจุบันแม้พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ 11) พ.ศ.2551 มาตรา 28 ตรี วรรคท้าย จะกำหนดให้รัฐบาลจัดสรรเงินอุดหนุนให้ แต่ในข้อเท็จจริงยังไม่ได้มีการจัดสรรค่าใช้จ่าย ในการจัดประชุมให้แก่หมู่บ้านปกติ ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ 11) พ.ศ.2551 แต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายชวรัตน์ ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง (สำนักกิจการความมั่นคงภายใน)

ส่วนกิจการมวลชน

โทร./โทรสาร 0-226-5557